



Gobierno Parroquial
Tupigachi

**Actualización Plan de Desarrollo y
Ordenamiento Territorial (PDyOT)
de la parroquia rural de Tupigachi
del Cantón Pedro Moncayo,
Provincia de Pichincha.**

Octubre-2015



FUNDACION CIMAS DEL
ECUADOR

Calle Los Olivos E14-226 y las
Minas (Sector San Isidro del
Inca)
P.O.Box 17-21-942
Quito, Ecuador

Teléfonos
(593-2)2414153- 2412496

Dirección Electrónica
fcimas@cimas.edu.ec

Presentado:

**GAD PROVINCIA DE
PICHINCHA.**

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla, Número de Página

| | |
|--|----------|
| 10 primeras causas de muerte. En Las Parroquias Rurales Del Cantón Pedro Moncayo. 1992-2010., | 99 |
| Acceso a servicios de telecomunicaciones en Tupigachi, | 151 |
| Actores públicos, privados y sociedad civil de la parroquia Tupigachi, | 167, 179 |
| Agenda Regulatoria: Componente Asentamientos Humanos, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi, | 236 |
| Agenda Regulatoria: Componente Biofísico, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi, | 233 |
| Agenda Regulatoria: Componente Económico Productivo, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi, | 235 |
| Agenda Regulatoria: Componente Movilidad, energía y conectividad, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi, | 237 |
| Agenda Regulatoria: Componente Político institucional y participación ciudadana, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi, | 238 |
| Agenda Regulatoria: Componente Sociocultural, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi, | 234 |
| Amenazas en PDOTs del gobierno del cantón Pedro Moncayo 2015-2025, | 19 |
| Antenas de comunicaciones en Tupigachi, | 151 |
| Características de las actividades económicas agropecuarias de la Parroquia Tupigachi, | 123 |
| Categorías de Ordenamiento Territorial (COT) de la Parroquia Tupigachi, | 219 |
| Categorías de Ordenamiento territorial (COT) de Tupigachi, | 218 |
| Categorías de suelos en Tupigachi, | 43 |
| Cobertura de servicios básicos de la parroquia Tupigachi, | 141 |
| DETERMINACIONES FÍSICAS, | 47 |
| DETERMINACIONES FÍSICAS, | 49 |
| Determinaciones químicas del perfil de suelo 1, | 47 |
| Determinaciones químicas del perfil de suelo 2, | 49 |
| Dificultad para el trabajo (2010), | 119 |
| Dificultad para el trabajo, parroquia Tupigachi (2010), | 117 |
| Distribución de la población según grupos de edad de la Parroquia Tupigachi, | 84 |
| Ecosistemas frágiles de la Parroquia Tupigachi, | 69 |
| Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Asentamientos Humanos, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi, | 198 |
| Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Biofísico, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi, | 192 |
| Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Económico Productivo, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi, | 196 |
| Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Movilidad, Energía y Conectividad, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi, | 200 |
| Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Político Institucional y Participación Ciudadana, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi, | 202 |
| Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Sociocultural, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi, | 194 |
| Eliminación de excretas en Tupigachi, | 141 |
| Estructura de la Población por Sexo y Edad de la Parroquia Tupigachi, | 84 |
| Fortalezas y Debilidades de los PDOTs de la Provincia de Pichincha, | 13 |
| Hitos históricos de Tupigachi en lo ambiental., | 27 |

Hitos históricos de Tupigachi en lo económico, 23
 Hitos históricos de Tupigachi en lo social, 25
 Infraestructura vial de Tupigachi, 148
 Instituciones educativas de la parroquia Tupigachi, 90
 Inventario vial de Tupigachi, 147
 Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Asentamientos Humanos, 230
 Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Biofísico, 228
 Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Económico Productivo, 229
 Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Movilidad, energía y conectividad, 230
 Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Político institucional y participación ciudadana, 231
 Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Sociocultural, 229
 Mecanismos de Participación Ciudadana en Tupigachi, 239
 Mortalidad En Las Parroquias Rurales Del Cantón Pedro Moncayo 1992-2010, 93
 Niveles de contaminación entorno ambiental de la Parroquia Tupigachi, 72
 Normas legales en Tupigachi, 163
 Número de personas según niveles educativos completos de la Parroquia Tupigachi, 89
 Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Asentamientos Humanos, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi, 211
 Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Biofísico, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi, 206
 Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Económico Productivo, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi, 210
 Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Movilidad, Energía y Conectividad, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi, 212
 Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Político Institucional y Participación Ciudadana, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi, 213
 Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Sociocultural, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi, 208
 Oportunidades y Amenazas de los PDOTs de la Provincia de Pichincha, 14
 Patrimonio Intangible en la Parroquia de Tupigachi, 108
 Perfil de suelo 1. No.: PN3-P139, 46
 Perfil de suelo 2., 48
 Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Asentamientos Humanos en la Fase Propuesta de Tupigachi., 226
 Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Biofísico en la Fase Propuesta de Tupigachi., 221
 Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Económico Productivo en la Fase Propuesta de Tupigachi., 225
 Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Movilidad, Energía y Conectividad en la Fase Propuesta de Tupigachi., 227
 Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Político Institucional y Participación Ciudadana en la Fase Propuesta de Tupigachi., 228
 Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Sociocultural en la Fase Propuesta de Tupigachi., 223
 Políticas Locales y Agendas de Igualdad, en la Fase Propuesta de Tupigachi, 229

Potencialidades, problemas y prioridades estratégicas por dimensiones o ejes de desarrollo en PDOTS del gobierno de la Provincia de Pichincha 2015-2025, 15

precipitación y temperatura del servicio meteorológico del 2014 de la Parroquia Tupigachi, 58

Principales actividades productivas de la Parroquia Tupigachi, 121

Priorización de problemas y potencialidades del componente Asentamientos Humanos, Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi, 186

Priorización de problemas y potencialidades del componente Biofísico, Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi, 183

Priorización de problemas y potencialidades del componente Económico Productivo Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi, 185

Priorización de problemas y potencialidades del componente Movilidad, Energía y Conectividad, Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi, 187

Priorización de problemas y potencialidades del componente Político Institucional y Participación Ciudadana, Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi, 188

Priorización de problemas y potencialidades del componente Sociocultural, Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi, 184

Programas y proyectos priorizados del Componente Asentamientos Humanos del Modelo de Gestión de Tupigachi, 222

Programas y proyectos priorizados del Componente Biofísico del Modelo de Gestión de Tupigachi, 218

Programas y proyectos priorizados del Componente Económico Productivo del Modelo de Gestión de Tupigachi, 221

Programas y proyectos priorizados del Componente Movilidad, Energía y Conectividad del Modelo de Gestión de Tupigachi, 223

Programas y proyectos priorizados del Componente Político Institucional y Participación Ciudadana del Modelo de Gestión de Tupigachi, 225

Programas y proyectos priorizados del Componente Sociocultural del Modelo de Gestión de Tupigachi, 219

Recursos bajo presión fauna de la Parroquia Tupigachi, 74

Recursos bajo presión flora de la Parroquia Tupigachi, 73

Relieves Parroquia Tupigachi., 39

Riesgos por deslizamientos de la parroquia Tupigachi, 152

Riesgos por deslizamientos de la Parroquia Tupigachi, 78

Síntesis del componente Biofísico de la Fase Diagnóstica problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi, 81

Síntesis del componente de Asentamientos Humanos de la Fase Diagnóstica problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi, 144

Síntesis del componente Movilidad, Energía y Conectividad de la Fase Diagnóstica problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi, 160

Síntesis del componente Político Institucional y Participación Ciudadana de la Fase Diagnóstica problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi, 182

Síntesis del componente Sociocultural de la Fase Diagnóstica problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi, 111

Síntesis del componente Sociocultural de la Fase Económica Productiva problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi, 136

Subestaciones eléctricas en Tupigachi, 153

Sumatoria de la precipitación mensual desde el año 2000 a 2012 de la Parroquia Tupigachi, 62, 67

Tasa de mortalidad infantil (menores de un años/ 100 nacidos vivos) 1999-2010, 97

Tasa de mortalidad materna (muerte por embarazo, parto o puerperio/ 1000 nacidos vivos) 1999-2010, 97

Tasas de mortalidad general del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1992-2014., 95

Tasas de mortalidad infantil del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1999-2010., 97
Tasas de mortalidad materna del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1999-2010
(muerte por embarazo, parto o puerperio/ 1000 nacidos vivos), 98
Tasas neta de asistencia según niveles de educación de la Parroquia Tupigachi, 88
Técnicos de la Mancomunidad, 173
Temperatura mensual del aire a la sombra desde el año 2000 a 2012 de la Parroquia Tupigachi,
60
Tupigachi
Razón de Mortalidad Estandarizada, 101
Tupigachi: 10 primeras causas de muerte. Periodo 1999-2010, 100
Uso de suelo- Agrícola de la Parroquia Tupigachi, 53
Uso de suelo- Agropecuario mixto de la Parroquia Tupigachi, 54
Uso de suelo- Agua de la Parroquia Tupigachi, 52
Uso de suelo- Antrópico de la Parroquia Tupigachi, 52
Uso de suelo- conservación y producción de la Parroquia Tupigachi, 53
Uso de suelo- conservación y protección de la Parroquia Tupigachi, 52
Uso de suelo- Pecuario de la Parroquia Tupigachi, 53
Uso y cobertura del suelo de la Parroquia Tupigachi., 54
Uso y cobertura del suelo., 51

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa, Número de Página

| | |
|---|--------------------|
| Capacidad del uso de la tierra, Parroquia Tupigachi, | 129 |
| Cobertura vegetal 1990- 2013 de la Parroquia Tupigachi, | 56 |
| Densidad Poblacional de la Parroquia Tupigachi, | 86 |
| Densidad Poblacional, Parroquia Tupigachi, | 139, 142, 145, 161 |
| Ecosistemas de la Parroquia Tupigachi, | 70 |
| Electricidad de la parroquia Tupigachi, | 154 |
| Mapa Base de la Parroquia de Tupigachi., | 31 |
| Mapa Capacidad de Uso de la Tierra de la parroquia Tupigachi, | 45 |
| Mapa de Modelo Territorial Actual de la Parroquia Tupigachi, | 189, 216 |
| Mapa geológico, | 42 |
| Mapa Relieves de la Parroquia Tupigachi, | 40 |
| Precipitaciones de la Parroquia Tupigachi, | 65 |
| Riesgos por Deslizamiento de la Parroquia Tupigachi, | 79 |
| Síntesis Componente Biofísico de la Parroquia Tupigachi, | 82 |
| Síntesis Componente Sociocultural, | 112 |
| Sistemas productivos, Parroquia Tupigachi, | 133, 137 |
| Tamaño de parcelas parroquia Tupigachi (2012)., | 125 |
| Temperatura de la Parroquia Tupigachi, | 66 |
| Ubicación geográfica de la Parroquia de Tupigachi., | 21 |
| Unidades de Salud de la Parroquia Tupigachi, | 103 |
| Unidades Educativas de la Parroquia Tupigachi, | 92 |
| Unidades hidrográficas de la Parroquia Tupigachi, | 68 |
| Vialidad en Tupigachi, | 150 |

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico, Número de Página

| | |
|--|-----|
| ANEXO Convenios y Acuerdos de Colaboración, | 263 |
| Canal de riego Cayambe – Pedro Moncayo, | 157 |
| Cobertura vegeta de la Parroquia Tupigachi I, | 57 |
| Cobertura vegetal 1990 de la Parroquia Tupigachi, | 57 |
| Crecimiento poblacional del cantón Pedro Moncayo y sus parroquias. 1950-2010, | 32 |
| Estrategia de Seguimiento y Evaluación - Tupigachi, | 244 |
| Localización de perfiles de suelos, | 50 |
| Mapeo de actores públicos, privados y sociedad civil en Tupigachi, | 166 |
| Minas de materiales de construcción de la Parroquia Tupigachi, | 76 |
| Organigrama de gobierno parroquial de Tupigachi, | 169 |
| Organización y estructura para ejecución - Tupigachi, | 254 |
| PEA: Parroquia Tupigachi (2010), | 114 |
| PEI Parroquia Tupigachi (2010), | 114 |
| Población económicamente activa (PEA) por nivel de instrucción, Tupigachi (1990-2010, | 115 |
| Población económicamente activa por rama de actividad económica, parroquia Tupigachi (1990-2010), | 118 |
| Población económicamente activa por rama de actividad económica, y por sexo, parroquia Tupigachi (2010)., | 116 |
| Porcentaje microcuencas de la Parroquia Tupigachi, | 67 |
| Principal actividad económico – productiva , parroquia Tupigachi (1990-2010), | 120 |
| Razón de Mortalidad Estandarizada En Las Parroquias Rurales Del Cantón Pedro Moncayo. 1992-2010, | 99 |
| Riesgos por deslizamiento en Tupigachi, | 152 |
| Sumatoria de la precipitación mensual desde el año 2000 a 2012 de la Parroquia Tupigachi, | 62 |
| Tasas de Crecimiento Intercensal Cantón Pedro Moncayo, | 33 |
| Tasas de mortalidad general del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1992-2014. Tasas por 1000 Hb Ajustada Para Edad 1992-2010., | 96 |
| Tasas de natalidad del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1992-2010. Tasas brutas por 1000 habitantes., | 94 |
| Temperatura mensual del aire a la sombra desde el año 2000 a 2012 de la Parroquia Tupigachi, | 61 |

Contenido

| | |
|---|-----------|
| CAPITULO I MARCO REFERENCIAL | 13 |
| 1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA PARROQUIA..... | 13 |
| 1.1. PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL: DEFINICIÓN Y NATURALEZA (ANÁLISIS DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN EXISTENTES, CON INCIDENCIA EN EL TERRITORIO PARROQUIAL)..... | 13 |
| 1.1.1. <i>De los PDOTs de la Provincia de Pichincha</i> | 13 |
| 1.1.2. <i>De los PDOTs del Cantón Pedro Moncayo: amenazas principales</i> | 19 |
| 1.2. CARACTERIZACIÓN DE LA PARROQUIA..... | 20 |
| 1.2.1. <i>Información general</i> | 20 |
| 1.3. HISTORIA DE LA PARROQUIA | 22 |
| 1.3.1. <i>Hitos históricos</i> | 23 |
| 1.4. ASPECTOS FÍSICOS:..... | 29 |
| 1.5. MAPA BASE DE LA PARROQUIA TUPIGACHI | 31 |
| 1.6. DEMOGRAFÍA..... | 32 |
| 1.7. ASPECTOS ECONÓMICOS | 34 |
| 1.8. MAPEO DE REGULACIÓN E INTERVENCIONES DEFINIDAS POR OTROS NIVELES DE GOBIERNO CON INCIDENCIA EN EL TERRITORIO PARROQUIAL..... | 36 |
| CAPITULO II DIAGNOSTICO..... | 38 |
| 2. DIAGNÓSTICO | 38 |
| 2.1. COMPONENTE BIOFÍSICO | 38 |
| 2.1.1. <i>Relieve</i> | 38 |
| 2.1.2. <i>Geología</i> | 41 |
| 2.1.3. <i>Suelos</i> | 43 |
| 2.1.4. <i>Factores climáticos</i> | 58 |
| 2.1.5. <i>Recurso agua</i> | 67 |
| 2.1.6. <i>Ecosistemas frágiles, servicios ambientales y territorio bajo conservación o manejo ambiental</i> 69 | |
| 2.1.7. <i>Contaminación</i> | 71 |
| 2.1.8. <i>Recursos naturales degradados o en procesos de degradación y sus causas</i> | 73 |
| 2.1.9. <i>Recursos naturales no renovables con valor económico, energético, ambiental</i> | 76 |
| 2.1.10. <i>Amenazas vulnerabilidad y Riesgos</i> | 77 |
| 2.1.11. <i>Potencialidades para servicios ambientales</i> | 80 |
| 2.1.12. <i>Síntesis del componente, problemas y potencialidades</i> | 81 |
| 2.2. COMPONENTE SOCIO CULTURAL | 83 |
| 2.2.1. <i>Análisis demográfico</i> | 83 |
| 2.2.2. <i>Educación</i> | 87 |
| 2.2.3. <i>Situación de Salud de la parroquia Tupigachi</i> | 93 |
| 2.2.4. <i>Acceso y uso de espacio público y cultural</i> | 104 |
| 2.2.5. <i>Necesidades Básicas Insatisfechas</i> | 105 |
| 2.2.6. <i>Organización Social</i> | 106 |
| 2.2.7. <i>Grupos Étnicos</i> | 107 |
| 2.2.8. <i>Seguridad y convivencia ciudadana</i> | 108 |
| 2.2.9. <i>Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral</i> | 108 |
| 2.2.10. <i>Igualdad</i> | 109 |
| 2.2.11. <i>Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana</i> | 110 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 2.2.12. | <i>Síntesis del componente, problemas y potencialidades</i> | 111 |
| 2.3. | COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO | 113 |
| 2.3.1. | <i>Trabajo y empleo</i> | 113 |
| 2.3.2. | <i>Principales actividades económico-productivas</i> | 121 |
| 2.3.3. | <i>Principales productos</i> | 122 |
| 2.3.4. | <i>Factores productivos</i> | 122 |
| 2.3.5. | <i>Relaciones de producción</i> | 132 |
| 2.3.6. | <i>Infraestructura para el fomento de la producción</i> | 134 |
| 2.3.7. | <i>Presencia de Proyectos Estratégicos Nacionales</i> | 134 |
| 2.3.8. | <i>Amenazas a la infraestructura y áreas productivas</i> | 134 |
| 2.3.9. | <i>Síntesis del componente, problemas y potencialidades</i> | 136 |
| 2.4. | COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS..... | 138 |
| 2.4.1. | <i>Red de asentamientos humanos parroquiales y sus relaciones con el exterior.</i> | 138 |
| 2.4.2. | <i>Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad: agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos.</i> | 140 |
| 2.4.3. | <i>Caracterización de amenazas y capacidades de respuesta</i> | 143 |
| 2.4.4. | <i>Síntesis de potencialidades y problema de los asentamientos humanos</i> | 144 |
| 2.5. | COMPONENTE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD..... | 146 |
| 2.5.1. | <i>Redes viales y de transporte</i> | 146 |
| 2.5.2. | <i>Acceso a servicios de telecomunicaciones</i> | 151 |
| 2.5.3. | <i>Amenazas al componente movilidad, energía y conectividad</i> | 152 |
| 2.5.4. | <i>Potencia instalada y tipo de generación de energía eléctrica</i> | 153 |
| 2.5.5. | <i>Red de riego</i> | 155 |
| 2.5.6. | <i>Síntesis de los principales problemas y potencialidades</i> | 160 |
| 2.6. | COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA | 162 |
| 2.6.1. | <i>Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente</i> | 162 |
| 2.6.2. | <i>Mapeo de actores públicos, privados y sociedad civil</i> | 166 |
| 2.6.3. | <i>Estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio, incluye análisis del talento humano</i> | 168 |
| 2.6.4. | <i>Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial en el gobierno autónomo descentralizado</i> | 178 |
| 2.6.5. | <i>Evaluación de Proyectos del PDOT 2012-2015</i> | 179 |
| 2.6.6. | <i>Síntesis del componente problemas y potencialidades</i> | 182 |
| 2.7. | PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES DE TODOS LOS COMPONENTES | 183 |
| 2.8. | MODELO TERRITORIAL ACTUAL..... | 189 |

CAPITULO III PROPUESTA..... 190

3. PROPUESTA. 190

| | | |
|--------|---|-----|
| 3.1. | PROCESO PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA FASE DE PROPUESTA DE LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL..... | 190 |
| 3.2. | VISIÓN DE LA PARROQUIA DE TUPIGACHI..... | 191 |
| 3.3. | MATRICES BASES PARA LA TRAZABILIDAD Y DETERMINACIÓN DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO. | 191 |
| 3.3.1. | <i>Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente Biofísico:</i> | 192 |
| 3.3.2. | <i>Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente Social Cultural</i> | 194 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 3.3.3. | <i>Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente Económico Productivo</i> | 197 |
| 3.3.4. | <i>Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente Asentamientos Humanos</i> | 199 |
| 3.3.5. | <i>Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente Movilidad, Energía y Conectividad</i> | 201 |
| 3.3.6. | <i>Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente Político Institucional y Participación Ciudadana</i> | 203 |
| 3.4. | DETERMINACIÓN DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO, INDICADORES Y METAS..... | 205 |
| 3.4.1. | <i>Objetivos estratégicos, metas e indicadores del componente Biofísico</i> | 207 |
| 3.4.2. | <i>Objetivos estratégicos, metas e indicadores del Componente Sociocultural</i> | 208 |
| 3.4.3. | <i>Objetivos estratégicos, metas e indicadores del componente Económico</i> | 210 |
| 3.4.4. | <i>Objetivos estratégicos, metas e indicadores del componente Asentamientos Humanos</i> 211 | |
| 3.4.5. | <i>Objetivos estratégicos, metas e indicadores del componente Energía, Movilidad y Conectividad</i> | 212 |
| 3.4.6. | <i>Objetivos estratégicos, metas e indicadores del componente Político Institucional y Participación Ciudadana</i> | 214 |
| 3.5. | MODELO TERRITORIAL DESEADO | 216 |
| 3.5.1. | <i>Elementos del modelo territorial deseado.</i> | 218 |
| 3.5.2. | <i>Categorías de ordenamiento territorial (COT)</i> | 218 |
| 3.6. | DEFINICIÓN DE POLÍTICAS LOCALES | 221 |
| 3.6.1. | <i>Definición de políticas locales a partir de la priorización de problemas:</i> | 222 |
| 3.7. | IDENTIFICACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS MÍNIMAS DE LAS AGENDAS DE IGUALDAD. | 230 |

4. MODELO DE GESTIÓN.....235

| | | |
|--------|---|-----|
| 4.1. | ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN | 236 |
| 4.2. | LISTADO DE PROGRAMAS, PROYECTOS Y ACTIVIDADES..... | 242 |
| 4.2.1. | <i>Presupuesto para los grupos de atención prioritaria</i> | 254 |
| 4.2.2. | <i>Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial</i> | 255 |
| 4.3. | AGENDA REGULATORIA: | 259 |
| 4.4. | PARTICIPACIÓN CIUDADANA MECANISMOS TABLA SUGERIDA, ARMAR UN SISTEMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ALCANCE ÁMBITO PERIÓDICAS,..... | 267 |
| 4.4.1. | <i>Estrategia de Seguimiento y Evaluación</i> | 271 |
| 4.4.2. | <i>Producto del Seguimiento</i> | 277 |

LISTA DE ACRÓNIMOS

| SIGLAS | SIGNIFICADO |
|------------|---|
| ANT | Agencia Nacional de Tránsito |
| ARCOM | Agencia de Regulación y Control Minero |
| ARCOTEL | Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones |
| CAPSYD | Centros Alternativos de Promoción de la Salud y Desarrollo |
| CCS-PM | Consejo Cantonal de Salud de Pedro Moncayo |
| CECUIDAM | Centro de Cuidado Diario del Adulto Mayor |
| CIBV | Centros Infantiles del Buen Vivir |
| CODEMIA | Consortio de Desarrollo Integral de Agua y Ambiente |
| COE | Comité de Operación de Emergencias |
| CONAGOPARE | Consortio de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador |
| CONALI | Consejo Nacional de Límites |
| COOTAD | Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización |
| COPFP | Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas |
| COT | Categorías de Ordenamiento Territorial |
| CPPCS | Consejo de Participación Ciudadana y Control Social |
| CPP | Consejo Parroquial de Planificación |
| CPV | Censo de Población y Vivienda |
| FAO | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura |
| FORECCSA | Fortalecimiento de la Resiliencia de las Comunidades ante los efectos adversos del cambio climático con énfasis en la seguridad alimentaria |
| GAD | Gobierno Autónomo Descentralizado |
| GAD PP | Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Pichincha |
| GADM PM | Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pedro Moncayo |
| GADPRT | Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Tupigachi |
| ha | Hectárea |
| IEE | Instituto Ecuatoriano Espacial |
| IGM | Instituto Geográfico Militar |
| INAMHI | Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología |
| INEC | Instituto Nacional de Estadística y Censos |
| INERHI | Instituto Ecuatoriano de Recursos Hídricos |
| INIAP | Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias |
| LGBTI | Gays, Lesbianas, Bisexuales, Transgénero, |
| MAE | Ministerio del Ambiente Ecuador |
| MAGAP | Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca. |
| MGPRN | Mancomunidad de Gobiernos Parroquiales Rurales del Norte |
| MIDUVI | Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda |
| MIES | Ministerio de Inclusión Económica y Social |
| MINTEL | Ministerio de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información |
| MIPRO | Ministerio de Productividad |
| mm | Medida de precipitación pluvial y es el espesor de la lámina de agua que se formaría a causa de la lluvia |
| MODERSA | Proyecto de Modernización de los Servicios de Salud |

| | |
|-------------|--|
| msnm | Metros sobre el nivel del mar |
| MSP | Ministerio de Salud Pública |
| MTOP | Ministerio de Transporte y Obras Públicas |
| NN | Niños y Niñas |
| °C | Grados centígrados de temperatura |
| ONG | Organización No Gubernamental |
| OPS/OMS | Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud |
| OSG | Organizaciones de Segundo Grado. |
| PANE | Patrimonio de Áreas Naturales del Estado |
| PDOT | Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial |
| PDyOT | Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial |
| PEA | Población Económica Activa |
| PEI | Población Económica Inactiva |
| PMA | Plan de Manejo Ambiental |
| PNBV | Plan Nacional del Buen Vivir |
| POA | Plan Operativo Anual |
| PPL | Políticas Públicas Locales |
| SENPLADES | Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo |
| SIG Tierras | Sistema Nacional de Información y Gestión de Tierras Rurales |
| SIGAD+ | Sistema de Información de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la Senplades |
| SILC | Sistema de Información Local Comunitario |
| SRI | Servicios de Recaudación Interna |
| TIC | Tecnologías de Información y Comunicación |
| UCE | Universidad Central del Ecuador |
| UDUAL | Unión de Universidades de América Latina |
| UPC | Unidad de Policía Comunitaria |

CAPITULO I MARCO REFERENCIAL

1. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA PARROQUIA.

1.1. Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial: definición y naturaleza (Análisis de instrumentos de planificación existentes, con incidencia en el territorio parroquial)

1.1.1. De los PDOTs de la Provincia de Pichincha

Tabla 1. Fortalezas y Debilidades de los PDOTs de la Provincia de Pichincha

| | | Atributos | |
|------------------------------|------|---|--|
| | | BAJO | ALTO |
| Rendimiento de los atributos | ALTO | Ubicación geográfica estratégica Imagen interna y externa 3 | Infraestructura logística y de transporte Recursos Biofísicos Patrimonio natural y cultural Infraestructura turística Producción Pecuaria Economías de enclave Agroindustria Accesibilidad y Movilidad 2 |
| | BAJO | Vocación integracionista 4 | Educación Participación ciudadana Modernización de la gestión Económicas de escala I+D+I Cobertura y calidad de equipamientos y servicios básicos Cooperación público - privada 1 |

Fuente: GAD Pichincha
 Elaboración: ET GADPP

Tabla 2. Oportunidades y Amenazas de los PDOTs de la Provincia de Pichincha

| | | Nivel de Impacto | | |
|------------------------------|-------|---|---|--|
| | | BAJO | MEDIO | ALTO |
| Rendimiento de los atributos | Alta | Terciarización de la economía | Descentralización Mancomunidades (regionales, provinciales y municipales) Eventos de riesgos naturales Mayor consumo de productos agroecológicos | Ingreso al ALBA y UNASUR Mercados basados en las TIC Integración cuenca Amazónica - Atlántico Pobreza Inseguridad Interés mundial por el turismo natural y cultural |
| | Media | Integración energética u de conectividad regional IIRSA | Consolidación de las Ams de Quito y Guayaquil Especialización a escala regional | Desarrollo de la telecomunicación (fibra óptica y banda ancha) Industrialización: cadenas agroalimentarias Migración internacional |
| | Baja | Certificaciones ISO | Consolidación de economías urbanas | Inversión extranjera directa IED |

Fuente: GAD Pichincha
Elaboración: ET GADPP

Tabla 3. Potencialidades, problemas y prioridades estratégicas por dimensiones o ejes de desarrollo en PDOTS del gobierno de la Provincia de Pichincha 2015-2025

| POTENCIALIDAD | PROBLEMA |
|--|--|
| Pichincha, cuenta con zonas de alto valor paisajístico, una gran extensión de Áreas del SNAP y bosques protectores | Vulnerabilidad por amenazas naturales y cambio climático: volcánica, sísmica, inundaciones y deslizamientos de masa, deshielo de glaciares (Cayambe, Antisana, Cotopaxi). |
| Quito Patrimonio de la Humanidad, la Mitad del Mundo | |
| La riqueza natural y la biodiversidad | |
| Desarrollo de actividades agropecuarias, forestales y de la industria farmacéutica herbolaria y naturista. | |
| La multiplicidad de pisos ecológicos y variedad de climas (de glacial a subtropical), amplía las posibilidades productivas existentes, | La expansión de la frontera agrícola afecta a las áreas de páramo, bosques y áreas naturales protegidas, |
| Producción de una diversidad de alimentos, base fundamental para la seguridad y soberanía alimentaria. Esta característica le ha permitido también contar con | Deforestación y las malas prácticas agrícolas generan grandes problemas erosivos, ocasionando una pérdida gradual de productividad de los suelos. |
| Rubros de exportación como los generados por la producción de flores, palmito, legumbres y hortalizas (alcachofa) que aprovechan la disponibilidad del aeropuerto internacional. | Adicionalmente, existe un alto porcentaje de tierras no legalizadas, en el área rural, principalmente por desconocimiento de los propietarios sobre los procesos legales de la tenencia de la tierra. |
| Potencial energético con proyectos estratégicos nacionales (Toachi-Pilatón 253 MW y Sistema Integrado Guayllabamba | Manejo de fuentes de agua que pueden ser aprovechadas para consumo humano, riego y generación de energía eléctrica; |
| Utilización de desechos orgánicos para la generación de energía por biomasa (biocombustibles de segunda generación). | la reducción de áreas naturales y páramos en las partes altas de las cuencas |
| Economías de enclave: flores en el altiplano andino, palma africana y palmito en el noroccidente, ganadería de leche y avicultura. | y los efectos del cambio climático, están provocando una disminución en los caudales. A esto se suma el uso inadecuado e indiscriminado de agroquímicos, fertilizantes y la mala disposición de desechos, que contaminan las fuentes de agua |

| | |
|---|---|
| La producción manufacturera de pequeñas y medianas industria textil de cuero y calzado, artesanías, metalmecánica y el procesamiento de alimentos | |
| Infraestructura logística de transporte (Aeropuerto Internacional, Terminales Terrestres) | establecimientos industriales; lo que pone en riesgo la provisión actual y futura de agua. |
| Buen estado de las vías de interconexión nacional y regional | |
| Fuertes intercambios de personas y productos | |
| El corredor bioceánico Manta-Manaos consolidará el eje de articulación con la Amazonía. | |
| | 33,50% de la población no satisface sus necesidades básicas, principal indicador de pobreza (cobertura de redes de infraestructura básica y social, marginación social y espacial, principalmente en los cantones y parroquias rurales de Pedro Moncayo, Cayambe, y los tres cantones del Noroccidente). |
| | |
| | sector agrícola presenta niveles de desarrollo heterogéneo. |
| | Coexisten dos sistemas de producción: uno de subsistencia que se orienta a satisfacer principalmente el mercado interno y otro con procesos tecnológicos de punta y elevadas inversiones y cuya producción se destina fundamentalmente al mercado externo. |
| | El sector agropecuario que produce para el mercado interno, presenta una serie de deficiencias que se asocian con el proceso productivo y con una comercialización de bienes, sobre todo agrícolas, en un contexto en el cual las relaciones se mueven, estructuralmente, en contra de los pequeños productores agrícolas, especialmente los campesinos que |

| | |
|---|--|
| | producen alimentos de consumo básico. |
| | Los problemas que atraviesan los pequeños y medianos productores en el agro de Pichincha y que limitan el mejoramiento del entorno interno para ser competitivos son: altos costos de los insumos, Falta de capacitación, Limitado acceso al crédito, La presencia de plagas, Falta de asistencia técnica, Bajos precios pagados por los intermediarios, Falta de mano de obra por la alta emigración. |
| Prioridades Estratégicas del desarrollo | |
| <i>a) Contribuir a disminuir la inequidad, desigualdad y la exclusión (brechas sociales y reducción de la pobreza), en la búsqueda del vivir bien; enlazando las necesidades físicas y espirituales del ser humano, a la sostenibilidad y el equilibrio con la naturaleza.</i> | |
| <i>b) Desarrollo e innovación de la ciencia y la tecnología; recuperación de la identidad cultural y de los saberes ancestrales.</i> | |
| <i>c) Diversificar la actividad económico-productiva provincial, priorizando los procesos ecológicos, garantizando la soberanía alimentaria y energética, e impulsando la producción agroecológica. Delinear una estrategia productiva redistributiva y sostenible anclada a la Agenda Productiva Nacional.</i> | |
| <i>d) Disminuir los desequilibrios territoriales, a través de un sistema policéntrico dinámico y en equilibrio con los derechos humanos y de la naturaleza, articulados y conectados por un sistema vial y virtual eficiente.</i> | |
| <i>e) Hábitat para la inclusión. Programa y proyectos destinados a posibilitar el acceso a la tierra, a una vivienda digna y a un hábitat</i> | |

| | |
|---|--|
| <i>seguro, saludable y de calidad.</i> | |
| <i>f) Sostenibilidad Ambiental. Uso responsable de los recursos naturales, proteger el patrimonio natural, la reducción del impacto de las actividades económicas; a través del ejercicio pleno de la autoridad ambiental, la normativa y aplicación del sistema provincial de gestión de riesgo, contribuyendo a mejorar la capacidad de adaptación a los efectos de cambio climático.</i> | |
| <i>g) Gobierno Provincial eficiente, solidario y cercano. GAD Provincial con capacidades institucionales para resolver situaciones complejas, promoviendo su cercanía con los ciudadanos.</i> | |
| <i>h) Institucionalizar un marco regulatorio estable y coherente que promueva las alianzas público-público, público-comunitaria y público-privada.</i> | |

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Pichincha 2025

1.1.2. De los PDOTs del Cantón Pedro Moncayo: amenazas principales

TABLA DE AMENAZAS EN PDOTS DEL GOBIERNO DEL CANTON PEDRO MONCAYO 2015-2025

Tabla 4. Amenazas en PDOTs del gobierno del cantón Pedro Moncayo 2015-2025

| AMENAZAS |
|---|
| Amenaza volcánica: las zonas con grado de amenaza medio se encuentran principalmente en la parte Centro-oriente, Santa Mónica, San Nicolás, San José Chico |
| El factor sismológico no inciden en el grado de amenaza: relieves volcánicos montañosos, colinado medio, domo volcánico, caldera, flujos de lava, vertientes de flujos de lava de los Volcánicos Mojanda. |
| 2. Grado Deslizamiento Medio: en la parte Centro-oriente del cantón en los sectores Santa Mónica, San Nicolás, San José Chico |
| 3. Grado Deslizamiento Bajo: parte Centro y Sur del cantón |
| 4.- Grado Deslizamiento Nulo: Tabacundo, Tocachi, Tupigachi, Cajas, Malchinguí y Comunidad de Tanda |
| Caída Alta vertientes de meseta volcánica |
| Caída Media en su mayoría en la parte Norte |
| Caída Baja franja en la parte Sur-occidental y otra cerca del sector de Malchinguí. |
| Cuadro 11. Riesgos. Fuente: IEE, 2013. Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad. |

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pedro Moncayo 2015-2025

1.2. Caracterización de la parroquia

1.2.1. Información general

Nombre del GAD: Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Tupigachi.

Fecha de creación de la parroquia: 15 de mayo de 1947, fecha en la que se constituye la parroquia más joven del cantón.¹

Población total al 2015: 7.203 habitantes²

Extensión: Tupigachi tiene 43,15 Km² en total.

Límites: Al norte limita con la parroquia Gonzáles Suárez del cantón Otavalo provincia de Imbabura, al sur con la parroquia urbana de Tabacundo, al Oriente con el cantón Cayambe y la parroquia de Ayora y al Occidente con la parroquia Urbana de Tabacundo.

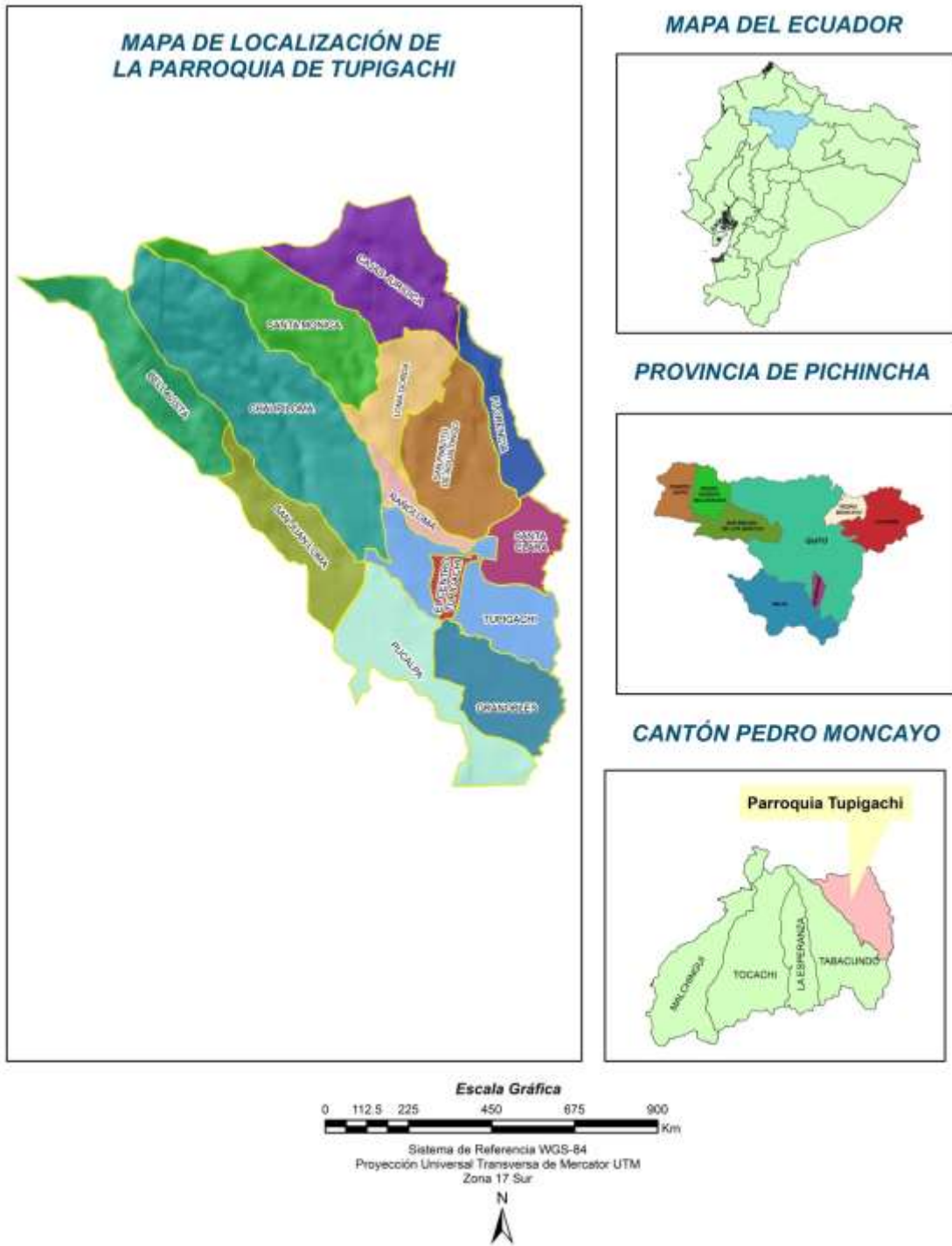
En la sesión del GAD Parroquial del lunes 12 de Octubre del 2015, previa a la aprobación del PDyOT se realiza la siguiente observación en los límites que la Quebrada Quimbiayla punto P18 de coordenadas 813156,77E y 16803,36N no es conocida en la parroquia.

¹ Plan de Desarrollo de Tupigachi, 2003, Pg 9.

² SENPLADES. Proyección parroquial 2010-2020. Disponible: <http://sni.gob.ec/proyecciones-y-estudios-demograficos>.

Ubicación geográfica de la Parroquia

MAPA 1. Ubicación geográfica de la Parroquia de Tupigachi.



Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

1.3. Historia de la Parroquia

El territorio de Tupigachi estaba constituido por una gran hacienda, llamada Tupigachi, de propiedades jesuitas, la conformaban cuatro grandes sectores: Loma Gorda, San Juan Loma, Chaupiloma y Cajas (estos sectores conservan aún sus nombres), todo lo que constituye el actual centro urbano de la parroquia era la parte baja de un potrero que se lo conocía como El Hospital, estas tierras fueron entregadas a militares retirados, muchos de los cuales se constituyen en los gestores de la parroquialización de Tupigachi.

En la Sesión ordinaria del I. Concejo Cantonal de Pedro Moncayo, realizada el 23 de febrero de 1946, se recepta la solicitud del Comité “Pro-adelanto de Tupigachi” en el cual “... se da a conocer que en sesión ampliada de los comités masculino y femenino de la Parroquia Tupigachi, han acordado considerar cuanto antes la solicitud que en años anteriores han presentado los moradores de esa parroquia y encaminada a que se eleve a la categoría de parroquia rural. “ En Concejo se menciona que en 1944 se tenía todo listo para la declaratoria, sin embargo los sucesos de la revolución del 28 de Mayo, impidieron continuar con los procedimientos legales requeridos, y se resuelve se continúen con los tramites. En la Sesión de concejo del 13 de abril de 1947, según se constata en el acta N°9 del año 1947 se conoce el siguiente comunicado: “El Señor Subsecretario de Gobierno, acompaña al oficio N°701-M, del 18 de marzo próximo pasado, la ordenanza dictada por el Concejo con la copia autorizada del Acuerdo antes mencionado, expedido el 15 de marzo en virtud del cual se rige a PARROQUIA RURAL, la parroquia urbana de Tupigachi. A continuación se da lectura al oficio del señor jefe Político en el que pide que para el funcionamiento legal de la nueva entidad política – administrativa debe organizarse la respectiva Junta Parroquial que contempla la ley Reformatoria a la Ley de Régimen Administrativo.” Se resuelve realizar un programa solemne y las convocatorias respectivas, desgraciadamente en el Acta no consta la fecha del evento. En la Sesión Ordinaria del 25 de abril de 1947, se realizan los nombramientos de los miembros del GAD Parroquial de Tupigachi, éstos

recaen en los señores: Teniente Luis A. Baquero, Rubén Flores y José Ignacio Calderón; y como Tesorero Parroquial al señor Segundo A. Cruz. Finalmente se nombra a la Comisión que se encargará de hacer "... la inauguración dentro de la mayor solemnidad posible..." de la nueva entidad política Administrativa, este acto solemne se realiza el 15 de mayo de 1947, fecha en la que se constituye la parroquia más joven del cantón.³

1.3.1. Hitos históricos

Tabla 5. Hitos históricos de Tupigachi en lo económico.

| AÑO | HITO | IMPACTO POSITIVO | IMPACTO NEGATIVO | OBSERVACIONES |
|-----------|--|---|--|---------------|
| 1920 | Construcción de la línea férrea Ibarra Tupigachi Cayambe | Comercialización de productos de la zona con otros lugares del país. Primer medio de transporte regional. | Algunos hacendados adquieren más propiedades con expectativa de contar con el medio de transporte. Concentración de la tenencia de la tierra. | |
| 1950 | Declive del modelo de producción hacendatario semi- feudal. | Se generan expectativas de la población para el acceso a la tierra. Se impulsan procesos organizativos iniciales entre los trabajadores de las haciendas. | Persecución a dirigentes que impulsaban procesos organizativos. Explotación a trabajadores de las haciendas con el afán de maximizar ganancias. | |
| 1960 | Adjudicación de huasipungos a los trabajadores de las haciendas mediante compra - venta. | Existe la seguridad de las familias de contar con un terreno propio y cultivar para su consumo | Fue muy poca tierra la que se adjudicó y la de peor calidad. Se impide el pastoreo de animales en los terrenos y se limita la producción ganadera. | |
| 1979-1980 | Apertura de la Panamericana Tabacundo Cajas. | Facilidad de movilización con las ciudades del norte del país y con Quito capital del Ecuador. Se abren nuevos mercados a los cuales se pueden entregar los productos de la zona. | El centro poblado parroquial se quedó aislado. Existen problemas de seguridad de las personas y animales por accidentes de tránsito permanentes. | |
| 1992 | Creación y funcionamiento de Cajas de Ahorro y Crédito Solidarias. | Facilidad de crédito a menor interés, menos trámites. Fortalecimiento de actividades agrícolas y ganaderas. | Alta morosidad, no hay recuperación del capital. Algunos desviaron los créditos a aspectos suntuarios. | |
| 1993 | Instalación de empresas florícolas en la zona. | Genera fuentes de empleo, con mayor énfasis en la mano de obra femenina. Reduce la migración a otras ciudades. | Contaminación ambiental, Explotación laboral a los trabajadores. Acaparamiento del agua de riego. Se elevan los costos de las tierras, por lo cual los | |

³ Plan de Desarrollo de Tupigachi, 2003, Pg 9.

| | | | | |
|------|--|---|--|--|
| | | | pequeños productores no pueden adquirir | |
| 1995 | Implementación de primera fábrica de productos lácteos, En la Comunidad de Santa Mónica. | Se convierte en un ejemplo para las demás comunidades, las cuales posteriormente empiezan a gestionar recursos productivos. | Se beneficia solo una comunidad. | |
| 1997 | Proyecto de riego Tabacundo | Amplias expectativas para el desarrollo de la parroquia. | | |
| 2000 | Establecimiento de una sucursal de la Cooperativa Malchinguí | Posibilidades de ahorro y crédito formal para los pobladores. | Aun la población no tiene una cultura de trabajo con la banca formal. | |
| 2000 | Ampliación del canal de Riego Tabacundo | Generó fuentes de empleo para la construcción del canal. Genera expectativas positivas en la población. | Paralización de la obra, Existe la compra de tierras por personas ajenas a la parroquia con la expectativa del canal de riego. | |
| 2008 | Creación de centros de acopio de leche en diferentes comunidades | Comercialización directa. Mejora los ingresos de las familias. Se empieza a trabajar en asociatividad para la producción. | Familias dedicadas al monocultivo de pastos para la alimentación del ganado, en desmedro de cultivos para el autoconsumo. | |

Fuente: Taller Participativo del Consejo de Planificación Parroquial: Octubre 2010.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador.

Tabla 6. Hitos históricos de Tupigachi en lo social.

| AÑO | HITO | IMPACTO POSITIVO | IMPACTO NEGATIVO | OBSERVACIONES |
|------|---|--|---|---|
| 1992 | Formación de asambleas cantonales mensuales (Reivindicación de la población y consecución del canal de riego Cayambe – Tabacundo) | Instauración de procesos de participación ciudadana (primeros procesos) | La participación nace por la necesidad de reivindicaciones específicas y no por una organización institucional con planificación. | |
| 1993 | Instalación de empresas florícolas en la zona. | Genera fuentes de empleo. Reduce la migración. Genera negocios complementarios en la zona. | Contaminación ambiental, Explotación laboral a los trabajadores. Acaparamiento del agua de riego. Se elevan los costos de las tierras, por lo cual los pequeños productores no pueden acceder | |
| 2001 | Institucionalización de participación ciudadana | Se conforma la empresa municipal de agua potable con participación en directorio de representantes parroquiales | Pérdida de identidad cultural en temas importantes a nivel comunitario: manejo de agua, mingas, etc. | |
| 2001 | Formalización del comité interinstitucional e intersectorial de desarrollo | Fortalecimiento de la participación ciudadana y su institucionalización | | Municipio Cantón Pedro Moncayo – Proyecto de desarrollo de área Tupigachi (Visión Mundial Ecuador) – Fundación Breden y Unida – Unión de Comunidades Campesinas Cochasquí Pedro Moncayo UCCOPEM – Consorcio de juntas de Agua – Centro de investigación de Salud y Medio Ambiente (CIMAS) |
| 2001 | Inicio de construcción de planes parroquiales | Instauración de procesos de participación planificativa | | Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo Dialogo 21 – Municipio de Pedro Moncayo |
| 2001 | Asambleas Parroquiales de rendición de Cuentas | Visualización a nivel nacional e internacional con premio nacional a la transparencia del manejo de recursos públicos – Actoría de la población en temas de control social | | |
| 2001 | Asambleas Cantonales de planificación participativa | Fortalecimiento de la participación ciudadana | | Comité intersectorial de desarrollo - PNUD |

| | | | | |
|-----------|--|---|---|---|
| 2001 | Asambleas Cantonales de la juventud | Fortalecimiento de la participación ciudadana enfocada en el sector de la juventud – Institucionalización de la participación juvenil con la creación de la oficina municipal de la juventud y la creación del parque de la juventud | | Patronato Municipal y Municipio del Cantón Pedro Moncayo |
| 2002 | Creación de POAs Parroquiales | Manejo eficiente de recursos por el rompimiento de prácticas clientelares | | GADs Parroquiales |
| 2002 | Promulgación de la Ordenanza bi-cantonal , para la conservación del sistema lacustre Mojanda | Previene la ampliación de la frontera agrícola, se declara como zona de reserva. | Varias comunidades y familias no cumplen con la Ordenanza y no existen mecanismos de control | |
| 2006 | Implementación de viveros forestales con especies nativas. TURUJTA | Mejoramiento del medio ambiente. Mejora los ingresos de las familias por la venta de especies nativas. | Impuntualidad en los pagos a las familias dedicadas a la reproducción de especies nativas por parte del Gobierno Provincial. | |
| 1999-2010 | Reforestación con especies nativas en las fuentes de agua de consumo humano. | Mejoramiento del medio ambiente, organización y concienciación de la gente que participa | No hay seguimiento permanente y control de las siembras. | |
| 2007 | Demarcación de la frontera agrícola de manera participativa. | Conservación del páramo. Mantenimiento de las fuentes hídricas. Prevención de la deforestación de especies nativas. | No hay cumplimiento de parte de algunas comunidades y de algunos hacendados. Falta control de las entidades para hacer cumplir con la ordenanza. | |
| 2012 | Creación de la Mancomunidad de Parroquias rurales de Pedro Moncayo | Gestión eficiente de las competencias constitucionales | | Unidad de las parroquias de Malchinguí, Tocachi, La Esperanza y Tupigachi |

Fuente: Taller Participativo del Consejo de Planificación parroquial: Octubre 2010.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador.

Tabla 7. Hitos históricos de Tupigachi en lo ambiental.

| AÑO | HITO | IMPACTO POSITIVO | IMPACTO NEGATIVO | OBSERVACIONES |
|-----------|---|--|---|------------------------|
| 1947 | Obtención de la parroquialización | Desarrollo de los habitantes | En ocasiones acarrea división principalmente en época de elecciones. | |
| 1985 | Creación y legalización de la Corporación TURUJTA. | Nueva forma de organización para mejorar la vida de las comunidades. Gestiona varios recursos para las comunidades filiales. Fortalece la identidad de la parroquia. | En ocasiones es utilizada políticamente, lo cual desvirtúa su funcionamiento. | |
| 1970-1990 | Legalización de las comunidades de la parroquia. | Acceso a apoyos nacionales e internacionales. Consolidación de la organización comunitaria en la Parroquia. Exigencia a miembros de las comunidades para participar de manera igualitaria. | | |
| 1985 | Electrificación para las comunidades. | Previene la contaminación y enfermedades de salud por el uso de Kerex. Mejora las condiciones de vida. | Exceso en el uso de la televisión por los niños y niñas sin control. Adopción de costumbres ajenas a la parroquia. | |
| 1990 | Formación de grupos artísticos orientados a rescatar los valores de la parroquia. | Mantiene la tradición y las costumbres de las comunidades a través de la música. Organización de festivales artísticos en las varias comunidades. Organización de festivales. | Exceso en la organización de festivales artísticos sin control y se fue degenerando la perspectiva cultural. | |
| 1998 | Formación de Grupos juveniles para exigir sus derechos. | Forma distinta de organización. Ejemplo para los otros grupos generacionales y las demás parroquias | Incomprensión de la sociedad, falta de espacios, recursos y reconocimiento. | Falta de socialización |
| 2001 | Aprobación del Estudio de Impacto Ambiental y Plan de Manejo | | Frustración de la población. | |

| | | | | |
|------|--|---|---------------------------------|--|
| | Ambiental del proyecto "Canal de Riego Tabacundo". ⁴ | | | |
| 2004 | Creación de la ordenanza cantonal en la cual se establecen los límites de la frontera agrícola | Protección de fuentes de agua, recuperación de ecosistemas y bosques. | Incumplimiento de la ordenanza. | Conflictos con los habitantes de la parroquia. |
| 2010 | Canal de riego Cayambe – Pedro Moncayo | Firma y transferencia de fondos para la culminación del canal de riego. | | |

Fuente: Taller Participativo del Consejo de Planificación parroquial: Octubre 2010.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador.

4 http://www.pichincha.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=144:canal-de-riego-tabacundo&catid=126:programas-y-proyectos&Itemid=6

1.4. Aspectos físicos:

Ubicación.

Se encuentra ubicada en el extremo nororiental del Cantón Pedro Moncayo y de la provincia de Pichincha, se ubica a 75 kilómetros de ciudad de Quito, el tiempo promedio para llegar a la parroquia desde Quito capital de la República es de una hora quince minutos en transporte público.

Altitud.

Las comunidades y el centro poblado se ubican desde los 2800 m.s.n.m hasta los 3800 m.s.n.m, la zona de los páramos está aproximadamente hasta los 4300m.s.n.m.

Clima.

La temperatura promedio de los últimos diez años para la zona, según los datos registrados por el INAMHI son de 14,77°C, sin embargo, existen lugares como los páramos de la parroquia que registran temperaturas menores a 5 grados en tanto que en sectores como Pucalpa en ocasiones registran alrededor de 20°C.

Por estar ubicado en la línea equinoccial se cuenta con doce horas diarias de luz solar, aspecto decisivo para la producción.

Las precipitaciones promedio de los últimos diez años, se encuentran entre 496 mm a 2000 mm.

La existencia de los diversos pisos ecológicos marca la variabilidad del clima, temperatura, precipitaciones, humedad y otros factores. A mayor altura más humedad, frío y precipitaciones.

Superficie.

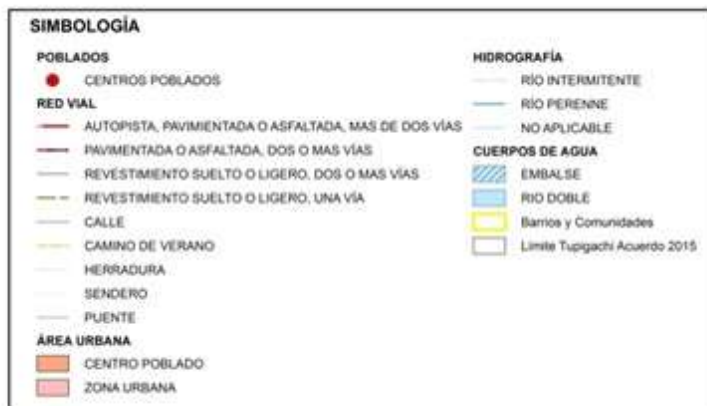
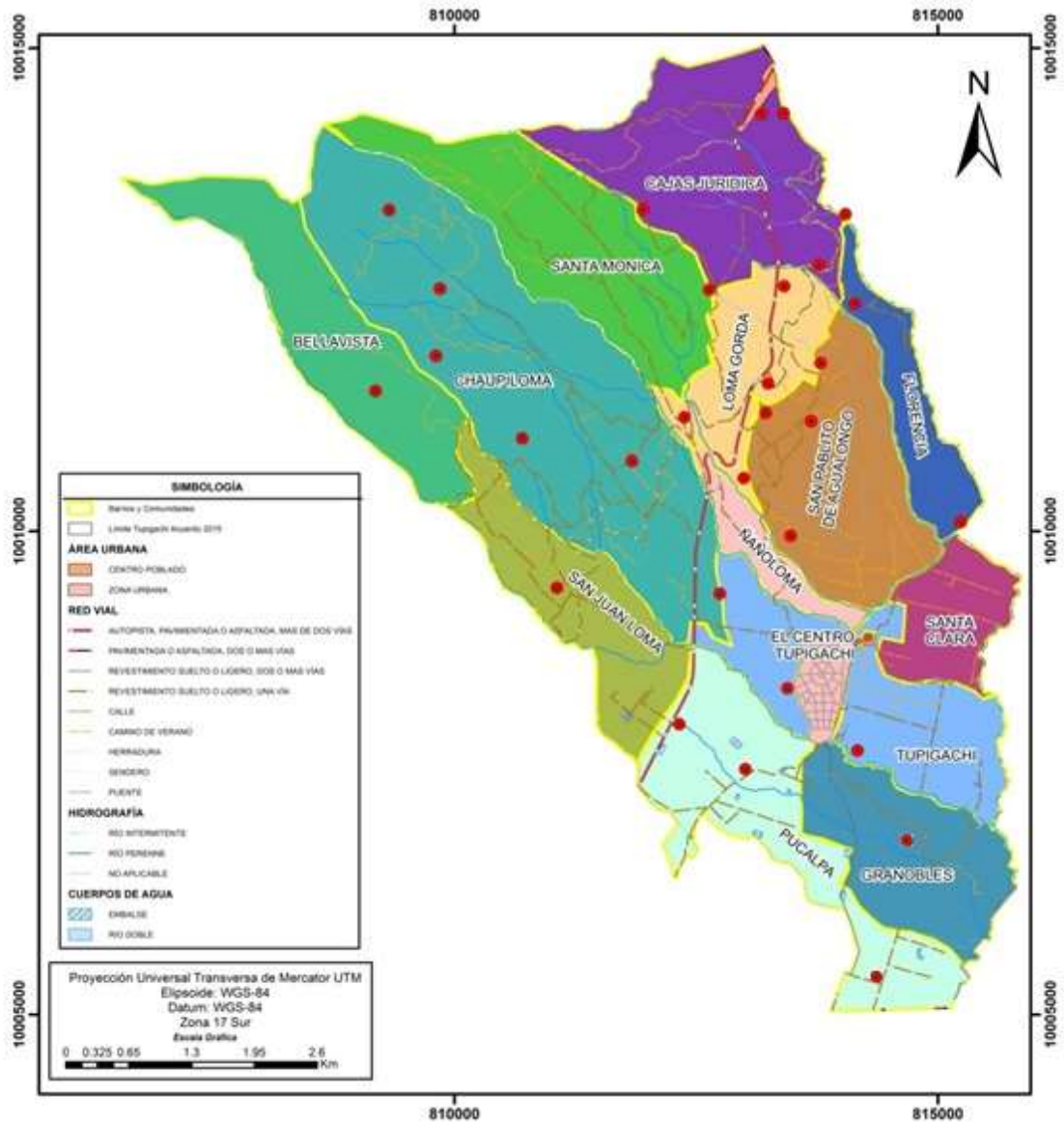
Tupigachi tiene 43,15 Km². 52,40 hectáreas corresponden al centro poblado que tiene un trazado distinto al típico de damero que caracteriza a otras zonas urbanas del país. Se trata de un trama radial concéntrico, que parte

del parque central y la iglesia, calles principales que parten radialmente desde el centro hacia la periferia, calles secundarias que forman polígonos concéntricos revela preocupación por la planificación urbana, sin embargo todavía no existe una consolidación de construcciones en estos espacios, aún existe manzanas enteras sin edificación alguna.⁵

⁵ Idem, Pg10.

1.5. Mapa Base de la Parroquia Tupigachi

MAPA 2. Mapa Base de la Parroquia de Tupigachi.



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA BASE CARTOGRÁFICA**

Información de Referencia:
 Cartografía: IGM 1:50.000
 Información secundaria:
 Ministerio de Salud, Educación,
 Turismo, CNT, SENATEL

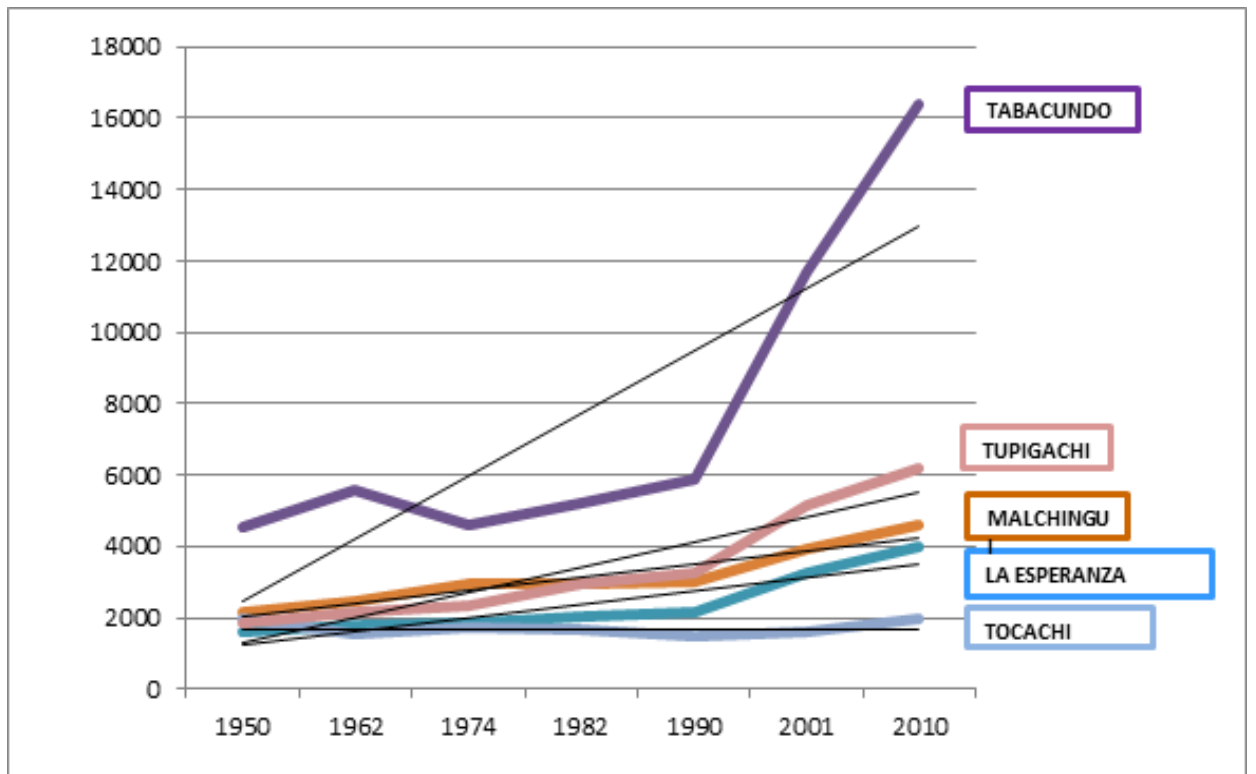
Escala de trabajo: 1:25000 Escala gráfica: 1:54.000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

1.6. Demografía

La visualización del comportamiento demográfico de las diferentes parroquias en los últimos 60 años, nos permite claramente observar los importantes cambios poblacionales que han tenido lugar, principalmente a partir del Censo de 1990, principalmente en la cabecera cantonal de Tabacundo y en la parroquia de Tupigachi, asociados a la expansión de la industria florícola, cuya ubicación ha tenido lugar principalmente en dichas parroquias. Una pequeña influencia puede igualmente apreciarse en la parroquia de La Esperanza, y mínima en las parroquias de Tocachi y Malchingu.

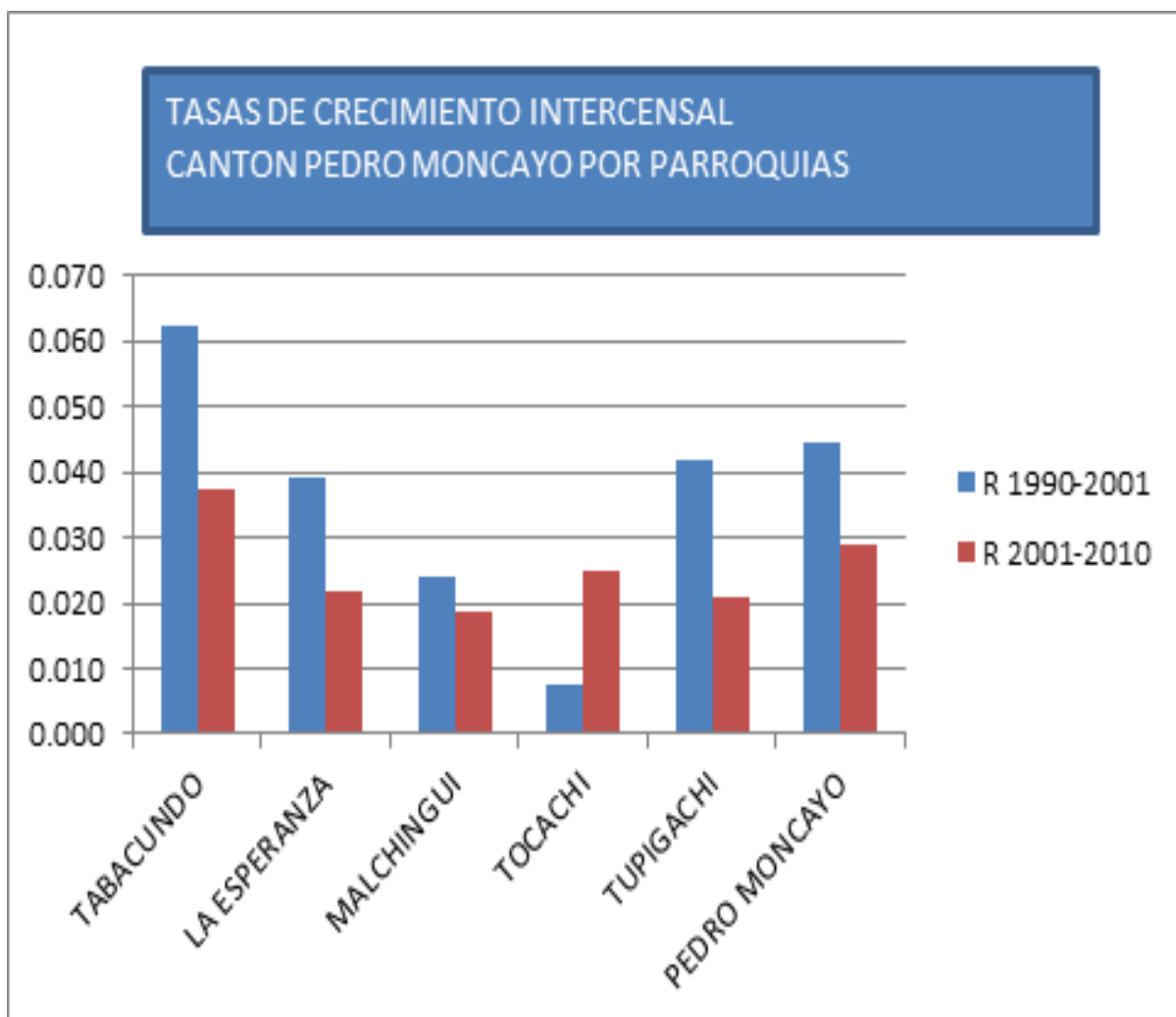
GRAFICO 1. Crecimiento poblacional del cantón Pedro Moncayo y sus parroquias. 1950-2010



Fuente: INEC
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

La Parroquia de Tupigachi tuvo un crecimiento muy importante de la población, con una tasa de crecimiento de 4,2% para el período intercensal de 1990-2001, asociados principalmente a procesos inmigratorios y a la expansión de la industria florícola. Para el período entre 2001 y 2010, la tasa de crecimiento se redujo a 2,1%.

GRAFICO 2. Tasas de Crecimiento Intercensal Cantón Pedro Moncayo



Fuente: INEC
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

1.7. Aspectos Económicos

El análisis económico de la parroquia Tupigachi, en lo referente a los datos de la PEA muestra que la mayor parte está constituida por hombres, sucede lo contrario con el PEI donde las mujeres representan el porcentaje mayoritario, posiblemente explicado por el trabajo no visible que realizan las mujeres en actividades tales como actividades de hogar, alojamiento, comida representando casi el 100%.

Dentro de la PEA la actividad que más demanda puestos de trabajo tanto en mujeres como en hombres es la florícola especialmente en personas jóvenes que ven una alternativa para ingresos fijos.

De esta PEA la mayor parte se ubica en población con instrucción básica, la misma es empleada mayoritariamente en el sector primario, seguida por el sector terciario y el secundario. La principal actividad observada dentro del sector primario es la agropecuaria donde no se necesita instrucción mayor a la mencionada anteriormente aunque es considerada como la más riesgosa en términos económicos.

La parroquia de Tupigachi se caracteriza por ser agrícola y ganadera esta última como una actividad secundaria y menos riesgosa que la agrícola. La actividad agrícola se podría dividir en productos no comestibles y en productos comestibles y distribuidos estos productos por barrios o comunas.

Para los productos no comestibles el principal cultivo son las flores, es necesario señalar que existe alrededor de 25 florícolas grandes y familiares dentro de la parroquia, haciendo de la parroquia florícola por excelencia.

Por otro lado los productos comestibles más representativos constituyen los cereales y tubérculos. En el caso de los cereales las especies más distribuidas por la parroquia es la cebada vendida a comerciante de Imbabura.

Mientras que para el caso de tubérculos la especie más distribuida es la papa con un nivel medio de autoconsumo y un mercado distribuido entre los intermediarios y venta directa en la parroquia.

Otra de las actividades es la ganadería y crianza de animales menores. La ganadería es una opción mayoritaria en algunas comunas como Agualongo donde la actividad ocupa cerca del 90% porque no necesita de mano de obra y tiene menor riesgo en términos económicos a pesar de la poca cantidad de cabezas de ganado que posee cada agricultor y de que la producción es vendida a intermediarios de Cayambe y Quito con un bajo nivel de autoconsumo. Esta actividad se intensifica en grandes propiedades ganaderas ubicadas en el Barrio Santa Clara donde la producción alcanzada es prácticamente el doble que las explotaciones ganaderas familiares.

En tanto, la crianza de animales menores como cerdos y aves de corral se considera como una opción de ingresos extras tanto en pie como en carne; el mercado es directo y dentro de la parroquia.

Otro sector que ha tenido un repunte en los últimos años es el sector secundario con un 7,3 de la PEA en actividades como el comercio e industrias de toda índole.

Dentro de la infraestructura productiva la parroquia cuenta con 4 centros de acopio comunitarios para leche, varios centros de acopio de flores, además en la Comunidad Santa Mónica existe una empresa comunitaria procesadora de lácteos. Las vías existentes alrededor de la infraestructura productiva son de segundo y tercer orden, sin embargo son transitables y no representan ningún riesgo para la comercialización de los productos.

Dentro de la parroquia existen asociaciones que están emprendiendo actividades relacionadas con la cadena de valor de la leche sin embargo no se ve reflejado en la PEA, ofreciendo servicios de alimentación conjuntamente con la administración del GAD de la Provincia de Pichincha.

En el componente económico se encuentra con mayor detalle la información de la parroquia.

1.8. Mapeo de regulación e intervenciones definidas por otros niveles de gobierno con incidencia en el territorio parroquial.

Revisando el mapa de Patrimonio de Áreas Naturales del Estado (PANE)⁶ no se encuentra ningún proyecto en el territorio de la parroquia sobre este tema. Sin embargo en el Art. 405 de la Constitución del 2008 sobre el sistema nacional de áreas protegidas el que garantiza la conservación de la biodiversidad y el mantenimiento de las funciones ecológicas. El sistema se integrará por los subsistemas estatal, autónomo descentralizado, comunitario y privado, y su rectoría y regulación será ejercida por el Estado. El Estado asignará los recursos económicos necesarios para la sostenibilidad financiera del sistema, y fomentará la participación de las comunidades, pueblos y nacionalidades que han habitado ancestralmente las áreas protegidas en su administración y gestión.

Revisado el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017⁷, no se encuentra ningún Proyecto Nacional que se esté ejecutando en la parroquia.

Existe la ordenanza cantonal del 13 de marzo del 2015 sobre la aprobación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Pedro Moncayo, instrumento de planificación, del desarrollo que busca ordenar, compatibilizar las decisiones estratégicas respecto a los asentamientos humanos, actividades económicas productivas, y el manejo de los recursos naturales, en función de las cualidades del territorio, observando la Constitución de la República, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, ordenanzas municipales y otras normas legales.

Según la Edición Especial N° 290 del Registro Oficial del Lunes 28 de mayo del 2012, la parroquia pertenece al código distrital No. 17D10 CAYAMBE - PEDRO MONCAYO, de la Provincia de Pichincha y a la zona Administrativa de Planificación No. 2.

⁶ http://www.conelec.gob.ec/images/documentos/doc_10648_MAPA_PATRIMONIO_NATURAL_ESTADO_PANE_BIEN.pdf

⁷ <http://www.buenvivir.gob.ec/documents/10157/40acccc7-c661-4506-8b0a-2e4a56b3e97e>

Mientras que las regulaciones están definidas por las ordenanzas del Municipio de Pedro Moncayo, mientras que las intervenciones lo realiza directamente el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Tupigachi.

CAPITULO II DIAGNOSTICO

2. DIAGNÓSTICO

2.1. Componente biofísico

2.1.1. Relieve.

El Consejo de Planificación Parroquial considera que la información a continuación expuesta es en el sentido histórico ya que ha cambiado para la presente época

Según el Instituto Ecuatoriano Espacial (IEE, 2013), el Cantón Pedro Moncayo tiene cuatro tipos de relieve:

Cimas Frías de las Cordilleras de Estructuras Volcánicas.- Que contiene a los paisajes glaciares del volcán Mojanda, el cual en época holocénica tenía cimas altas cubiertas de nieve e imponentes glaciares. Actualmente tiene formas de relieves producidas por erupciones volcánicas conformadas por relieve volcánico montañoso y volcánico colinado medio, así mismo flujos de lava y de piroclastos constituidos de las rocas volcánicas que cubren gran parte del área de estudio, además forman llanuras de depósitos y gargantas compuestas de la Formación Cangahua.

Flancos Inferiores de Estructura Volcánicas.- La mayor parte del estrato-volcán interandino está rodeado, en su parte inferior, de una amplia corola de vertientes muy suaves, que aseguran una transición gradual con los modelados del piso interandino inferior; describe un perfil longitudinal casi rectilíneo, con pendientes relativamente constantes, mientras que el perfil transversal es, por lo contrario, heterogéneo.

Relieves de los Fondos de las Cuencas Interandinas con Relleno Volcano-Sedimentario.- Su morfología se compone principalmente de superficies de mesetas volcánicas, llanuras de depósitos volcánicos, flujos de lava y vertientes.

Medio Aluvial.- Los procesos fluviales están dominados por los ríos Guayllabamba y Pisque en la parte sur del cantón, que han provocado la

aparición de terrazas altas, medias y bajas conformadas por material de depósitos aluviales.

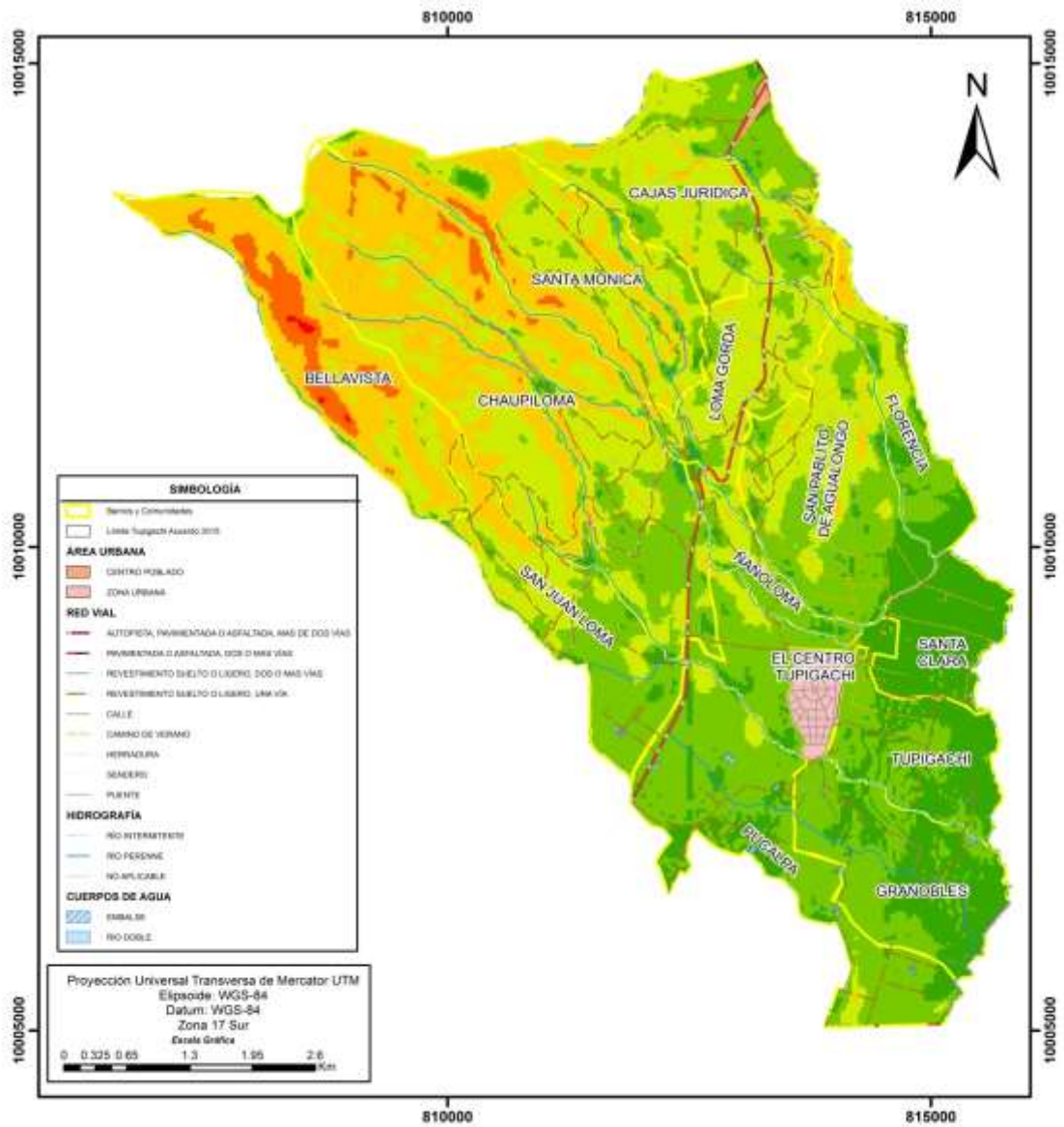
Tabla 8. Relieves Parroquia Tupigachi.

| Relieves Parroquia Tupigachi | | |
|---|----------|-------|
| | Ha | % |
| Cimas Frías de las Cordilleras de Estructuras Volcánicas | 230,7 | 5,35 |
| Flancos Inferiores de Estructura Volcánicas | 2850,0 | 66,0 |
| Relieves de los Fondos de las Cuencas Interandinas con Relleno Volcano-Sedimentario | 1.178,21 | 27,30 |
| Medio Aluvial | 56,44 | 1,31 |
| Total | 4315,39 | 100,0 |

Fuente: Información cobertura y Uso de la Tierra metodología y trabajo de campo IEE-Ortofotos SIG Tierras 2010.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Abril – 2015

MAPA 3. Mapa de relieves de la parroquia Tupigachi



LEYENDA

| SIMBOLOGÍA | DESCRIPCIÓN | PENDIENTE |
|------------|---|-------------|
| | Débil, plano o casi plano | 0% - 5% |
| | Inclinación regular, suave o ligeramente ondulado | 5.1% - 12% |
| | Irregular, Ondulación | 12.1% - 25% |
| | Fuerte, Colinado | 25.1% - 50% |
| | Muy fuerte, escarpado | 50.1% - 75% |
| | Abrupta y montañosa | 75.1% |

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA DE RELIEVE**

Fuente: - Información de Referencia Cartográfica IGM 1:50 000
 - MDE SIG Tienen 2010

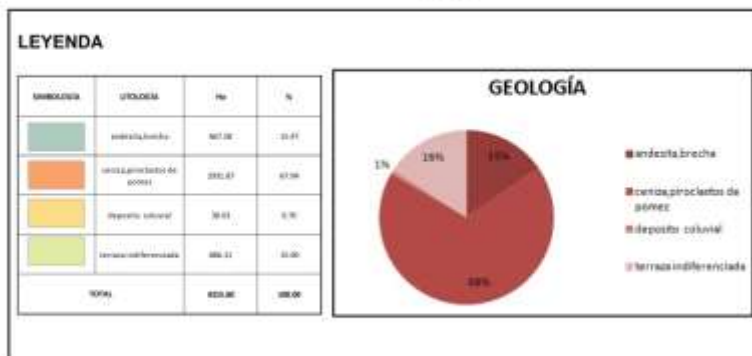
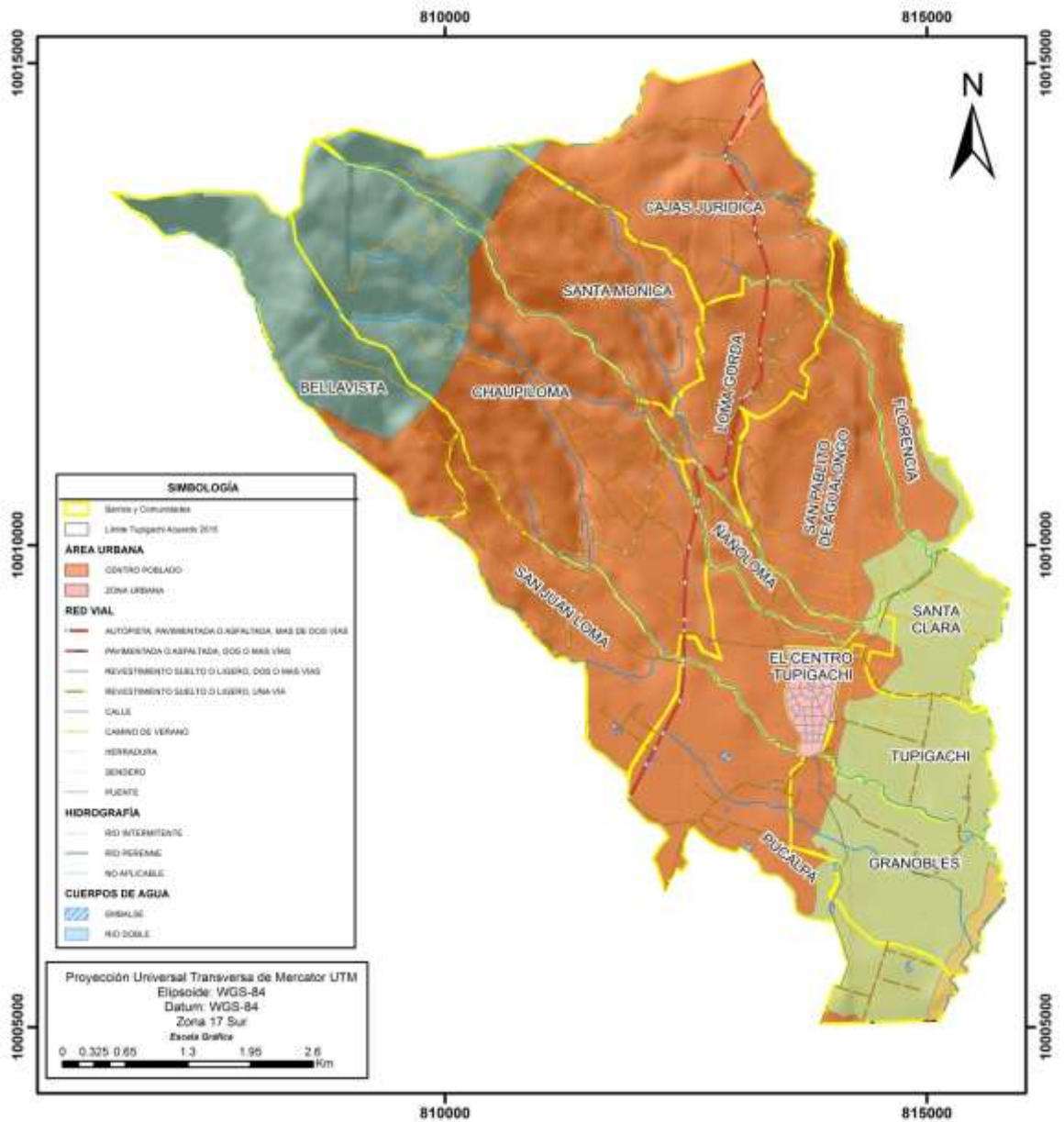
Escala de trabajo: 1:25000
 Escala gráfica: 1:54,000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

2.1.2. **Geología.**

El relieve está marcado por un declive del 20% desde el páramo hasta la carretera panamericana en el tramo Tabacundo Cajas, a partir de esta vía la pendiente disminuye al 15% hasta los límites urbanos de la cabecera parroquial. En la parte inferior de la parroquia, que limita tanto con Tabacundo cuanto con el cantón Cayambe, el terreno es prácticamente plano.

MAPA 4. Mapa geológico de la parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA GEOLÓGICO**

Fuente: Información de Referencia Cartográfica IGN 1:50 000 - Geología Servio SEMPULDER

Escala de trabajo: 1:25000 Escala gráfica: 1:54,000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

2.1.3. Suelos.

Los suelos son de uso agropecuario en su mayoría, existen otros para conservación y/o aprovechamiento de agroforestería. Estos suelos pertenecen a las siguientes categorías:

Tabla 9. Categorías de suelos en Tupigachi

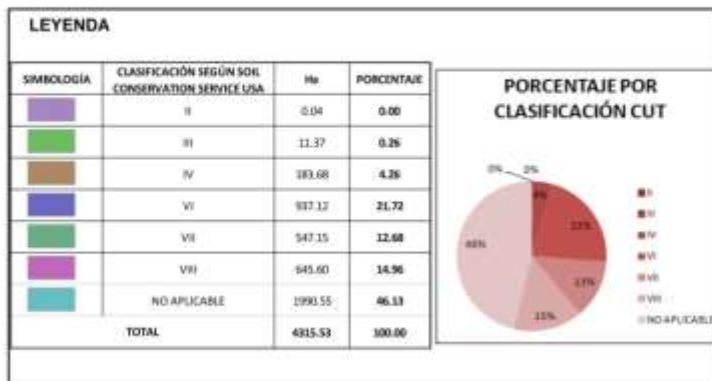
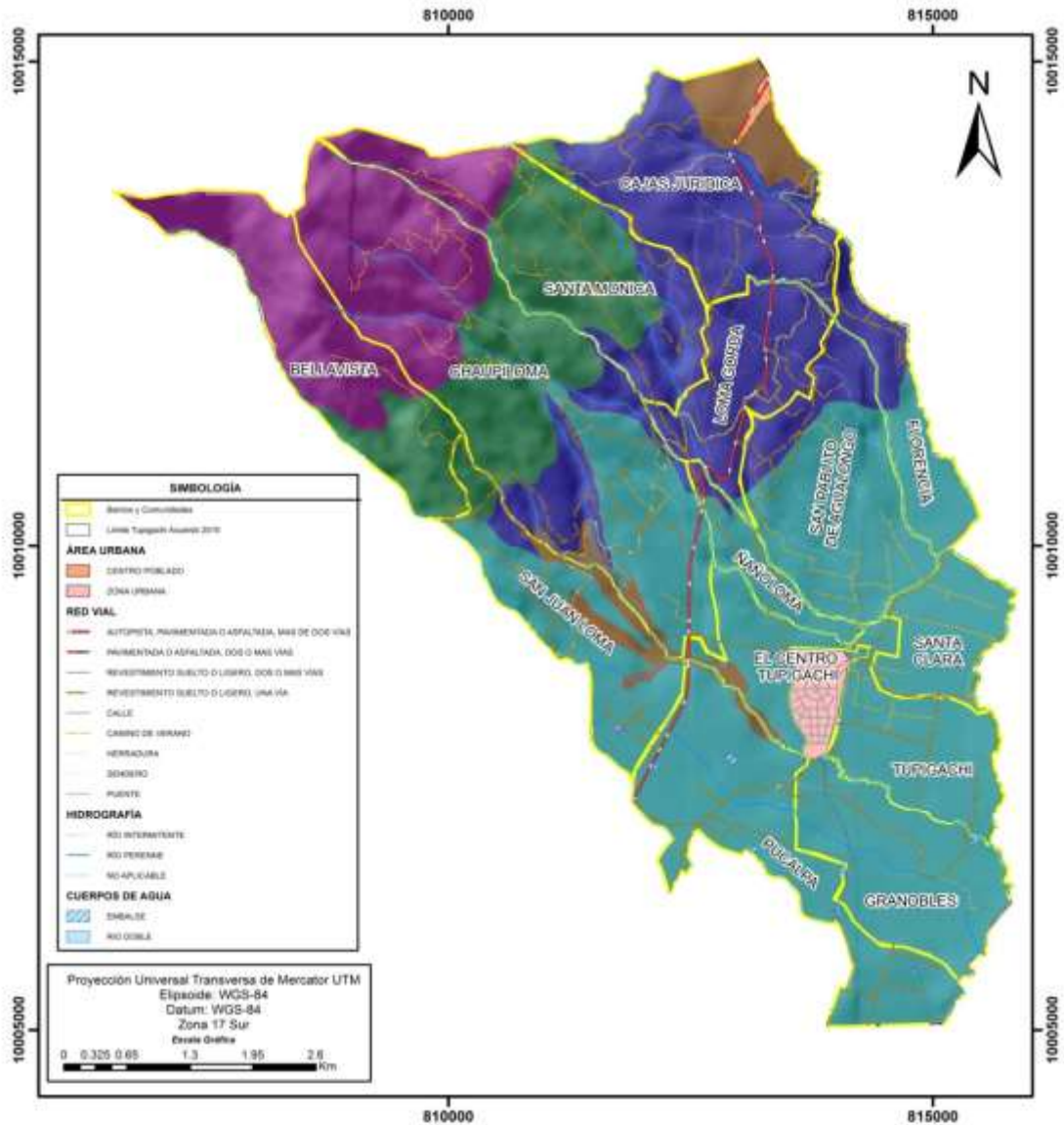
| CLASES DE TIERRAS POR CAPACIDAD DE USO | | | DESCRIPCIÓN |
|---|--------------------------------------|-----------|--|
| AGRICULTURA Y OTROS USOS - ARABLES | Con limitaciones ligeras a moderadas | CLASE III | Tierras que se ubican en pendientes de 2 a 12 %, con suelos poco profundos; de textura franca, franco arcillosa, franco arenosa; drenaje bueno y moderado, pueden presentar niveles ligeros hasta medios de toxicidad por aluminio de cambio; con poca pedregosidad que no limitan o imposibilitan las labores de maquinaria. Son tierras ubicadas en el régimen de humedad del suelo údico. Puede incluirse además aquellas unidades con pendientes menores a 5 %, pero que presentan otras limitaciones. |
| | | CLASE IV | Tierras que se ubican en pendientes menores al 25 %, poco profundos a moderadamente profundos, con pedregosidad de hasta el 25 %, de textura variable, con drenaje bueno a moderado, que pueden presentar diferentes niveles de toxicidad por aluminio. Esta clase de tierras requiere un tratamiento especial en cuanto a las labores de maquinaria agrícola, pues permiten un laboreo "ocasional". En relación a los regímenes de humedad se ubican en zonas údicas y ústicas, así como en el régimen de temperatura isotérmico. |
| APOVECHAMIENTO FORESTAL O CON FINES DE CONSERVACIÓN | Con limitaciones muy fuertes | CLASE VI | Tierras que se ubican en pendientes menores al 40 %, con suelos poco profundos a moderadamente profundos, de textura y drenaje variables; con problemas de alta toxicidad por aluminio. Las labores de maquinaria son "muy restringidas", por lo cual son tierras aptas para aprovechamiento forestal, ocasionalmente pueden incluir cultivos permanentes y pastos. Pueden presentarse en regímenes de humedad údicos y ústicos, así como en regímenes de temperatura del suelo isotérmicos e isomésicos. |
| | | CLASE VII | Tierras que se localizan en pendientes menores al 70 %, de poca profundidad, de textura y drenaje variables, con problemas de toxicidad por aluminio de cambio y con una pedregosidad menor al 50 %. Estas tierras tienen limitaciones |

| | | |
|--|-------------------|--|
| | | muy fuertes para el laboreo debido a la pendiente. Con respecto a los regímenes de humedad del suelo se presentan en ambientes údicos, ústicos, perúdicos y arídicos, así como en regímenes de temperatura isohipertérmicos, isotérmicos e isomésicos. Muestran condiciones para uso forestal con fines de conservación. |
| | CLASE VIII | Tierras que presentan diferentes características tanto físicas, químicas, climáticas y de relieve, las cuales, solas o combinadas, constituyen fuertes limitantes para la producción agraria, ya que de manera natural no pueden sustentar ningún cultivo, por lo que la única alternativa de manejo para las mismas es la conservación. |

| LEYENDA | | |
|--|----------------|-------------------|
| CLASIFICACIÓN SEGÚN SOIL CONSERVATION SERVICE USA | Ha | PORCENTAJE |
| II | 0,04 | 0,00 |
| III | 11,37 | 0,26 |
| IV | 183,68 | 4,26 |
| VI | 937,12 | 21,72 |
| VII | 547,15 | 12,68 |
| VIII | 645,60 | 14,96 |
| NO APLICABLE | 1990,55 | 46,13 |
| TOTAL | 4315,39 | 100,00 |

Fuente: Cartografía IGM 1 – 50 000
 Elaboración: Fundación Cimás del Ecuador - Abril – 2015

MAPA 5. Mapa Capacidad de Uso de la Tierra de la parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA**

Información de Referencia:
 Fuente: Cartografía 1:50 000
 Mapa Geométrico
 Elaborado por el ICE AMADAP
 Escala 1:25000

Estado de trabajo: 1:25000
 Escala gráfica: 1:54,000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

2.1.3.1. Perfiles de suelos

De los perfiles de suelos del Instituto Espacial Ecuatoriano se tiene los siguientes

Tabla 10. Perfil de suelo 1. No.: PN3-P139

| Ubicación | | Geomorfología | Uso de la tierra y vegetación |
|--|-------------|---|---|
| Sistema Espacial: UTM, WGS 84, Zona 17 Sur Altitud: 3257msnm Sitio: Chaupi Loma Coordenada X: 811 763 m Coordenada Y: 10 012 707 m Parroquia: Tupigachi Cantón: Pedro Moncayo Provincia: Pichincha | | Unidad morfológica: Flujos de lava Pendiente general: Media a fuerte 25 a 40 % Pendiente local: 30 % Geología (Material Parental): Formación Cangahua | Uso de la tierra: PECUARIO Cultivos: Pasto cultivado Influencia humana: SIN EVIDENCIA Vegetación natural: HERBÁCEA |
| Horizonte o Capa | Profundidad | Características descritas en campo | |
| A | 0-12 | Color principal en húmedo: gris muy oscuro (10 YR 3/1), textura de campo franca; estructura de tipo bloques sub-angulares, fino/delgado y de grado moderado, suelo húmedo; consistencia en húmedo friable, en mojado ligeramente adherente y ligeramente plástico; con porosidad del tipo canales de tamaño finos y de abundancia comunes; raíces:muy finas-muchas finas-muchas medias-pocas gruesas-pocas; actividad biológica común, del tipo canales de lombrices, sin reacción al NaF, reacción al agua oxigenada fuerte, sin presencia de carbonatos, el límite de distinción es claro y topografía suave. | |
| Ap | 12-36 | Color principal en húmedo: gris muy oscuro (10 YR 3/1), textura de campo franca; estructura de tipo bloques sub-angulares, medio y de grado moderado, suelo húmedo; consistencia en húmedo friable, en mojado ligeramente adherente y ligeramente plástico; con porosidad del tipo canales de tamaño medio y de abundancia comunes; raíces: muy finas-común finas-común medias-común; actividad biológica común, del tipo otra actividad de insectos, sin reacción al NaF, reacción al agua oxigenada fuerte, sin presencia de carbonatos, el límite de distinción es claro y topografía suave. | |
| Bt1 | 36-63 | Color principal en húmedo: negro (10 YR 2/1), textura de campo franco arcillosa; estructura de tipo bloques angulares, medio y de grado moderado, suelo húmedo; consistencia en húmedo friable, en mojado ligeramente adherente y ligeramente plástico; con porosidad del tipo canales de tamaño finos y de abundancia comunes; raíces: muy finas-pocas finas pocas, sin reacción al NaF, reacción al agua oxigenada ligera, sin presencia de carbonatos, el límite de distinción es difuso y topografía suave. | |
| Bt2 | 63-100 | Color principal en húmedo: negro (10 YR 2/1), textura de campo franco arcillosa; estructura de tipo masiva; suelo húmedo; consistencia en húmedo friable, en mojado ligeramente adherente y ligeramente plástico; con porosidad del tipo canales de tamaño finos y de abundancia comunes; raíces: finas-pocas medias-pocas, sin reacción al NaF, reacción al agua oxigenada ligera, sin presencia de carbonatos. | |

Fuente: <http://www.institutoespacial.gob.ec/datos/suelos/PN9-P136.pdf>
 Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 11. Determinaciones físicas del perfil de suelo 1

| Horizonte/Capa | Profundidad (cm) | Arena (%) | Limo (%) | Arcilla (%) | Clase textural | Da (g/cm ³) | Porosidad (%) | CC (g/g) | PMP (g/g) |
|----------------|------------------|-----------|----------|-------------|----------------|-------------------------|---------------|----------|-----------|
| Ap | 0-12 | 46 | 39 | 15 | franco | 1,45 | 45.43 | 27.58 | 15.85 |
| Ap | 0-12 | 46 | 39 | 15 | franco | 1,45 | 45.43 | 27.58 | 15.85 |
| A | 12-36 | | | | | | | | |
| Bt1 | 36-63 | 44 | 35 | 21 | franco | | | | |
| Bt2 | 63-100 | | | | | | | | |

Fuente: <http://www.institutoespacial.gob.ec/datos/suelos/PN9-P136.pdf>

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 12. Determinaciones químicas del perfil de suelo 1

| Horizonte /Capa | Profundidad (cm) | pH | N (ppm) | P (ppm) | K (meq / 100g) | Ca (meq / 100g) | Mg (meq / 100g) | S (ppm) | Zn (ppm) | Cu (ppm) | Fe (ppm) | Mn (ppm) | B (ppm) |
|-----------------|------------------|------|---------|---------|----------------|-----------------|-----------------|---------|----------|----------|----------|----------|---------|
| Ap | 0-12 | 6.00 | 38.00 | 29.00 | 0.77 | 6.02 | 0.86 | | | | | | |
| Ap | 0-12 | 6.00 | 38.00 | 29.00 | 0.77 | 6.02 | 0.86 | | | | | | |
| A | 12-36 | | | | | | 2,72 | | | | | | |
| Bt1 | 36-63 | 5,60 | 13,00 | 7,00 | 0.21 | 9.02 | 1.66 | | | | | | |
| Bt2 | 63-100 | | | | | | | | | | | | |

| Horizonte /Capa | Profundidad (cm) | CE (dS/m) | MO (%) | CO (%) | Nitrógeno Total (%) | C / N | Ca/Mg | Mg/K | [Ca+Mg]/K | Al+H (meq/100g) |
|-----------------|------------------|-----------|--------|--------|---------------------|-------|-------|------|-----------|-----------------|
| Ap | 0-12 | 0.17 | 5.02 | 2.91 | | | 7.00 | 1.12 | 8.94 | |
| Ap | 0-12 | 0.17 | 5.02 | 2.91 | | | 7.00 | 1.12 | 8.94 | |
| A | 12-36 | | | | | | | | | |
| Bt1 | 36-63 | 0.14 | 4.28 | 2.48 | | | 5.43 | 7.90 | 50.86 | |
| Bt2 | 63-100 | | | | | | | | | |

| Horizonte/Capa | Profundidad (cm) | Na (meq/100 g) | K (meq/100 g) | Ca (meq/100 g) | Mg (meq/100 g) | Suma Bases | CIC (meq/100 g) | SB (%) |
|----------------|------------------|----------------|---------------|----------------|----------------|------------|-----------------|--------|
| Ap | 0-12 | 0.23 | 0.87 | 6.00 | 1.40 | 8.50 | 20.00 | 42.50 |
| A | 12-36 | | | | | | | |
| Bt1 | 36-63 | | | | | | | |
| Bt2 | 63-100 | | | | | | | |

Fuente: <http://www.institutoespacial.gob.ec/datos/suelos/PN9-P136.pdf>

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 13. Perfil de suelo 2.

| Ubicación | | Geomorfología | Uso de la tierra y vegetación |
|--|-------------|--|---|
| Sistema Espacial: UTM, WGS 84, Zona 17 Sur Altitud: 3070 msnm Sitio: Chaupi Loma Coordenada X 812 860 m Coordenada Y: 10 011 443 m Parroquia: Tupigachi Cantón: Pedro Moncayo Provincia: Pichincha | | Unidad morfológica: Flujos de lava Pendiente general: Media a fuerte 25 a 40 % Pendiente local: 30 % Geología (Material Parental): Formación Cangahua | Uso de la tierra: PECUARIO Cultivos: Pasto cultivado Influencia humana: SIN EVIDENCIA Vegetación natural: HERBÁCEA |
| Horizonte o Capa | Profundidad | Características descritas en campo | |
| Ap | 0 – 15 | Color principal en húmedo: pardo grisáceo muy oscuro (10 YR 3/2), textura de campo franca; estructura de tipo bloques sub-angulares, fino/delgado y de grado moderado, suelo levemente húmedo; consistencia en húmedo friable, en mojado ligeramente adherente y ligeramente plástico; con porosidad del tipo canales de tamaño finos y de abundancia comunes; raíces: muy finas-muchas finas-muchas medias-común; actividad biológica común, del tipo canales de lombrices, sin reacción al NaF, reacción al agua oxigenada fuerte, sin presencia de carbonatos, el límite de distinción es claro y topografía suave. | |
| A | 15-35 | Color principal en húmedo: pardo grisáceo muy oscuro (10 YR 3/2), textura de campo franca; estructura de tipo bloques sub-angulares, medio y de grado moderado, suelo húmedo; consistencia en húmedo friable, en mojado ligeramente adherente y ligeramente plástico; con porosidad del tipo canales de tamaño medio y de abundancia comunes; raíces: muy finas-pocas finas-pocas medias-pocas; actividad biológica común, del tipo otra actividad de insectos, sin reacción al NaF, reacción al agua oxigenada fuerte, sin presencia de carbonatos, el límite de distinción es claro y topografía suave. | |
| BA | 35-70 | Color principal en húmedo: gris muy oscuro (10 YR 3/1), textura de campo franco arcillo arenosa; estructura de tipo bloques angulares y sub-angulares, medio y de grado débil, suelo húmedo; consistencia en húmedo friable, en mojado ligeramente adherente y ligeramente plástico; con porosidad del tipo canales de tamaño finos y de abundancia comunes; raíces: muy finas-pocas, sin reacción al NaF, reacción al agua oxigenada ligera, sin presencia de carbonatos, el límite de distinción es claro y topografía ondulada. | |
| Bt | 70-80 | Color principal en húmedo: negro (10 YR 2/1), textura de campo franco arcillosa; estructura de tipo bloques angulares, fino/delgado y de grado débil, suelo húmedo; consistencia en húmedo friable, en mojado ligeramente adherente y ligeramente plástico, sin reacción al NaF, reacción al agua oxigenada ligera, sin presencia de carbonatos, el límite de distinción es claro y topografía irregular. | |
| Cqm | 80-95+ | Color principal en húmedo: pardo amarillento oscuro (10 YR 4/4), estructura de tipo masiva; suelo húmedo; sin reacción al NaF, sin reacción al agua oxigenada, sin presencia de carbonatos. | |

Fuente: <http://www.institutoespacial.gob.ec/datos/suelos/PN9-P138.pdf>
 Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 14. Determinaciones físicas del perfil de suelo 2

| Horizonte/Capa | Profundidad (cm) | Arena (%) | Limo (%) | Arcilla (%) | Clase textural | Da (g/cm 3) | Porosidad (%) | CC (g/g) | PMP (g/g) |
|----------------|------------------|-----------|----------|-------------|----------------|-------------|---------------|----------|-----------|
| Ap | 0 - 15 | 56 | 31 | 13 | franco arenoso | 1.44 | 45.55 | 23.28 | 13.70 |
| Ap | 0 - 15 | 56 | 31 | 13 | franco arenoso | 1.44 | 45.55 | 23.28 | 13.70 |
| A | 15-35 | | | | | | | | |
| BA | 35-70 | 54 | 31 | 15 | franco arenoso | | | | |
| Bt | 70-80 | | | | | | | | |
| Cqm | 80-95+ | | | | | | | | |

Fuente: <http://www.institutoespacial.gob.ec/datos/suelos/PN9-P138.pdf>
 Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 15. Determinaciones químicas del perfil de suelo 2

| Horizonte/Capa | Profundidad (cm) | pH | N (ppm) | P (ppm) | K (meq / 100g) | Ca (meq / 100g) | Mg (meq / 100g) | S (ppm) | Zn (ppm) | Cu (ppm) | Fe (ppm) | Mn (ppm) | B (ppm) |
|----------------|------------------|------|---------|---------|----------------|-----------------|-----------------|---------|----------|----------|----------|----------|---------|
| Ap | 0 - 15 | 6.50 | 32.0 | 19.00 | 0.48 | 5.23 | 1.35 | | | | | | |
| Ap | 0 - 15 | 6.50 | 32.0 | 19.00 | 0.48 | 5.23 | 1.35 | | | | | | |
| A | 15-35 | | | | | | | | | | | | |
| BA | 35-70 | 6.20 | 21.00 | 15.00 | 0.48 | 6.03 | 1.68 | | | | | | |
| Bt | 70-80 | | | | | | | | | | | | |
| Cqm | 80-95+ | | | | | | | | | | | | |

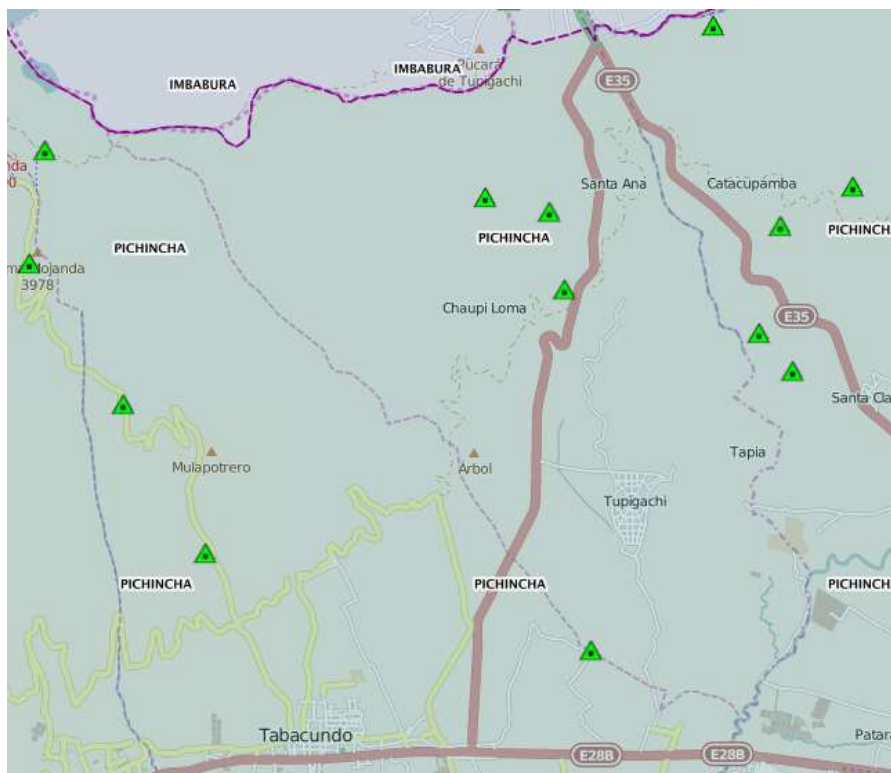
| Horizonte/Capa | Profundidad (cm) | CE (dS/m) | MO (%) | CO (%) | Nitrógeno Total (%) | C / N | Ca/Mg | Mg/K | [Ca+Mg]/K | Al+H (meq/100g) |
|----------------|------------------|-----------|--------|--------|---------------------|-------|-------|------|-----------|-----------------|
| Ap | 0 - 15 | 0.19 | 3.69 | 2.14 | | | 3.87 | 2.81 | 13.71 | |
| Ap | 0 - 15 | 0.19 | 3.69 | 2.14 | | | 3.87 | 2.81 | 13.71 | |
| A | 15-35 | | | | | | | | | |
| BA | 35-70 | 0.15 | 3.69 | 2.14 | | | 3.59 | 3.50 | 16.06 | |
| Bt | 70-80 | | | | | | | | | |
| Cqm | 80-95+ | | | | | | | | | |

| Horizonte/Capa | Profundidad (cm) | Na (meq/100 g) | K (meq/100 g) | Ca (meq/100 g) | Mg (meq/100 g) | Suma Bases | CIC (meq/100 g) | SB (%) |
|----------------|------------------|----------------|---------------|----------------|----------------|------------|-----------------|--------|
| Ap | 0 - 15 | 0.23 | 0.64 | 5.30 | 1.80 | 7.97 | 13.00 | 61.31 |
| Ap | 0 - 15 | | | | | | | |
| A | 15-35 | | | | | | | |
| BA | 35-70 | | | | | | | |
| Bt | 70-80 | | | | | | | |
| Cqm | 80-95+ | | | | | | | |

Fuente: <http://www.institutoespacial.gob.ec/datos/suelos/PN9-P138.pdf>
 Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Ubicación de los Perfiles de suelos

GRAFICO 3. Localización de perfiles de suelos en la parroquia Tupigachi



Fuente: IEE, 2013. <http://www.institutoespacial.gob.ec/geoportal/perfiles-de-suelos/>
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Abril – 2015.

2.1.3.2. Uso del suelo.

Utilizando una agrupación de uso de suelo más general que la anterior se puede comparar la dinámica del uso de suelo entre 1990 y 2013; con respecto al mosaico agropecuario ha disminuido fuertemente debido al apareamiento de diversos cultivos anuales y plantaciones forestales, que han sido acogidas por los productores dejando una diferencia de 519,91ha entre ambos años; los pastizales no se han visto muy afectados y muestran una disminución en el tiempo de 177,67ha que ha aumentado al norte de la parroquia sin embargo ha disminuido al sur; en cuanto a la cobertura de páramo se observa una superficie ligeramente afectada en 23 años que representan 48,87ha, la vegetación arbustiva ha disminuido 174,21 ha debido a falta de tiempo de desarrollo de bosques secundarios a primarios por regeneración natural de espacios antes explotados.

Tabla 16. Comparativa de uso y cobertura del suelo de la parroquia Tupigachi 1990 - 2013 .

| Unidad de uso o cobertura vegetal | Año 1990 | | Año 2013 | | Diferencia | |
|-----------------------------------|----------|------|----------|------|------------|-------|
| | (ha) | % | (ha) | % | (ha) | % |
| Bosque Nativo | | | 7,27 | 0,2 | -7,27 | -0,18 |
| Plantación forestal | | | 51,45 | 1,3 | -51,45 | -1,26 |
| Cultivo anual | | | 258,30 | 6,3 | -258,30 | -6,34 |
| Mosaico agropecuario | 1860,6 | 43,2 | 1340,72 | 32,9 | 519,91 | 10,32 |
| Pastizal | 1710,6 | 39,8 | 1532,93 | 37,6 | 177,67 | 2,11 |
| Páramo | 335,2 | 7,8 | 286,31 | 7,0 | 48,87 | 0,76 |
| Vegetación arbustiva | 396,3 | 9,2 | 222,07 | 5,5 | 174,21 | 3,76 |
| Total | 4302,7 | 100 | 4072,29 | 100 | 230,39 | 0,00 |

Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura año 2000 y 2008.
Elaboración: Fundación Cimás del Ecuador - Abril – 2015

La contaminación de los afluentes y deforestación tienen sus principales detractores, las grandes empresas que se han incrementado en los últimos años a través de la producción florícola y maderera en mayor porcentaje y la producción local comunitaria en menor porcentaje, lamentablemente en el cantón no existe forma de ejecutar la política de defensas ambientales por falta de capacidad técnica local y por un marco normativo bien sean ordenanzas o aplicación de la normativa nacional.

A pesar de que se ha visto disminuida la superficie de paramo, fundamental para la producción de agua, esta no se ha visto afectada tan drásticamente como en otras parroquias que la utilizan con fines productivos, el mosaico agropecuario y los cultivos anuales aparecen como el tipo de uso de suelo apetecido por los habitantes de la parroquia, por lo que se requiere realizar medidas de control respecto al posible daño ambiental está principalmente relacionado a la fertilidad del suelo debido al uso de químicos y otros plaguicidas que indirecta o directamente afectan los cuerpos hídricos presentes en la zona.

La infraestructura presente se ha desarrollado mucho más así como el incremento de habitantes consolidándose como un poblado principalmente productivo por el desarrollo de su industria.

De los perfiles de suelo del Instituto Espacial Ecuatoriano (IEE) se tienen los siguientes datos:

Uso de suelo- Antrópico

Tabla 17. Uso de suelo- Antrópico de la Parroquia Tupigachi

| COBERTURA | USO | AREA (Ha) | % |
|---------------------------------|-----------|-----------|------|
| URBANO | ANTRÓPICO | 48,80 | 1,16 |
| ÁREA EN PROCESO DE URBANIZACIÓN | | 13,18 | 0,31 |
| CENTRO POBLADO | | 6,29 | 0,15 |
| CASA DE HACIENDA | | 3,48 | 0,08 |
| Total | | 71,7 | 1,7 |

Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura y uso de tierra metodología y trabajo de campo IEE ortofotos SIG tierras 2010.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Abril – 2015

Uso de suelo- Agua

Tabla 18. Uso de suelo- Agua de la Parroquia Tupigachi

| COBERTURA | USO | ÁREA (Ha) | % |
|-----------|------|-----------|------|
| RÍO DOBLE | AGUA | 1,08 | 0,03 |
| EMBALSE | | 4,22 | 0,10 |
| Total | | 5,3 | 0,1 |

Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura y uso de tierra metodología y trabajo de campo IEE ortofotos SIG tierras 2010.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Abril – 2015

Uso de suelo- conservación y protección

Tabla 19. Uso de suelo- conservación y protección de la Parroquia Tupigachi

| COBERTURA | USO | ÁREA (Ha) | % |
|---------------------------------------|---------------------------|-----------|------|
| MATORRAL HÚMEDO MUY ALTERADO | CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN | 12,34 | 0,29 |
| PÁRAMO HERBÁCEO MUY ALTERADO | | 10,12 | 0,24 |
| PÁRAMO HERBÁCEO MEDIANAMENTE ALTERADO | | 3,06 | 0,07 |
| PARAMO HERBÁCEO POCO ALTERADO | | 348,34 | 8,29 |
| PARAMO ARBUSTIVO MUY ALTERADO | | 20,87 | 0,50 |
| Total | | 394,7 | 9,4 |

Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura y uso de tierra metodología y trabajo de campo IEE ortofotos SIG tierras 2010. Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Abril – 2015

Uso de suelo- conservación y producción

Tabla 20. Uso de suelo- conservación y producción de la Parroquia Tupigachi

| COBERTURA | USO | ÁREA (Ha) | % |
|-----------|---------------------------|-----------|------|
| EUCALIPTO | CONSERVACIÓN Y PRODUCCIÓN | 211,85 | 5,04 |

Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura y uso de tierra metodología y trabajo de campo IEE ortofotos SIG tierras 2010.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Abril – 2015

Uso de suelo- Pecuario

Tabla 21. Uso de suelo- Pecuario de la Parroquia Tupigachi

| COBERTURA | USO | ÁREA (Ha) | % |
|-----------------|----------|-----------|-------|
| PASTO CULTIVADO | PECUARIO | 1737,00 | 41,32 |
| AVENA FORRAJERA | | 1,46 | 0,03 |
| ALFALFA | | 2,38 | 0,06 |
| Total | | 1740,8 | 41,4 |

Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura y uso de tierra metodología y trabajo de campo IEE ortofotos SIG tierras 2010.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Abril – 2015

Uso de suelo- Agrícola

Tabla 22. Uso de suelo- Agrícola de la Parroquia Tupigachi

| COBERTURA | USO | ÁREA (Ha) | % |
|------------------|----------|-----------|-------|
| ARVEJA | AGRÍCOLA | 2,08 | 0,05 |
| FLORES DE VERANO | | 3,41 | 0,08 |
| CEBADA | | 33,91 | 0,81 |
| FRUTILLA | | 4,25 | 0,10 |
| HABA | | 12,88 | 0,31 |
| MAÍZ | | 86,54 | 2,06 |
| PAPA | | 11,86 | 0,28 |
| ROSAS | | 573,72 | 13,65 |
| TRIGO | | 9,77 | 0,23 |
| Total | | 738,4 | 17,6 |

Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura y uso de tierra metodología y trabajo de campo IEE ortofotos SIG tierras

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Abril – 2015

Uso de suelo- Agropecuario mixto

Tabla 23. Uso de suelo- Agropecuario mixto de la Parroquia Tupigachi

| COBERTURA | USO | ÁREA (Ha) | % |
|---------------------------|--------------|-----------|-------|
| MISCELÁNEO DE CICLO CORTO | AGROPECUARIO | 975,08 | 23,20 |
| MISCELÁNEO DE CEREALES | MIXTO | 65,62 | 1,56 |
| Total | | 1040,7 | 24,8 |

Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura y uso de tierra metodología y trabajo de campo IEE ortofotos SIG tierras

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Abril – 2015

Con respecto al recurso suelo la parroquia Tupigachi, hasta el año 2013 se han establecido niveles de cobertura que se desagregan de la siguiente manera Bosque Nativo 7,27 ha, plantaciones forestales 51,45 ha, cultivos anuales 258,30 ha; mosaicos agropecuarios (varios tipos de cultivo) 13340,72 ha; pastizal 1532,93 ha; páramo 286,31 ha; vegetación arbustiva 222,07 ha; infraestructura 315,18 ha.

Es evidente el incremento de actividades que se han desarrollado desde el año 1990 respecto al recurso suelo, cuando solamente se desarrollaba en ese entonces una cobertura vegetal poco diversa, es decir un mosaico agropecuario 1860,6 ha; el pastizal se extendía sobre las 1710,6 ha; el páramo con una superficie de 335,2 ha; vegetación arbustiva hasta 396,3 ha.

Tabla 24. Uso y cobertura del suelo de la Parroquia Tupigachi

| Unidad de uso o cobertura vegetal | Año 1990 | | Año 2013 | | Diferencia | |
|-----------------------------------|----------|------|----------|------|------------|-------|
| | (ha) | % | (ha) | % | (ha) | % |
| Bosque Nativo | | | 7,27 | 0,2 | -7,27 | -0,18 |
| Plantación forestal | | | 51,45 | 1,3 | -51,45 | -1,26 |
| Cultivo anual | | | 258,30 | 6,3 | -258,30 | -6,34 |
| Mosaico agropecuario | 1860,6 | 43,2 | 1340,72 | 32,9 | 519,91 | 10,32 |
| Pastizal | 1710,6 | 39,8 | 1532,93 | 37,6 | 177,67 | 2,11 |
| Páramo | 335,2 | 7,8 | 286,31 | 7,0 | 48,87 | 0,76 |
| Vegetación arbustiva | 396,3 | 9,2 | 222,07 | 5,5 | 174,21 | 3,76 |
| Total | 4302,7 | 100 | 4072,29 | 100 | 230,39 | 0,00 |

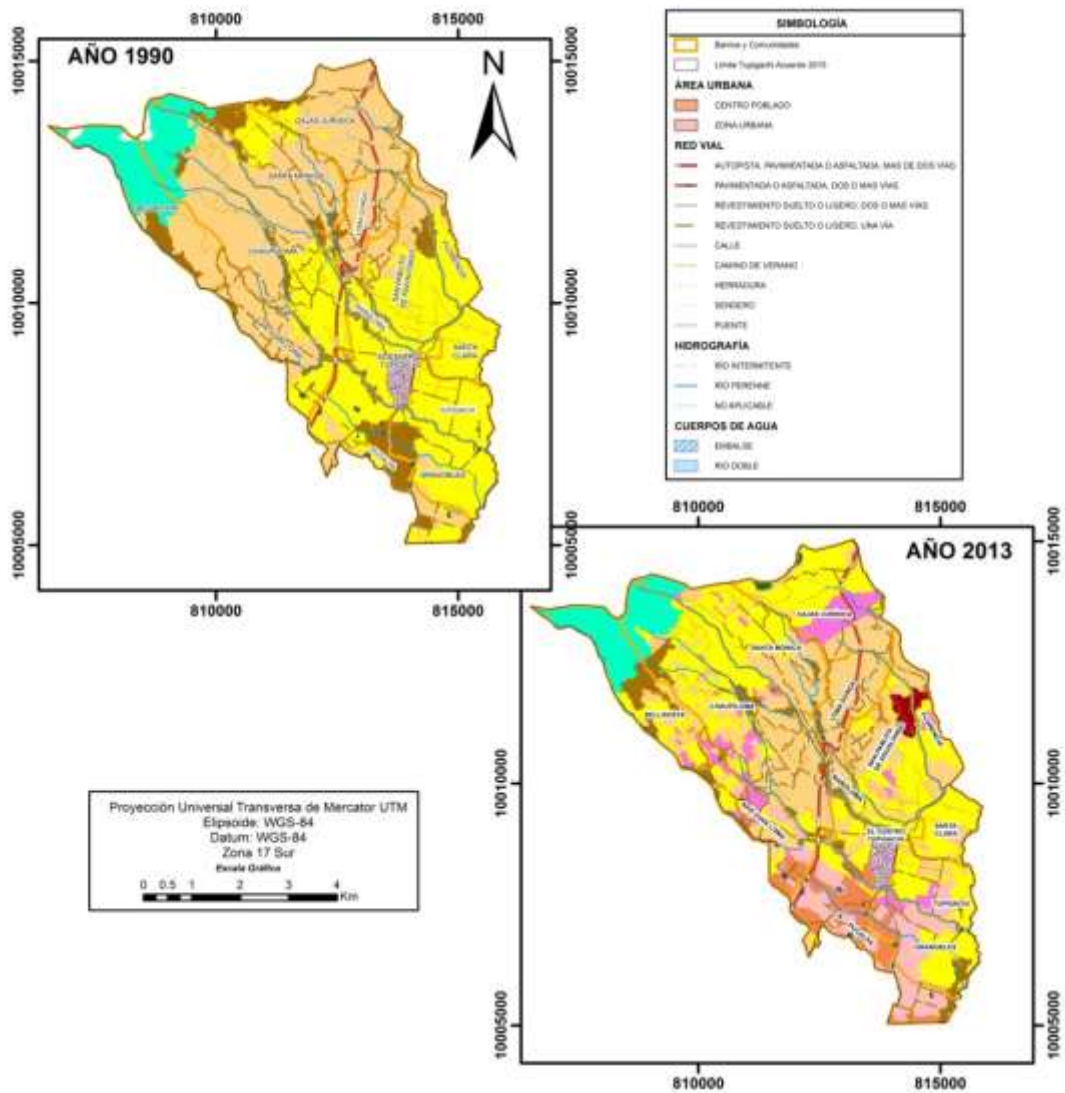
Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura año 2000 y 2008.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Abril – 2015

2.1.3.3. Cobertura del suelo.

Con respecto a la evolución de la cobertura vegetal desde el año 1990 hasta el 2013, se puede indicar que la cobertura vegetal se ha diversificado de acuerdo a su uso, siendo comparables solamente 4 unidades vegetales.

MAPA 6. Cobertura vegetal 1990- 2013 de la Parroquia Tupigachi



LEYENDA

| AÑO 1990 | | | | AÑO 2012 | | | |
|---------------------------------|----------------------|-----------|------|---------------------------------|----------------------|-----------|------|
| COBERTURA NIVEL 1 | COBERTURA NIVEL 2 | AREA (Ha) | SRV% | COBERTURA NIVEL 1 | COBERTURA NIVEL 2 | AREA (Ha) | SRV% |
| TIERRA AGROPECUARIA | MOSAICO AGROPECUARIO | 1860,63 | 100% | BOSQUE | BOSQUE NATIVO | 7,27 | 100% |
| | PASTIZAL | 1710,60 | 100% | | FUNDACION FORESTAL | 51,45 | 100% |
| VEGETACION ARBUSTIVA Y HERBACEA | PARAMO | 335,18 | 100% | TIERRA AGROPECUARIA | CULTIVO ANUAL | 258,30 | 100% |
| | VEGETACION ARBUSTIVA | 396,28 | 100% | | MOSAICO AGROPECUARIO | 1340,72 | 100% |
| | | | | PASTIZAL | 1532,93 | 100% | |
| | | | | VEGETACION ARBUSTIVA Y HERBACEA | PARAMO | 286,31 | 100% |
| | | | | | VEGETACION ARBUSTIVA | 222,07 | 100% |

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
 GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

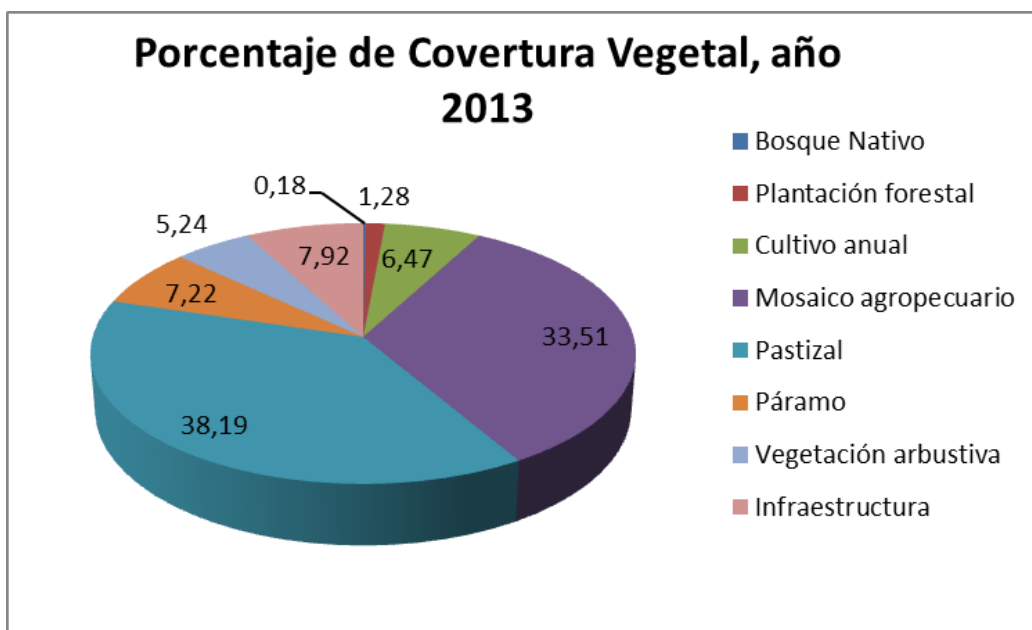
Tema: **MAPA COMPARATIVO EPOCAS**

Fuente: Ministerio del Ambiente

Escala de trabajo: 1:100.000
 Escala gráfica: 1:110.000

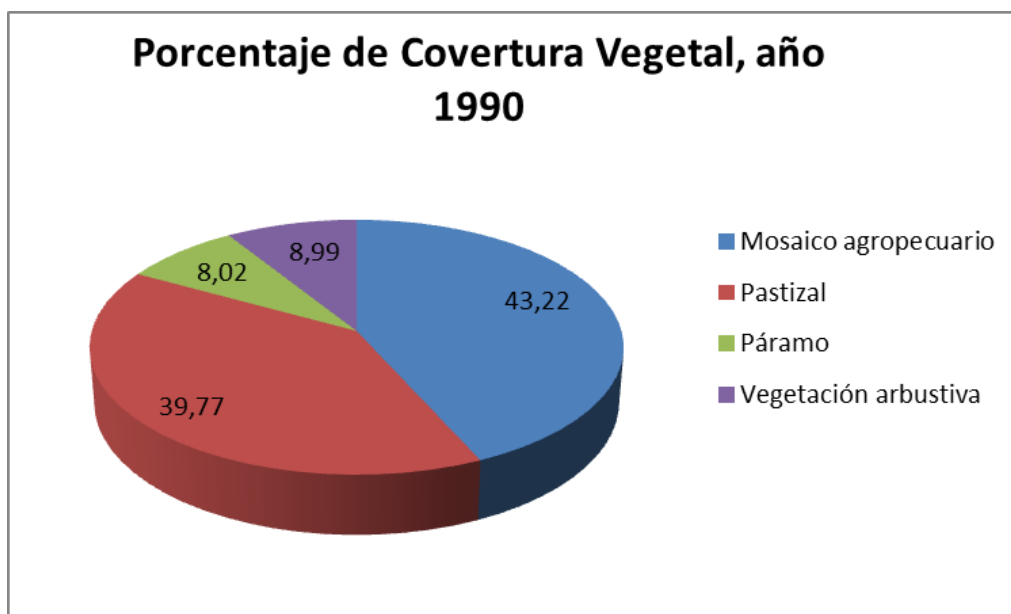
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

GRAFICO 4. Cobertura vegetal de la Parroquia Tupigachi



Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Abril – 2015

GRAFICO 5. Cobertura vegetal 1990 de la Parroquia Tupigachi



Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Abril – 2015

2.1.4. Factores climáticos.

El clima de Tupigachi varía según la altitud, la cabecera parroquial, por estar ubicada a los 2900 metros sobre el nivel del mar tiene un clima templado frío, con un promedio anual de 14 grados centígrados, como se registra en la tabla de precipitación y temperatura del servicio meteorológico del 2014, distribuidos en una altitud de entre la cota 2740 desde la Granobles, hasta la cumbre del cerro a los 3800 msnm.

Tabla 25. Precipitación y temperatura del servicio meteorológico del 2014 de la Parroquia Tupigachi

| CODIGO | ESTACION | VALOR | 2014 | | | | | | | | | | | | |
|--------|---------------------|--------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| | | | Ene. | Feb. | Mar. | Abr. | May. | Jun. | Jul. | Ago. | Sep. | Oct. | Nov. | Dic. | TOTAL |
| MA2T | Tomalón - Tabacundo | Precipitación (mm) | 57,5 | 54 | 77 | 85 | 58,7 | 28,6 | 13 | 8,3 | 33 | 63,9 | 69,5 | 69,3 | 617,8 |
| | | Temperatura °C. | 15,2 | 15,2 | 15,3 | 15,3 | 15,4 | 15,2 | 15,3 | 15,4 | 15,6 | 15,7 | 15,3 | 15,2 | 15,34 |

Fuente: [http://www.serviciometeorologico.gob.ec/clima/Index of /meteorología/boletines históricos/BCLIMA2014/MENSUAL](http://www.serviciometeorologico.gob.ec/clima/Index%20of%20meteorologia/boletines%20hist%C3%B3ricos/BCLIMA2014/MENSUAL)

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Junio - 2015

Fuente: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología (INAMHI) obtenidas en su estación de Tomalón.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Junio - 2015

Características Generales.- La parroquia no cuenta con una estación meteorológica, razón por la cual los datos obtenidos corresponden a la Estación del INAMHI ubicada en Tomalón, parroquia la Esperanza. De acuerdo a los técnicos, la validez de la información es para un radio de 40Km por lo cual es perfectamente aplicable para el área de estudio.

Precipitaciones.- Las precipitaciones promedio de los años, 2000 al 2009 son de 496,8mm por año, los años más lluviosos fueron el 2000 con 733 mm y 2008 con 823mm; en tanto que los más secos son el 2001, 2003, y el 2009 con precipitaciones por debajo de los 500mm.

Pluviosidad.- En la pluviosidad mensual, existe un comportamiento similar en los últimos 10 años, en los cuales los meses más secos son junio, julio, agosto y parte de septiembre, en tanto que los más lluviosos son los de marzo abril y mayo, seguido por octubre noviembre y diciembre; es importante señalar que el comportamiento de las precipitaciones coincide con el ciclo de siembra, cultivo y cosecha en la zona.

Temperatura.- Los datos de temperatura muestran que existen un comportamiento estable, con ligeras variaciones que van de 1 a 2 grados centígrados, la temperatura promedio para los últimos 9 años es de 14,77°.

Dirección y Velocidad del Viento.- En cuanto a la velocidad del viento, se aprecia que en junio, julio agosto y septiembre, son los meses en los cuales la velocidad tiene un fuerte incremento; en cuanto a la dirección es sur - este.

Los meses de mayor intensidad de los vientos son junio, julio y agosto, período en el cual se producen las cosechas de los productos de la zona.

Evaporación.- La información presentada reflejan que la época en la que existe mayor evaporación es la de junio, julio y parte de agosto, lo cual, al complementarse con los fuertes vientos en los mismos meses, provoca un período seco, sin la presencia de lluvias, esto es aprovechado por los agricultores para obtener las cosechas principalmente de maíz.

Heliofanía (horas de brillo Solar).- Los meses que cuentan con mayor número de horas de sol son junio, julio y agosto, casualmente son los meses que presentan mayor velocidad de vientos y de evaporación, además son los meses de menor precipitaciones.

2.1.4.1. Temperatura y precipitación.

Con la finalidad de disponer de datos adecuados para conocimiento del tiempo atmosférico, se realizó una relación entre los anuarios meteorológicos desde el año 2000 al 2012 proporcionados por el Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología (INAMHI) obtenidas en su estación de Tomalón de la parroquia La Esperanza, en los que se analizó la temperatura mensual del aire a la sombra en grados centígrados y la precipitación suma – mensual.

En cuanto a la temperatura se obtiene mediante la observación y registro durante 20 días. La temperatura media se obtiene de un promedio diario de

las tres observaciones del termómetro seco, la media mensual se obtiene de los registros medios diarios.

En cuanto a la precipitación los valores medios son calculados con la suma de las observaciones de las 13 a 19 horas del día en cuestión más las observaciones de las 7 horas del día siguiente. La estadística mensual se obtiene con un mínimo de 20 días registrados.

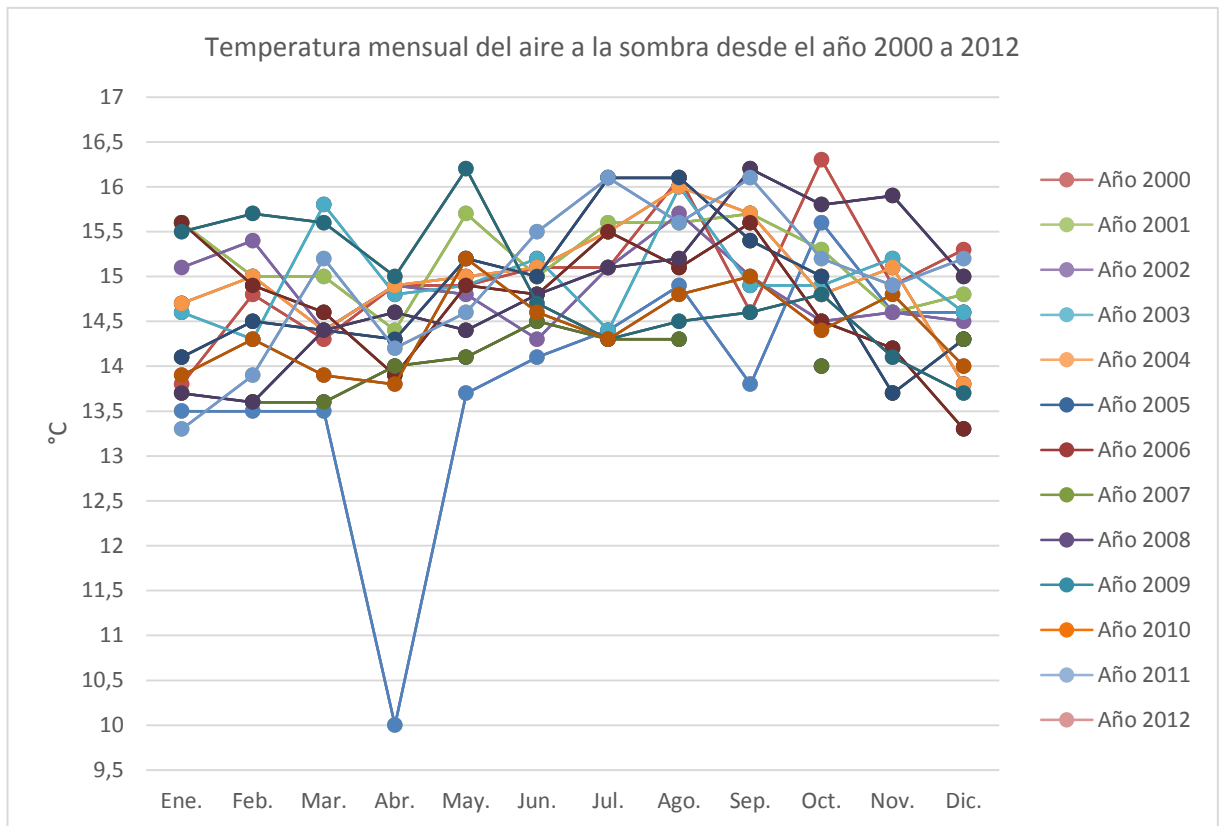
Tabla 26. Temperatura mensual del aire a la sombra desde el año 2000 a 2012 de la Parroquia Tupigachi

| AÑO | Ene. | Feb. | Mar. | Abr. | May. | Jun. | Jul. | Ago. | Sep. | Oct. | Nov. | Dic. |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Año 2000 | 13,5 | 13,5 | 13,5 | 10 | 13,7 | 14,1 | 14,4 | 14,9 | 13,8 | 15,6 | 14,6 | 14,6 |
| Año 2001 | 13,8 | 14,8 | 14,3 | 14,9 | 14,9 | 15,1 | 15,1 | 16,1 | 14,6 | 16,3 | 14,9 | 15,3 |
| Año 2002 | 15,6 | 15 | 15 | 14,4 | 15,7 | 15 | 15,6 | 15,6 | 15,7 | 15,3 | 14,6 | 14,8 |
| Año 2003 | 15,1 | 15,4 | 14,4 | 14,9 | 14,8 | 14,3 | 15,1 | 15,7 | 15 | 14,5 | 14,6 | 14,5 |
| Año 2004 | 14,6 | 14,3 | 15,8 | 14,8 | 14,9 | 15,2 | 14,4 | 16 | 14,9 | 14,9 | 15,2 | 14,6 |
| Año 2005 | 14,7 | 15 | 14,4 | 14,9 | 15 | 15,1 | 15,5 | 16 | 15,7 | 14,8 | 15,1 | 13,8 |
| Año 2006 | 14,1 | 14,5 | 14,4 | 14,3 | 15,2 | 15 | 16,1 | 16,1 | 15,4 | 15 | 13,7 | 14,3 |
| Año 2007 | 15,6 | 14,9 | 14,6 | 13,9 | 14,9 | 14,8 | 15,5 | 15,1 | 15,6 | 14,5 | 14,2 | 13,3 |
| Año 2008 | | 13,6 | 13,6 | 14 | 14,1 | 14,5 | 14,3 | 14,3 | | 14 | | 14,3 |
| Año 2009 | 13,7 | 13,6 | 14,4 | 14,6 | 14,4 | 14,8 | 15,1 | 15,2 | 16,2 | 15,8 | 15,9 | 15 |
| Año 2010 | 15,5 | 15,7 | 15,6 | 15 | 16,2 | 14,7 | 14,3 | 14,5 | 14,6 | 14,8 | 14,1 | 13,7 |
| Año 2011 | 13,9 | 14,3 | 13,9 | 13,8 | 15,2 | 14,6 | 14,3 | 14,8 | 15 | 14,4 | 14,8 | 14 |
| Año 2012 | 13,3 | 13,9 | 15,2 | 14,2 | 14,6 | 15,5 | 16,1 | 15,6 | 16,1 | 15,2 | 14,9 | 15,2 |

Fuente: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología (INAMHI) obtenidas en su estación de Tomalón.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Junio - 2015

Temperatura mensual del aire a la sombra desde el año 2000 a 2012

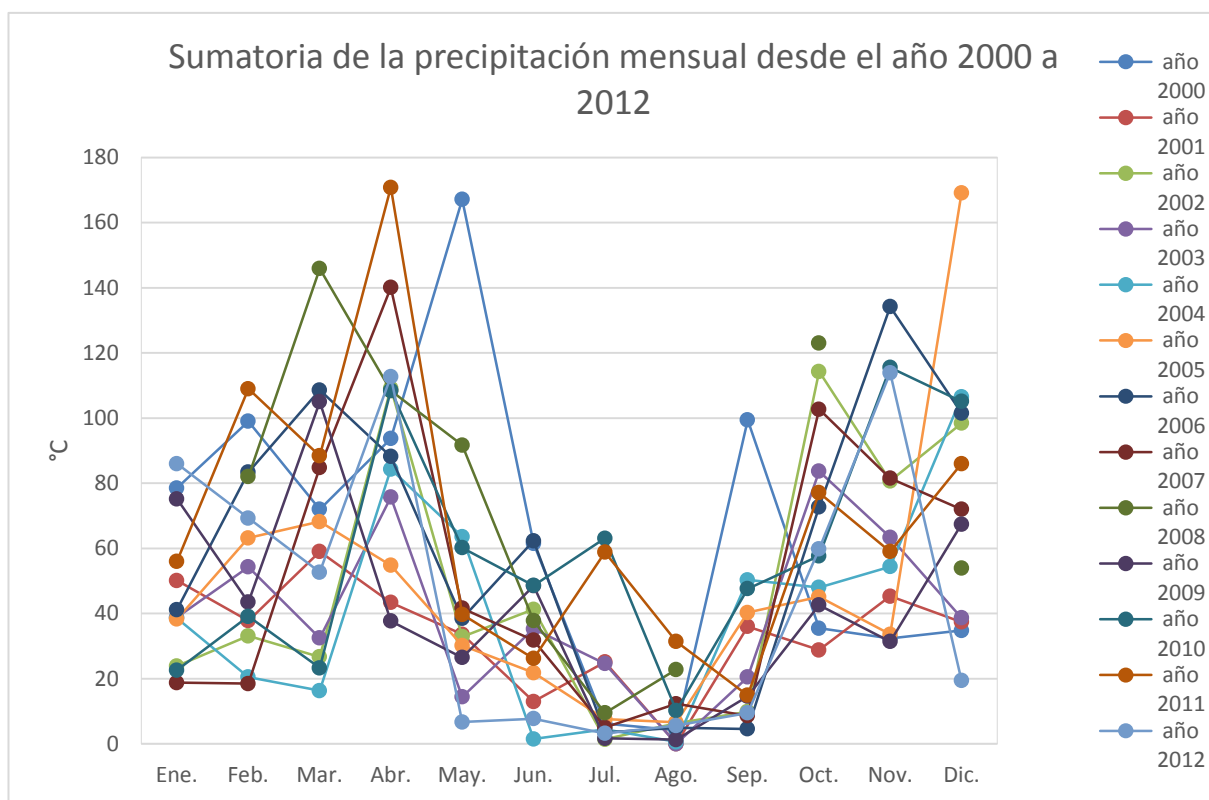
GRAFICO 6. Temperatura mensual del aire a la sombra desde el año 2000 a 2012 de la Parroquia Tupigachi



Fuente: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología (INAMHI) obtenidas en su estación de Tomalón.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Junio - 2015

Sumatoria de la precipitación mensual desde el año 2000 a 2012

GRAFICO 7. Sumatoria de la precipitación mensual desde el año 2000 a 2012 de la Parroquia Tupigachi



Fuente: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología (INAMHI) obtenidas en su estación de Tomalón.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Junio - 2015

Tabla 27. Sumatoria de la precipitación mensual desde el año 2000 a 2012 de la Parroquia Tupigachi

| AÑO | Ene. | Feb. | Mar. | Abr. | May. | Jun. | Jul. | Ago. | Sep. | Oct. | Nov. | Dic. |
|----------|------|------|-------|-------|-------|------|------|------|------|-------|-------|-------|
| año 2000 | 78,5 | 99 | 72 | 93,7 | 167,1 | 61,5 | 6,2 | 4,2 | 99,4 | 35,5 | 32,4 | 34,8 |
| año 2001 | 50,1 | 37,8 | 59 | 43,4 | 33,6 | 13 | 25,1 | 0 | 36 | 28,8 | 45,3 | 37,4 |
| año 2002 | 23,9 | 33,1 | 26,7 | 109,2 | 32,9 | 41,3 | 1,4 | 6,3 | 9,9 | 114,3 | 80,7 | 98,4 |
| año 2003 | 38,8 | 54,3 | 32,5 | 75,7 | 14,4 | 35,3 | 24,6 | 0 | 20,5 | 83,7 | 63,4 | 38,7 |
| año 2004 | 38,6 | 20,5 | 16,3 | 84,3 | 63,6 | 1,5 | 4,5 | 0,6 | 50,3 | 48 | 54,4 | 106,5 |
| año 2005 | 38,3 | 63,2 | 68,2 | 54,8 | 30,2 | 21,8 | 7,6 | 6,6 | 40,3 | 45,1 | 33,6 | 169,1 |
| año 2006 | 41,2 | 83,4 | 108,6 | 88,2 | 38,5 | 62,3 | 3,5 | 4,9 | 4,6 | 72,7 | 134,2 | 101,5 |
| año 2007 | 18,8 | 18,5 | 84,8 | 140,1 | 41,6 | 31,8 | 5 | 12,3 | 8,6 | 102,7 | 81,5 | 72 |
| año 2008 | | 82 | 145,9 | 108,4 | 91,7 | 37,8 | 9,5 | 22,8 | | 123 | | 53,9 |
| año 2009 | 75,2 | 43,5 | 105 | 37,7 | 26,5 | 48,5 | 1,7 | 1,3 | 14,6 | 42,6 | 31,4 | 67,4 |
| año 2010 | 22,6 | 39,1 | 23,3 | 108,5 | 60,2 | 48,6 | 63,1 | 10,2 | 47,6 | 57,7 | 115,5 | 105,1 |
| año 2011 | 56 | 109 | 88,4 | 170,8 | 39,7 | 26,2 | 58,8 | 31,4 | 14,9 | 77,1 | 59 | 86 |
| año 2012 | 86 | 69,3 | 52,7 | 112,7 | 6,7 | 7,7 | 3,2 | 5,6 | 9,5 | 59,8 | 113,9 | 19,4 |

Fuente: <http://www.serviciometeorologico.gob.ec/biblioteca/>
Elaboración: Cimas del Ecuador. Abril -2015

De acuerdo con los datos obtenidos de los anuarios disponibles del INAMHI desde el año 2000 hasta 2012 se observa en 12 años las siguientes tendencias: presentado las tres temperaturas medias más altas se registran en octubre 2001 (16,3°C) y mayo 2010 (16,2°C) con, julio y septiembre del 2012 (16,1 °C). Las temperaturas medias más bajas registradas en los 12 años fueron abril 2000 (10°C), enero 2012 y diciembre 2007 con 13,2 °C en ambos años.

Se observa que los meses de febrero, marzo, julio agosto y septiembre son meses que presentan una temperatura media consolidada que tiende a ascender.

Los meses de abril, junio, octubre, noviembre y diciembre indican temperaturas más frías.

El mes de mayo resulta bastante atípico ya que en los 12 años se observa un crecimiento en la temperatura con relación al mes de abril este último representa de manera general uno de los meses más fríos del año.

Se observa una tendencia particular en el año, cuando enero empieza cálido (sobre temperatura media superior a 14,5°C) ha terminado usualmente con temperaturas más bajas y viceversa, si empieza frío el año termina con temperaturas sobre la media de 14,5°C.

El Proyecto FORECCSA “Fortalecimiento de la Resiliencia de las Comunidades ante los efectos adversos del cambio climático con énfasis en la seguridad alimentaria” es un proyecto de la Secretaria de Cambio Climático del Ministerio del Ambiente del Ecuador quienes en conjunto con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, promueven un diagnóstico a nivel parroquial, a través de estudios rápidos de vulnerabilidad, de los cuales, se plantearán planes de adaptación al cambio climático que incluyen una canasta de medidas de adaptación, de la canasta de medidas se prioriza una medida que será implementada bajo financiamiento del proyecto considerando un período máximo de 12 meses, brinda asistencia técnica en la temática de cambio climático con énfasis en seguridad alimentaria y género a 33 Gobiernos Autónomos Descentralizados, entre

ellos el cantón de Pedro Moncayo con quien se construyeron estudios y planes de vulnerabilidad de la seguridad alimentaria a los efectos adversos del cambio climático.

La finalidad de implementar medidas de adaptación en comunidades vulnerables a amenazas climáticas presentes y futuras es aumentar su resiliencia para que puedan responder y enfrentar eficazmente a los impactos del cambio climático. Además en el proceso de ejecución de las medidas, se busca fortalecer el conocimiento para manejar los riesgos asociados al cambio climático que afectan a la seguridad alimentaria de la población.

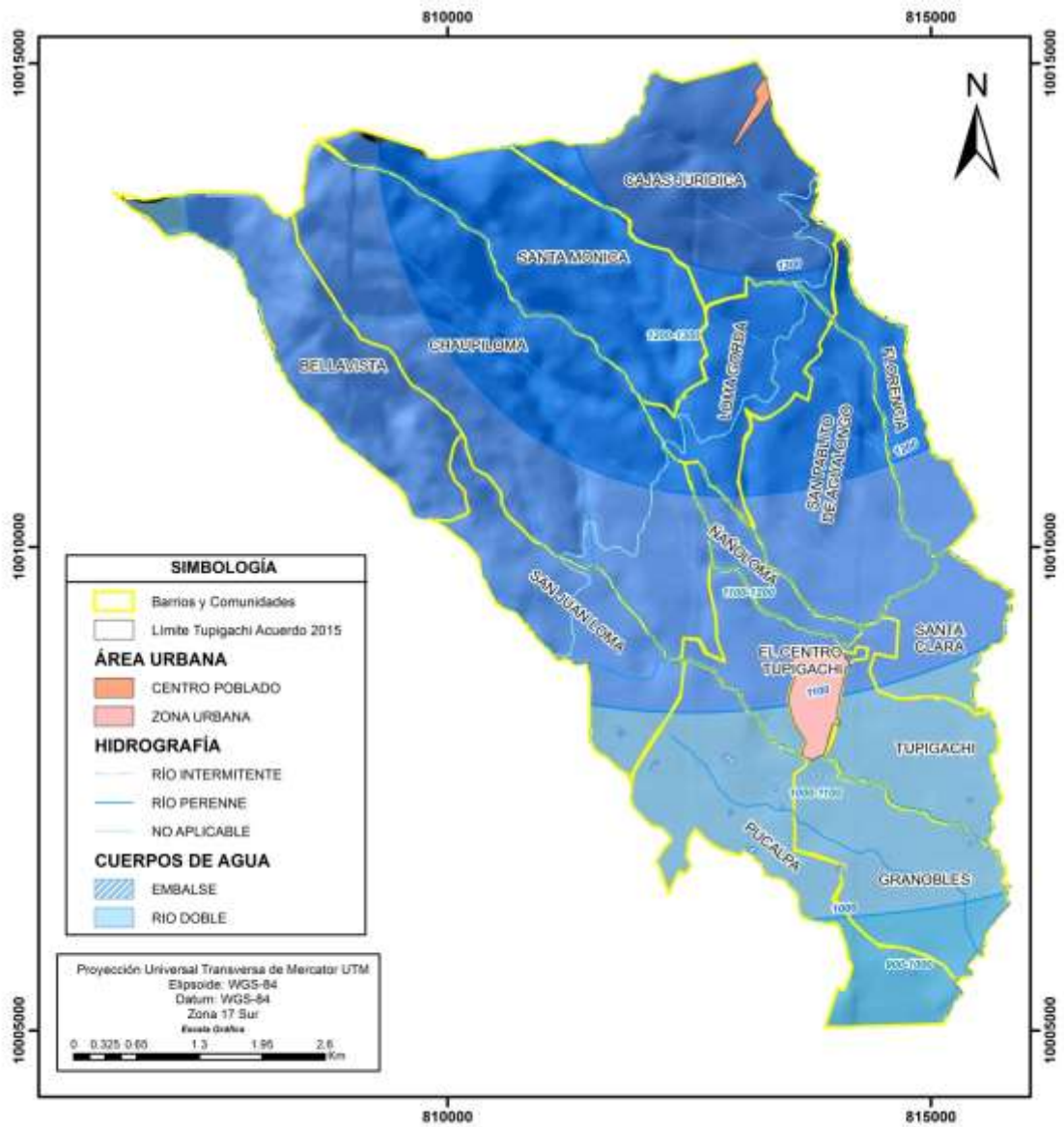
Los resultados obtenidos de este proyecto determinan que el 100% de las Parroquias de los cantones Pedro Moncayo presentan vulnerabilidad media a los efectos adversos del cambio climático con énfasis en seguridad alimentaria, por tal motivo es propicio la implementación de medidas de adaptación que le permitan a la población reducir los impactos adversos del cambio climático y atenuar los riesgos de la actual variabilidad climática⁸.

Las principales amenazas que afectan a los medios de vida de la población de la parroquias de Tupigachi, Tocachi y Malchinguí son la sequía y los ventarrones; en La Esperanza, la sequía y las granizadas. Los impactos asociados con dichas amenazas climáticas en los principales cultivos (maíz, fréjol, papa, hortalizas) profundizarían los problemas de desnutrición y malnutrición en los hogares en situación de riesgo social. Además, ello implicaría que los precios puedan subir drásticamente⁹.

⁸ Proyecto de Fortalecimiento de la Resiliencia de las comunidades frente a los efectos adversos del Cambio Climático con énfasis en Seguridad Alimentaria, en la Provincia de Pichincha y la Cuenca del Río Jubones FORECCSA - PMA, 2011- 2016.

⁹ Plan de Ordenamiento y Desarrollo Cantonal Actualización 2015 – 2025. © 2015, Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pedro Moncayo

MAPA 7. Precipitaciones de la Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

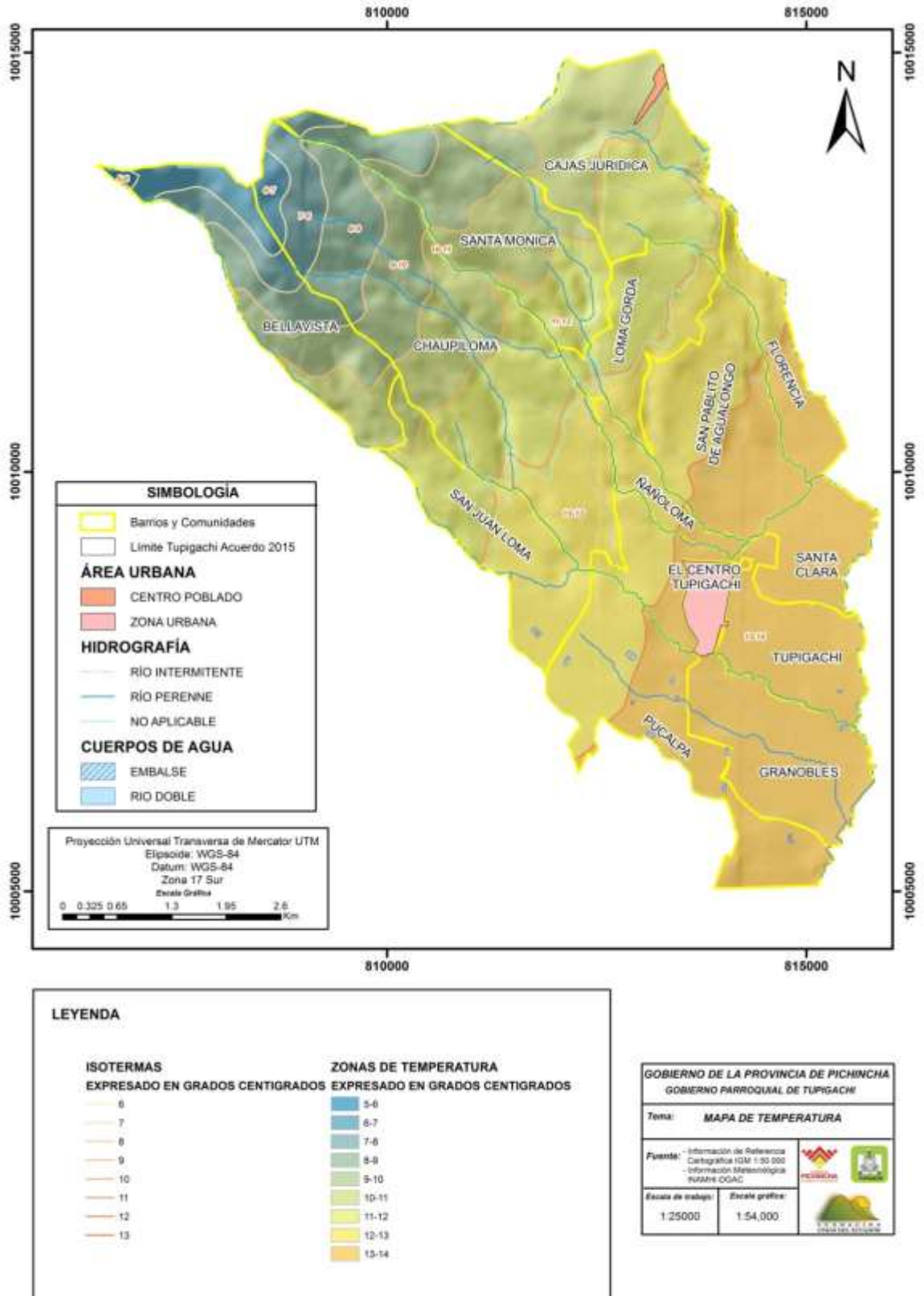
Tema: **MAPA DE PRECIPITACIÓN**

Fuente: Información de Referencia Cartográfica IGM 1:50 000
 Información Meteorológica INAMHI-DCAC

Escala de trabajo: 1:25000
 Estado gráfico: 1:54,000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

MAPA 8. Temperatura de la Parroquia Tupigachi



Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

2.1.5. Recurso agua

Los principales recursos hídricos que forman las microcuencas de Tupigachi son los siguientes: microcuenca del río Upayacu, drenajes menores, microcuenca s/n, Quebrada Negra

Los vocales del GAD manifiestan que se debe tomar en consideración las siguientes vertientes: En Santa Mónica (Sigsicunga y Jambipogyo), entre San José Alto y Bellavista (Santa Gertrudis y Yanaurko), en (

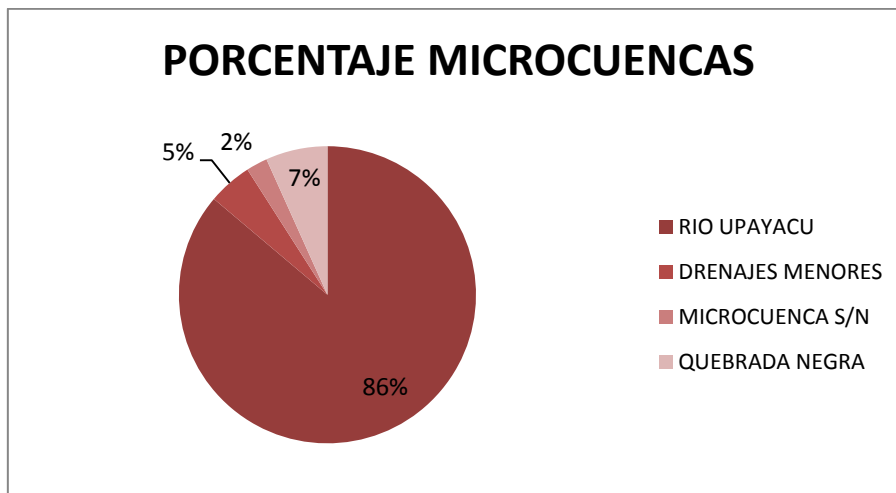
La microcuenca del río Upayacu y Quebrada Negra constituyen los mayores aportantes a la sub cuenca del río Guayllabamba y por ende a la cuenca del río Esmeraldas.

Tabla 28. Sumatoria de la precipitación mensual desde el año 2000 a 2012 de la Parroquia Tupigachi

| LEYENDA | | | |
|----------------|------------------|------------------|----------------|
| MICROCUENCAS | | | |
| CUENCA | SUBCUENCA | MICROCUENCA | ÁREA |
| RÍO ESMERALDAS | RÍO GUAYLLABAMBA | RIO UPAYACU | 3718,16 |
| | | DRENAJES MENORES | 206,70 |
| | | MICROCUENCA S/N | 100,25 |
| | | QUEBRADA NEGRA | 290,47 |
| TOTAL | | | 4315,39 |

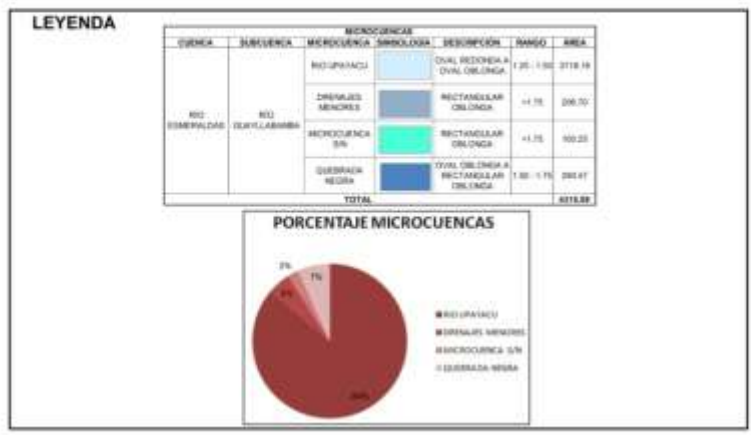
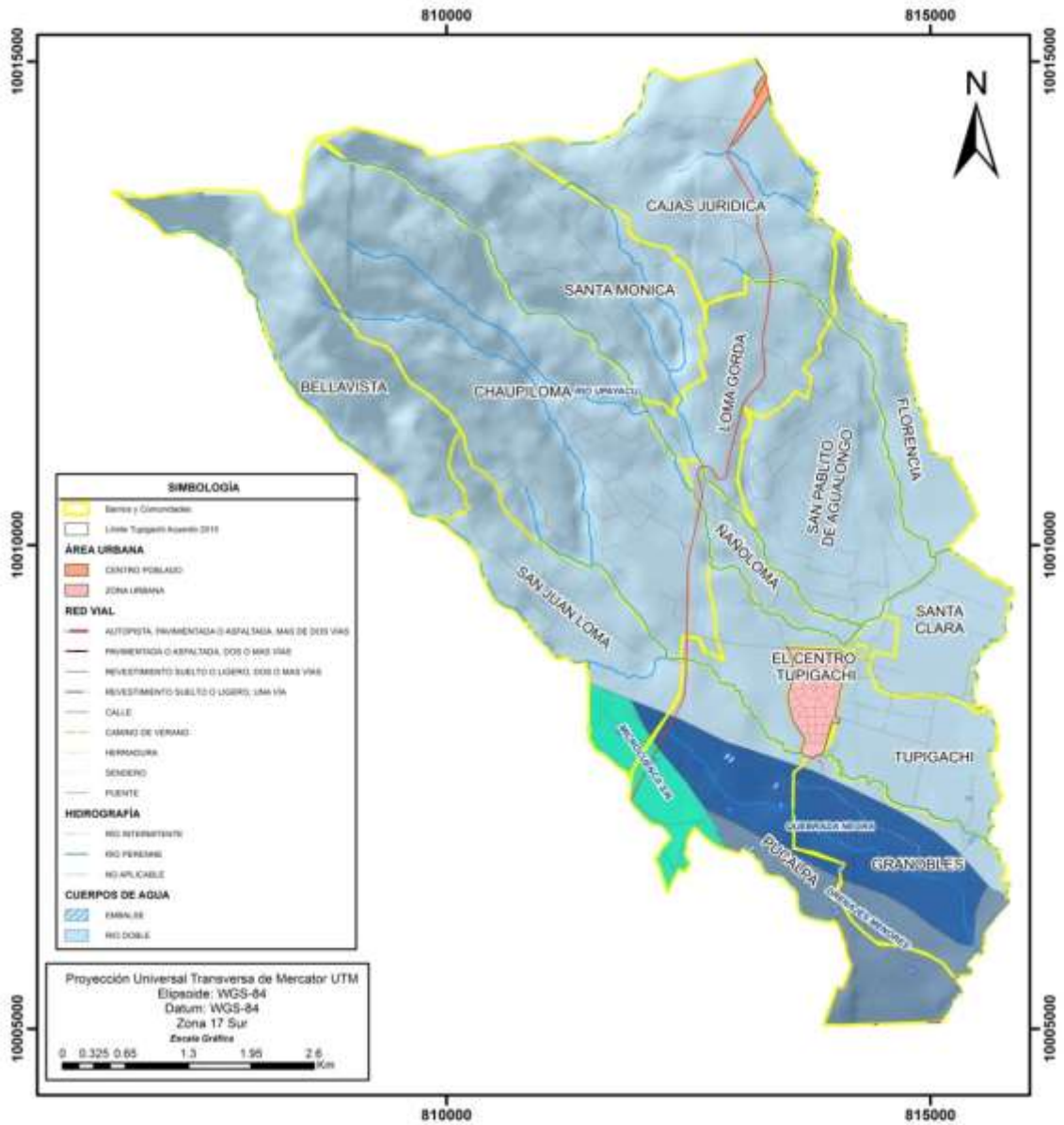
Fuente: información de referencia cartográfica IGM 1: 50 000, Información Meteorológica INAMIH – DGAC, Verificación de estaciones meteorológicas realizadas por el IEE-MAGAP 201, Límites referencia CONALI

GRAFICO 8. Porcentaje microcuencas de la Parroquia Tupigachi



Fuente: información de referencia cartográfica IGM 1: 50 000, Información Meteorológica INAMIH – DGAC, Verificación de estaciones meteorológicas realizadas por el IEE-MAGAP 201, Límites referencia CONALI

MAPA 9. Unidades hidrográficas de la Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA HIDROGRÁFICO**

Fuente: Información de Referencia Cartográfica IGN 1:50 000
 Información Meteorológica del INAMHI - DGAC

Escala de trabajo: 1:25000 Escala gráfica: 1:54.000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

2.1.6. Ecosistemas frágiles, servicios ambientales y territorio bajo conservación o manejo ambiental

Los ecosistemas que se encuentran en la parroquia Tupigachi son: Arbustal siempreverde montano del norte de los Andes, Bosque siempreverde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes, Herbazal del Páramo, que son ecosistemas determinados de acuerdo al Sistema de Clasificación de los ecosistemas del Ecuador Continental.

Dentro de los Ecosistemas frágiles se encuentra el herbazal de páramo que representa el 7,72 % del territorio de la parroquia ya que los páramos son unos de los ecosistemas de alta montaña con mayor diversidad y endemismo (Skalenarket all; 2005¹⁰).

Tabla 29. Ecosistemas frágiles de la Parroquia Tupigachi

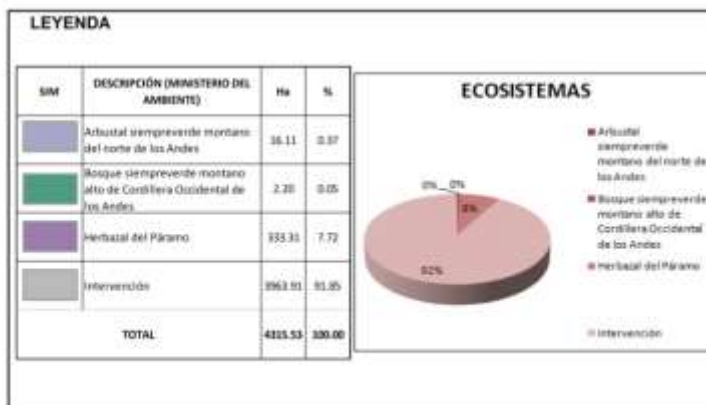
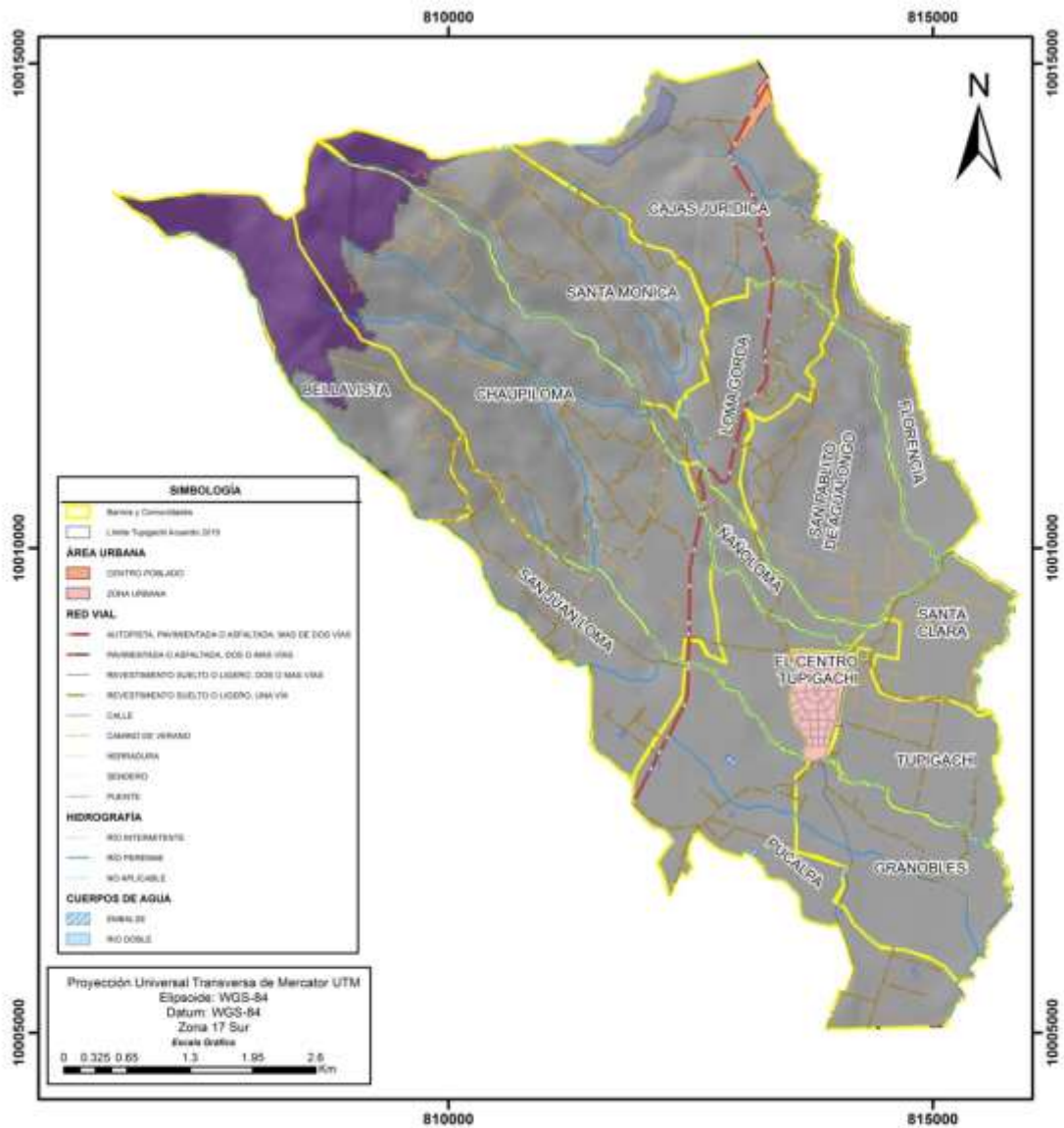
| Ecosistemas | Superficie Tupigachi | | Conservación |
|---|----------------------|---------------|--------------|
| | (ha) | % | |
| Arbustal siempreverde montano del norte de los Andes | 16,11 | 0,37 | Media |
| Bosque siempre verde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes | 2,20 | 0,05 | Alta |
| Herbazal del Páramo | 333,31 | 7,72 | Muy alta |
| Intervención | 3963,91 | 91,85 | No aplica |
| Total | 4315,39 | 100,00 | |

Fuente: Sistema de Clasificación de Ecosistemas del Ecuador. MAE 2013
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Abril – 2015

Los miembros del Consejo de Planificación Parroquial manifiestan que están conscientes que se debe conservar los Ecosistemas.

¹⁰ Sklenář, P., Luteyn, J. L., Ulloa, C., Jørgensen, P. M. y Dillon, M. O. 2005. Flora Genérica de los Páramos. Guía Ilustrada de las Plantas Vasculares. Memoirs of the New York Botanical Garden, 92, 3-499.

MAPA 10. Ecosistemas de la Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA DE ECOSISTEMAS**

Fuente: Información de Referencia Cartográfica IGN 1:50 000 Ministerio del Ambiente Información: 1:50000

Escala de trabajo: 1:100000 Escala gráfica: 1:54,000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

2.1.7. Contaminación

Las actividades agrícolas como toda actividad productiva genera impactos ambientales negativos, estos deben ser mitigados, minimizados a través de planes de manejo ambiental enfocados en el tipo de actividad.

Entre los tipos de impactos generados por los proyectos de desarrollo se encuentra el manejo de residuos sólidos. En la parroquia se puede observar residuos de todo tipo entre ellos residuos inorgánicos, plásticos deteriorados de los techos de invernaderos, residuos de mangueras, lo cual se complementa por contar con un sistema integrado de gestión de residuos sólidos por parte de la municipalidad.

Actualmente, las florícolas deben presentar un Plan de manejo ambiental (PMA) en cumplimiento a lo que dispone el MAE y la DGA (del GAD PP) quien aprueba los PMA.

La ley es clara y para todos el problema radica en la falta de control del MAGAP para usar los plaguicidas adecuados en las plantaciones florícolas al no contar con un plan adecuado ambiental y políticas más estrictas han ido cubriendo el territorio, comprando las propiedades a los campesinos o ex-empleados de las mismas florícolas han ido acaparando el uso del agua de riego con infraestructura financiada por los mismos empresarios florícolas.

El manejo de los residuos es otro de los aspectos preocupantes ya que a pesar de que se cuenta con un programa de recolección de basura, éste no abastece a toda la población. El 47% de las viviendas utilizan procedimientos contaminantes como quemar los residuos, arrojarlos a quebradas-ríos o la entierran.

Los efectos cancerígenos y tumorogénicos revelan que personas expuestas por largos periodos a plaguicidas, han desarrollado tumores y graves trastornos cancerígenos en hígado, pulmón, cerebro, sangre, etc. En cambio cuando las sustancias tóxicas actúan directamente en el periodo de embarazo sobre el embrión y el feto, el contacto se traduce en

malformaciones congénitas, daño del material nuclear de la célula reproductiva o de los gametos. A estos efectos se los denomina mutagénicos y teratogénicos (HERRERA, 1989:154)¹¹. La absorción permanente de estos productos químicos en el cuerpo humano provoca un grado de intoxicación que puede presentarse como un efecto agudo o inmediato, en caso de que la absorción del plaguicida haya sido repentina o rápida, o como un efecto crónico cuando la absorción ocurre gradualmente y sus consecuencias se manifiestan solo a largo plazo. (FUNDACIÓN NATURA et al., 1994:8)¹²

Uno de los problemas más importantes que la parroquia Tupigachi ha enfrentado es la intervención de empresas dedicadas a la industria de la madera, que han deforestado grandes extensiones del territorio de la parroquia y lo han repoblado con especies endémicas, no originarias lo que ha ido poco a poco desertificando el suelo, secando los ríos, disminuyendo el nivel hídrico de las vertientes y dejando las quebradas sin el líquido vital.

A continuación se presenta un resumen de los cuerpos hídricos y niveles de afectación identificados.

Tabla 30. Niveles de contaminación entorno ambiental de la Parroquia Tupigachi

| Recurso | Cuerpo hídrico | Impacto | Actividad | Nivel de afectación | Sector |
|---------|-------------------|--|------------|---------------------|---------------|
| Agua | RIO UPAYACU | Escombros y basura plástica | Antrópica | Alta | Chaupiloma |
| | DRENAJES MENORES | Aguas servidas, basuras y plásticos | Antrópica | Alta | Granobles |
| | MICROCUCUENCA S/N | Escombros y basura plástica | Antrópica | Alta | Bellavista |
| | QUEBRADA NEGRA | Aguas servidas, basuras y plásticos | Antrópica | Alta | San Juan Loma |
| Suelo | | Monocultivos | Antrópica | Alta | |
| | | Periodos cortos de descanso | Antrópica | Alta | |
| | | Riesgos de cambio climático | Naturaleza | Alta | |
| | | Uso excesivo de plaguicidas y agroquímicos | Antrópica | Alta | |
| | | Ampliación de florícolas | Antrópica | Alta | |
| | | Desertificación | Antrópica | Alta | |
| Bosques | | Deforestación | Antrópica | Alta | |
| | | Incendios forestales | Antrópica | Alta | |

Fuente: PDOT Tupigachi. 2010 - 2012 y PDyOT GAD.P.M. 2015
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Abril - 2015

¹¹HERRERA JC, BROTONS M. (1.998) Results of the residue monitoring programme of Andalusian agricultural department in Almería for fruits and vegetables. Second European Pesticide Residue Workshop, Almería.

¹² FUNDACIÓN NATURA, ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES Y EXPORTADORES DE FLORES EXPOFLORES, CORPORACIÓN PROEXANT, MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA (1994). Manual para el manejo de pesticidas en floricultura. Quito

2.1.8. Recursos naturales degradados o en procesos de degradación y sus causas

2.1.8.1. Recurso flora

A lo largo de los diferentes estudios realizados por la consultoría CIMAS del Ecuador se ha determinado que el recurso más afectado a nivel de todo el cantón Pedro Moncayo han sido los recursos vegetales naturales, estos recursos se han ido perdiendo por las diferentes actividades productivas de los pobladores, es así que podemos concluir que su utilidad se ha visto afectada en todo nivel.

Recursos bajo presión flora

Tabla 31. Recursos bajo presión flora de la Parroquia Tupigachi

| Descripción del recurso bajo presión | | | |
|--------------------------------------|---|----------------|---|
| Recursos | Nombre científico | Nombre común | Causa de la degradación |
| Flora | <i>Stipaichu</i> (Ruiz &Pav.) Kunth | Paja de páramo | Incendios forestales, sobrepastoreo, expansión de la región agrícola sobre los 3600 msnm |
| | <i>Oreopanaxecuadorensis</i> Seem. | Pumamaqui | Deforestación. Árbol indicador de bosques andinos |
| | <i>Hesperomelesobtusifolia</i> (Pers.) Lindl. | Cerote | impacto causado por las quemas y el pastoreo del ganado |
| | <i>Polylepisincana</i> Kunth | Yagual | impacto causado por las quemas y el pastoreo del ganado |
| | <i>Tecomastans</i> Griseb. | Cholán | Aprovechamiento de bosques y vegetación primaria con fines productivos, sobre todo por la floricultura. |

Fuente: PDOT Tupigachi. 2010 - 2012 y PDyOT GAD.P.M. 2015
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Abril – 2015

2.1.8.2. Recurso fauna

Los mamíferos son responsables en gran parte de la distribución de semillas y las aves de la polinización de las plantas, y pueden contribuir a causar cambios significativos en la estructura y composición del paisaje y la vegetación circundante (Sayre *et al.*, 2002)¹³.

La pérdida y fragmentación de los hábitats, es la mayor amenaza para la conservación de la biodiversidad y constituye la causa principal para la extinción de las especies silvestres (Suárez, 1998)¹⁴.

La fragmentación de hábitats ocurre cuando una porción extensa y continua de un ecosistema es transformada o reducida en uno o varios parches naturales embebidos en una matriz de áreas disturbadas (Norse *et al.*, 1986)¹⁵.

Recursos bajo presión fauna

Tabla 32. Recursos bajo presión fauna de la Parroquia Tupigachi

| Descripción del recurso bajo presión | | | |
|--------------------------------------|-------------------------------|------------------|---|
| Recurso | Nombre científico | Nombre común | Causa de la degradación |
| Fauna | <i>Pseudalopexculpaeus</i> | Lobo de páramo | Cacería, se lo mata por protección del ganado y aves de corral |
| | <i>Sylvilagusbrasiliensis</i> | Conejo de páramo | Cacería |
| | <i>Tyto alba</i> | Lechuza común | Eliminación de los árboles donde viven para extensión de terrenos agrícolas |
| | <i>Gastrothecasp</i> | Sapos | Alteración de los cuerpos hídricos y vegetación húmeda de páramo |
| | <i>Tremarctos Ornatus</i> | Oso de anteojos | Cacería |
| | <i>Vultur gruphus</i> | Cóndor | Cacería |

Fuente: P.DOT Tupigachi. 2010 - 2012 y PDyOT GAD.P.M. 2015
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Abril - 2015

¹³Sayre, R., E. Roca, G. Sedaghatkish, B. Young, S. Keel, R. Roca & S. Sheppard. 2002. Un enfoque en la Naturaleza. Evaluaciones ecológicas rápidas. TheNatureConservancy, Arlington, Virginia, USA.

¹⁴Suárez, L. 1998. La fragmentación de los bosques y la conservación de los mamíferos. Pp. 83–92 en: Biología, Sistemática y Conservación de los Mamíferos del Ecuador (D. Tirira, ed) Museo de Zoología, Centro de Biodiversidad y Ambiente, Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Quito, Ecuador..

¹⁵Norse, E. A., and six coauthors. 1986. Conserving biological diversity in our national forests. The Wilderness Society, Washington, DC.

2.1.8.3. Recurso Paisaje

Dentro de los recursos que la comunidad ha identificado plenamente es la pérdida del paisaje natural, eso se da debido a la expansión de la frontera agrícola que se ha incrementado en los últimos años a nivel de todo el cantón incluyendo al páramo dentro de esta sobreexpansión degradado varias zonas de protección con el aprovechamiento de suelos sobre los 3600 msnm, lo que ha provocado grandes pérdidas al ecosistema de altura y de la flora nativa de páramo, así como la erosión del suelo y los problemas que acarrearán como son la falta de protección en las zonas altas que permiten la captación y producción de agua para la formación de las cuencas hídricas. La diversidad paisajística, junto con la diversidad específica, forman parte integral de la biodiversidad de una zona (Almeida et al, 2003)¹⁶. Se ha manifestado que entre más diversos los ecosistemas incluyendo los ecosistemas intervenidos mayor es el número de especies y de nichos ecológicos disponibles (Sierra et al. 1999)¹⁷.

¹⁶ de Almeida, R. F. M., A. Fedorov, and M. Prieto. 2003. Sphingomyelin/ phosphatidylcholine/cholesterol phase diagram: boundaries and composition of lipid rafts. *Biophys. J.*

¹⁷ Sierra, R. (Ed.). 1999a. Propuesta preliminar de un sistema de clasificación de vegetación para el Ecuador Continental. Proyecto INEFAN/GEF-BIRF y Ecociencia, Quito, Ecuador.

2.1.9. Recursos naturales no renovables con valor económico, energético, ambiental

Aprovechamiento Minero.- En la parroquia Tupigachi según el portal web de la Agencia de Regulación y Control Minero (ARCOM) hasta abril del 2015, no se registra ningún tipo de minería artesanal ni concesión de ningún tipo.

GRAFICO 9. Minas de materiales de construcción de la Parroquia Tupigachi .



Fuente: http://geo.controlminero.gob.ec:1026/geo_visor/
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Abril – 2015.

2.1.10. Amenazas vulnerabilidad y Riesgos

Tupigachi presenta grandes retos respecto a la ocupación y ordenamiento del territorio, pues existe sobre uso del suelo en muchas zonas dado el avance de la frontera agropecuaria, especialmente para la producción florícola.

2.1.10.1. Gestión de riesgos- Deslizamientos

Con respecto a los deslizamientos que podrían ocurrir en la zona se observa una amenaza casi nula del 63,40% amenaza media 20,42% y amenaza alta del 14,77%, menos de la cuarta parte del territorio, específicamente al norte se observa un riesgo de deslizamientos mas no ocurre sobre los centros más poblados, la mayoría del territorio de la parroquia presenta un grado nulo o medio bajo de riesgo por deslizamiento.

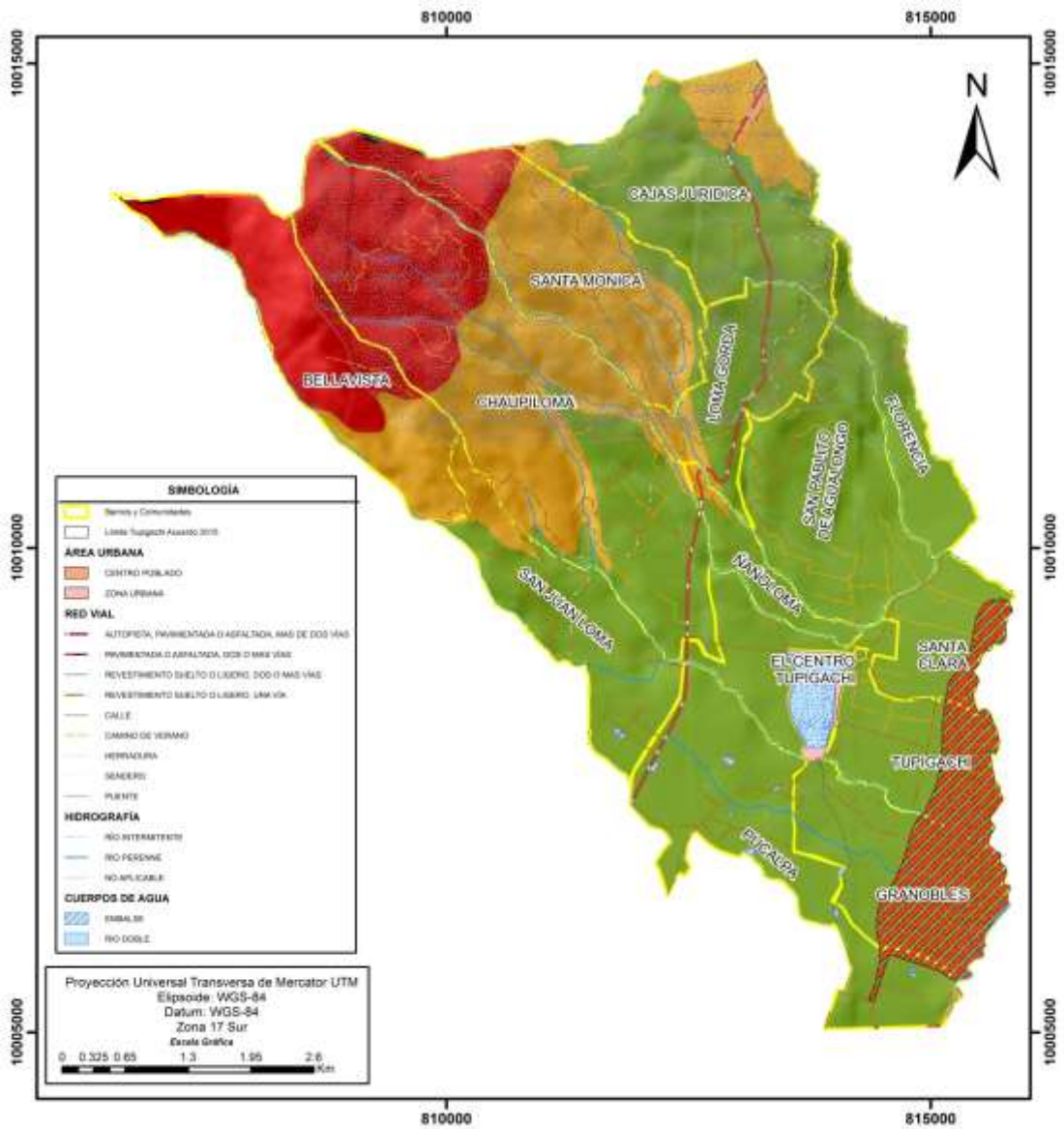
RIESGO POR AMENAZA DE DESLIZAMIENTO

Tabla 33. Riesgos por deslizamientos de la Parroquia Tupigachi

| No | TIPO DE AMENAZA | Ha | PORCENTAJE |
|--------------|------------------------|----------|------------|
| 1 | GRADO DE AMENAZA ALTO | 637,5543 | 14,77 |
| 2 | GRADO DE AMENAZA MEDIO | 881,4045 | 20,42 |
| 4 | GRADO DE AMENAZA NULO | 2735,875 | 63,40 |
| 5 | NO APLICABLE | 60,52289 | 1,40 |
| TOTAL | | 4315,39 | 100 |

Fuente: PDOT Tupigachi. 2010 - 2012 y PDyOT GAD.P.M. 2015
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Abril - 2015

MAPA 11. Riesgos por Deslizamiento de la Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA DE RIESGOS POR DESLIZAMIENTO**

Información de Referencia:
Cartografía: IOM 1:50.000
Mapas Geográficos a Escala 1:100.000, elaborados por la UPEL (2003)

Escala de trabajo: 1:25000 Escala gráfica: 1:54.000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

2.1.11. **Potencialidades para servicios ambientales**

La parroquia Tupigachi se diferencia de las demás del cantón pues la mayoría de sus comunidades están agrupadas en la TURUJTA, se consideran netamente indígenas descendientes de los Kayambis.

El desarrollo del turismo a escala cantonal es un aspecto a desarrollarse, dado que las potencialidades están presentes, sin embargo es menester realizar una planificación sustentable para la adecuada explotación del recurso turístico

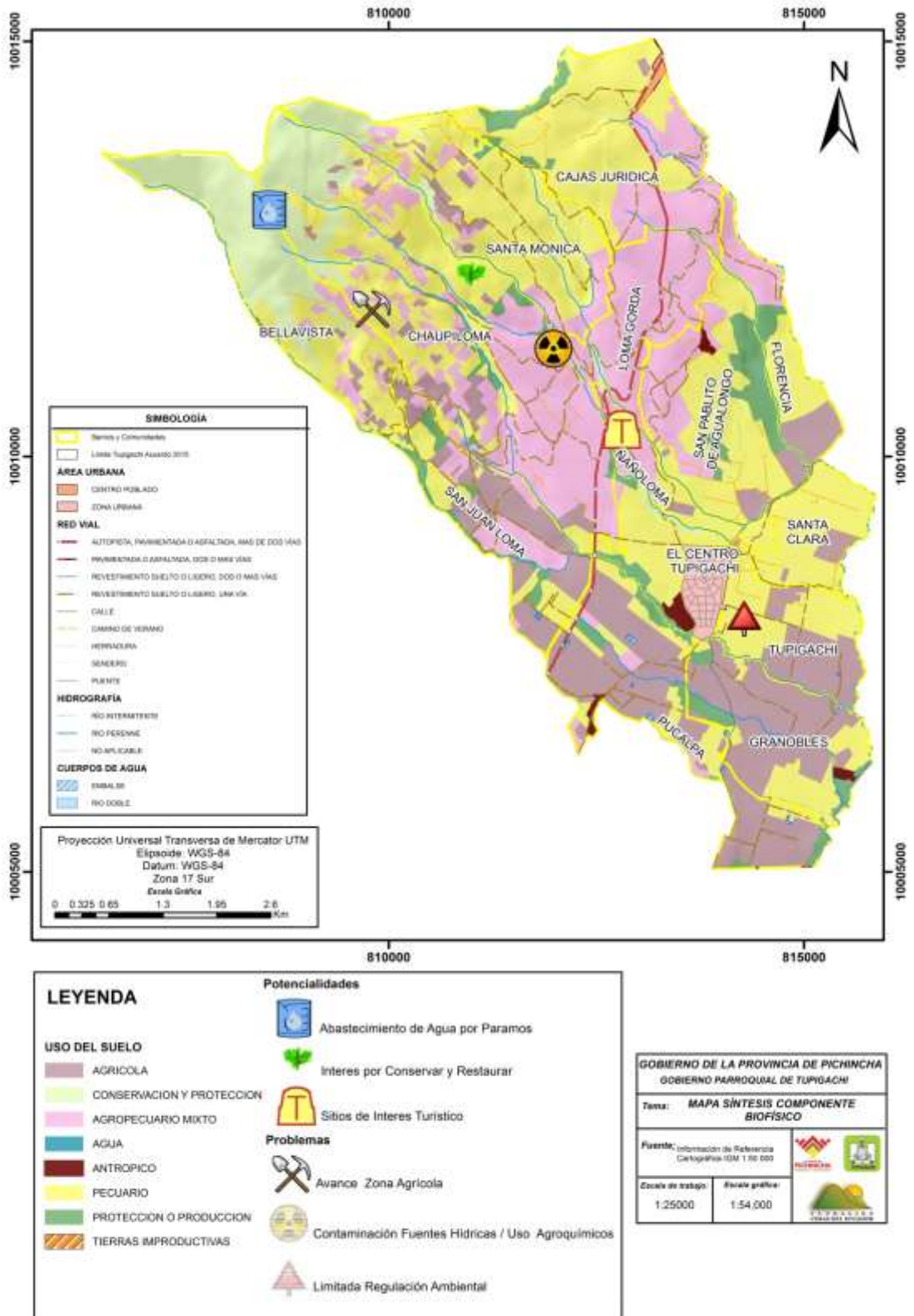
2.1.12. Síntesis del componente, problemas y potencialidades

Tabla 34. Síntesis del componente Biofísico de la Fase Diagnóstica: problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | Problema | Potencialidad |
|------------|--|---|---|
| BIOFÍSICO | Uso y cobertura del suelo | Conflictos de uso de suelo, especialmente en zonas de protección/conservación (avance frontera agrícola). | Áreas de páramo que favorecen el ciclo hídrico y abastecimiento de agua |
| | | Expansión florícola hasta zonas de proyección urbana. | Zonas con potencial agrícola especialmente cuando se desarrollan canales de riego |
| | | Incumplimiento del ordenamiento territorial | Cercanía a la panamericana |
| | | Áreas subutilizadas por no tener acceso a riego. | Suelos aptos para la siembra. |
| | Ecosistemas y Prioridades de Conservación | Contaminación del aire por uso de agroquímicos. | Procesos de regulación ambiental, licencias ambientales y planes de manejo ambientales. |
| | | Contaminación de fuentes hídricas y aguas subterráneas. | Acceso a programas de conservación con apoyo público. |
| | | Incremento de problemas de salud | Conservación y restauración. |
| | | Deficiente regulación ambiental. | Concienciación y sensibilidad ambiental |
| | Clima/ Agua | Cambio climático y sus efectos. | Zonas de mucho viento para potencial de generación de energía eólica. |
| | | Escasez de agua | Localización privilegiada para la producción agrícola. |
| | Sub suelo / recursos naturales no renovables | Degradación de recurso suelo y vegetación. | Fuentes de agua. |
| | | Débil gestión y manejo de los recursos naturales. | Áreas de conservación, remanentes de bosque y vegetación en regeneración. |
| | | Poco aprovechamiento de recursos naturales | Sitios para turismo |
| | Amenazas Naturales | Alteración de los ecosistemas | Existen asentamientos humanos en las zonas altas de la parroquia |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

MAPA 12. Síntesis Componente Biofísico de la Parroquia Tupigachi



Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

2.2. Componente Socio cultural

2.2.1. Análisis demográfico.

Tupigachi es la parroquia rural más grande del Cantón Pedro Moncayo en cuanto al número de habitantes, alcanzando en el año 2010 la cantidad de 6.174 personas, lo que representa el 18,6% de la población del Cantón.

La parroquia de Tupigachi entre los años 2001 y 2010, registró una tasa de crecimiento poblacional anual de 2,1%, el valor superior a la tasa nacional que para dicho período fue de 1.95%. De acuerdo a las estimaciones del INEC, Tupigachi tendrá 8.055 habitantes en el año 2020¹⁸.

De acuerdo a la normativa vigente, se considera que todas las personas de Tupigachi residen en el área rural, sin embargo existen pequeños núcleos urbanizados que concentran gran parte de su población.

Al igual que la mayoría de las parroquias del país, las mujeres tienen un ligero predominio numérico sobre los hombres, alcanzando ellas el 52,58% del total que corresponde a 3.246 personas, en tanto que los hombres representan el 47,42% restante para totalizar 2.928 personas. El índice de feminidad es de 110,9%, en tanto que el correspondiente a masculinidad es de 90,3%

Tupigachi presenta una estructura de edades característica de poblaciones jóvenes, donde el 66.72% de su población es menor a 29 años y cuya representación gráfica toma forma piramidal con una base ancha de niños y una cúspide estrecha de adultos mayores. Por grupos de edades se observa la siguiente distribución:

¹⁸ SENPLADES proyecciones referenciales de población a nivel parroquial

Distribución de la población según grupos de edad

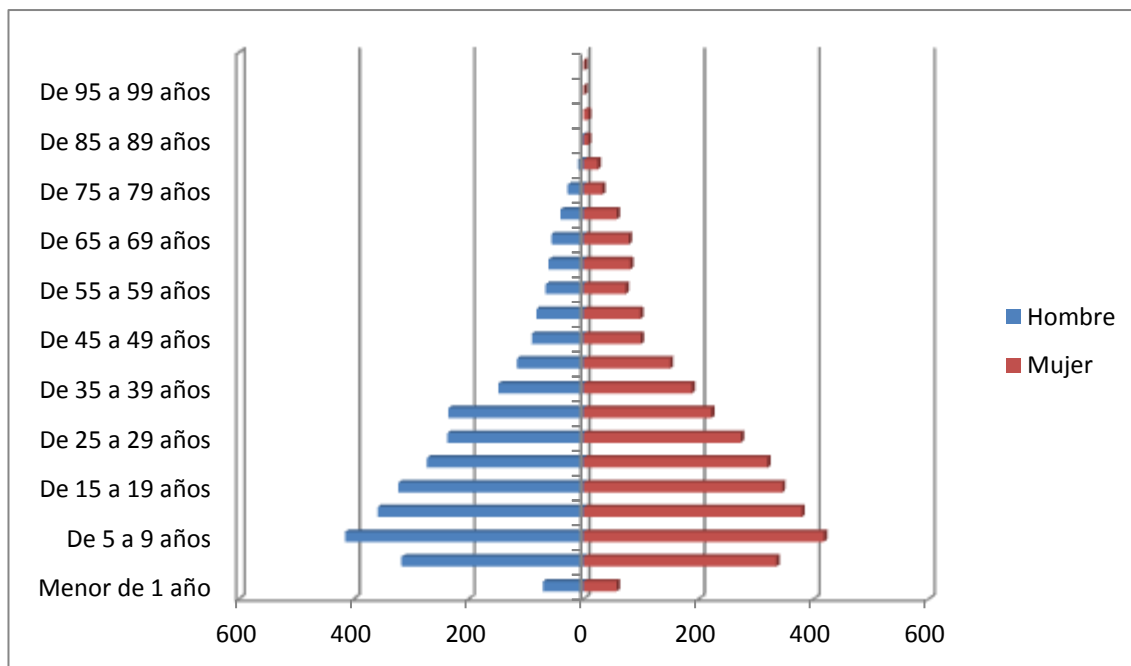
Tabla 35. Distribución de la población según grupos de edad de la Parroquia Tupigachi .

| GRUPO DE EDAD | NÚMERO | PORCENTAJE |
|-----------------------------|--------|------------|
| Menores de 1 año | 128 | 2,07 |
| De 1 a 3 años | 466 | 7,55 |
| Niños de 4 a 12 años | 1465 | 23,73 |
| Adolescentes 13-17 años | 703 | 11,39 |
| Jóvenes 18 – 29 años | 1357 | 21,98 |
| Adultos 30 – 60 años | 1567 | 25,38 |
| Adultos mayores 61 y + años | 488 | 7,90 |
| Total | 6174 | 100 |

Fuente: INEC 2010

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Abril - 2015.

GRAFICO 10. Estructura de la Población por Sexo y Edad de la Parroquia Tupigachi



Fuente: NEC CPV 2010

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Abril 2015.

En lo que hace relación a la autoidentificación étnica, los habitantes de la parroquia se definen como mestizos en un 25% e indígenas en 73%; el conjunto de otros grupos étnicos llega al 2%.

La población económicamente activa de la parroquia totaliza 2.428 personas que representan el 53,2% de la población en edad de trabajar. La tasa de dependencia económica es de 75,6%, lo que significa que de cada

10 personas potencialmente trabajadoras, alrededor de 7 no trabajan y dependen de las primeras.

La densidad poblacional al año 2015 es de 144 habitantes por km².

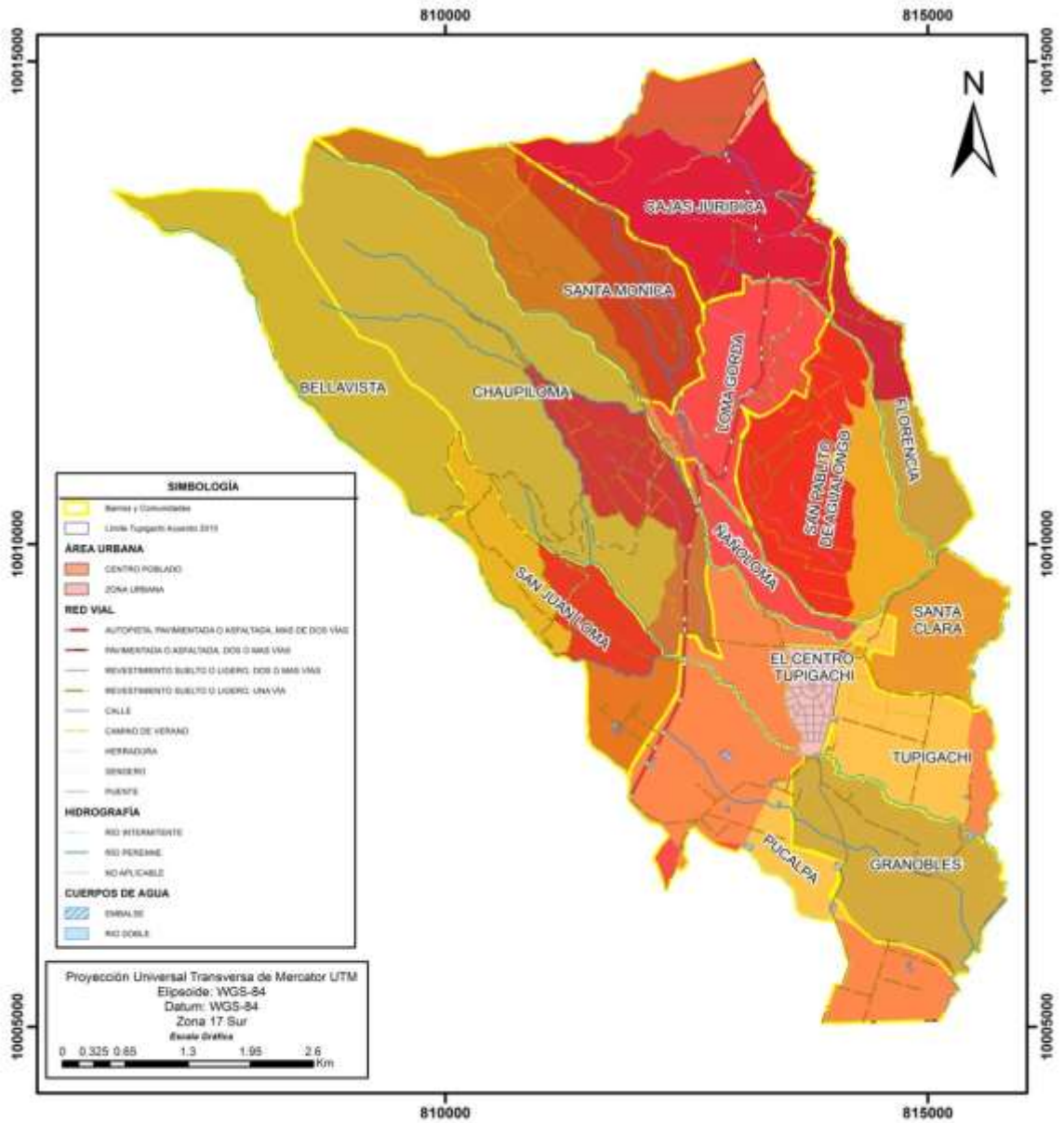
Los grupos de atención prioritaria a los que se brinda atención dentro de la parroquia son:

466 adultos mayores, actualmente 104 atendidos.

780 niños menores de 5 años, atendidos 270 niños de 1 a 3 años.

Y 283 personas con discapacidad permanente

MAPA 13. Densidad Poblacional de la Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
 GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA DE DENSIDAD POBLACIONAL**

Información de Referencia
 Fuente: Cartografía IGN 1:50,000
 Información del
 Censo de Población y Vivienda
 2010, Elaboración IEE

Escala de trabajo: 1:25000
 Escala gráfica: 1:54,000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

2.2.2. Educación.

La educación de la población de Tupigachi ha venido mejorando en la última década en aspectos como el acceso al sistema educativo y la culminación de ciclos de enseñanza-aprendizaje. Se verifican altos niveles de asistencia en la Educación General Básica, junto a porcentajes menores en los niveles inicial y bachillerato, siendo bastante limitado el acceso a la educación superior.

Analizando los datos disponibles del año 2010 de Educación General Básica, se encuentra que 1479 personas asisten a unidades educativas de un total de 1570, lo que representa el 94.2% de esa población¹⁹.

En el nivel de bachillerato, estudian 222 personas de un total de 412 en el rango de 15 a 17 años lo que representa el 53,9%, la proporción más baja de todo el cantón. Es posible pensar que para los estudiantes de esta parroquia no es fácil acceder y permanecer en este nivel debido a motivos económicos y/o académicos.

Las alternativas de estudios superiores para los jóvenes de Tupigachi no son de fácil acceso tanto por motivos económicos como académicos²⁰. La oferta disponible de estudios superiores se halla en cantones aledaños que implican costos adicionales que no todos pueden asumir; también existen limitaciones en la formación de los bachilleres que no aseguran buenos resultados académicos en el nivel superior. De allí que solo el 9,4% de las personas de 18 a 24 años puedan asistir a este nivel.

La población en el proceso de Asambleas para la actualización del PDyOT considera que la ubicación geográfica de las unidades educativas no debería ser muy alejada de los barrios y/o comunidades, hasta un máximo de 1 a 2 Kilómetros, y recomiendan repotenciar y fortalecer las escuelas de la parroquia y comunidades no deberían cerrar las existentes.

¹⁹ INEC – CPV 2010

²⁰ Testimonios de jóvenes en entrevistas informales.

TASAS NETA DE ASISTENCIA SEGÚN NIVELES DE EDUCACIÓN

Tabla 36. Tasas neta de asistencia según niveles de educación de la Parroquia Tupigachi

| | BASICA | BACHILLERATO | SUPERIOR |
|-------------------------|--------|--------------|----------|
| Tasa Neta de Asistencia | 94,2% | 53,9% | 9,4% |

Fuente: Redatan, INEC 2010

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Abril - 2015.

Comparada con las otras cuatro parroquias de Pedro Moncayo, Tupigachi exhibe la tasa más baja de asistencia neta a educación superior.

Aunque los progresos alcanzados son importantes, la población de Tupigachi aún tiene un modesto nivel de escolaridad; en promedio, mayores de 23 años de edad alcanzan los 6,2 años de estudio, lo que en teoría sería suficiente como para completar la antigua educación primaria, aunque no alcanzaría para culminar la educación básica actual de 10 años. Es posible pensar que en años anteriores no existieron las condiciones adecuadas en el sistema educativo y en la economía familiar para acumular más años de estudio, junto a la antigua creencia de que “con la primaria es suficiente”.

Las tasas de culminación de estudios confirman en el año 2010 los modestos avances educativos; la conclusión de la educación básica, alcanza al 30,1%, de la población mayor de 14 años. La culminación de los estudios de bachillerato es de 17,2% de la población mayor a 17 años, y el 5.1% ha recibido instrucción superior (completa o incompleta).

Número de personas según niveles educativos completos

Tabla 37. Número de personas según niveles educativos completos de la Parroquia Tupigachi

| NIVEL | PERSONAS CON EDUCACION COMPLETA | POBLACION DE EDAD DEL NIVEL EDUCATIVO | PORCENTAJE |
|--------------|---------------------------------|---------------------------------------|------------|
| BASICA | 1032 | 3.431 | 30,08 |
| BACHILLERATO | 519 | 3.014 | 17,22 |
| SUPERIOR | 132 | 2.594 | 5,09 |
| TOTAL | 1683 | 9.039 | 18,62 |

Fuente: INEC. Censo 2010.

Elaboración: Equipo Técnico de CIMAS

Tupigachi posee la tasa más alta de analfabetismo del cantón, que alcanza al 16.8 % de la población²¹. Según algunos miembros del GAD Parroquial consideran que esta tasa de analfabetismo es alta y que no se ha considerado los programas desarrollados por el Ministerio de Educación y el GAD de la Provincia de Pichincha lo cual ha incidido en la disminución de la tasa de analfabetismo en la Parroquia

En lo que hace relación con la deserción escolar, los alumnos de la parroquia permanecen en su gran mayoría en las aulas hasta completar su educación básica; sin embargo en todos los años de educación básica se produce una no asistencia de alrededor del 5% de la población en edad de asistir²²

En el año 2012 la parroquia Tupigachi cuenta con once instituciones educativas de las cuales cuatro son incompletas; sus principales características son las siguientes:

²¹ INEC – CPV 2010

²² INEC - CPV 2010

Instituciones educativas de la parroquia Tupigachi

Tabla 38. Instituciones educativas de la parroquia Tupigachi

| NOMBRE | NIVELES EDUCATIVOS | JURISDICCIÓN | ALUMNOS | DOCENTES |
|------------------------------|--|--------------|---------|----------|
| AGUALONGO | Inicial | Bilingüe | 23 | 1 |
| NINO MANUEL | Inicial y EGB | Bilingüe | 153 | 8 |
| SANTA ROSA | Inicial y EGB | Bilingüe | 108 | 5 |
| KURY MUYUK | Inicial | Bilingüe | 26 | 1 |
| ATAHUALPA | Inicial y EGB | Bilingüe | 98 | 5 |
| MARIETA DE VEINTIMILLA | Educación Básica | Bilingüe | 252 | 13 |
| PATRICIA BROWN | Inicial y EGB | Bilingüe | 119 | 5 |
| MISION ANDINA | Inicial, Educación Básica y Bachillerato | Bilingüe | 502 | 20 |
| SUMAK WAWAKUNA | Inicial | Bilingüe | 22 | 1 |
| MARIA DE LAS MERCEDES SUÁREZ | Educación Básica | Hispana | 168 | 8 |
| BELA GRUN | Inicial y EGB | Hispana | 22 | 1 |

Fuente: INEC. Censo 2010.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador - Junio - 2015

Un factor a considerar es el bajo número de alumnos por aula que alcanza a un promedio de 9,4 estudiantes cuando la media nacional es de 23,9. También es positiva la proporción de 21,9 alumnos por maestro. Sin embargo de estas cifras, los resultados educativos no han sido del todo satisfactorios tal como se mostró más arriba. Se cuenta con nueve centros de desarrollo infantil-CIBV.

El nivel Inicial 2, para edades de 3 a 4 años, cuenta con nueve instituciones que deberían ser suficientes para atender a más de 350 niños. Sin embargo algunas familias llevan a sus niños a unidades educativas de otras parroquias o directamente no los envían a la escuela. Se cuenta con nueve Centros de Desarrollo Infantil.

La mayoría de los niños y adolescentes del nivel de EGB está estudiando, a pesar de que la parroquia solo cuenta con tres planteles que ofrecen el ciclo completo. Esto significa que una proporción considerable de estudiantes debe trasladarse a unidades educativas de otras parroquias con el consiguiente incremento de las dificultades económicas y de movilización.

A nivel de bachillerato se dispone en la parroquia de Tupigachi de una institución parroquial que brinda este servicio, lo cual sería una de las

causas que explica que un poco menos de la mitad de los adolescentes asista a este nivel de estudios.

Adicionalmente en la parroquia existen servicios de educación a distancia brindados por instituciones educativas superiores.

Envían a otros lados a los estudiantes de la parroquia, por tal razón se debería ampliar o crear otras unidades con bachillerato

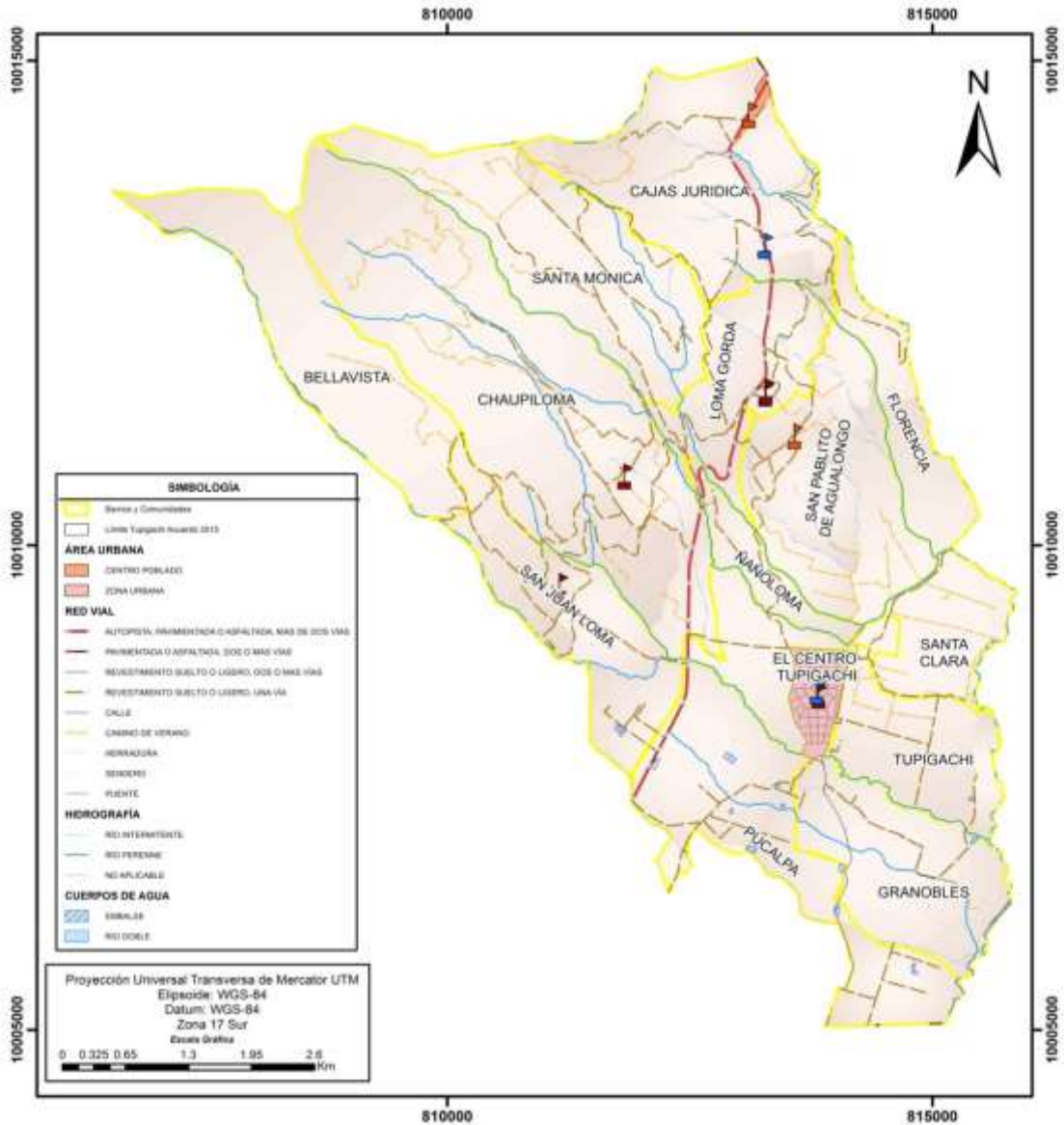
El consejo de Planificación considera que:

La población en edad escolar que accede al bachillerato esta sobre el 90%

La calidad del bachillerato es buena, la básica es regular, pero eso depende de la gente que envía a sus hijos a Cayambe.

La infraestructura es buena, hay un aula tecnológica casi para cada uno de los estudiantes, en este caso el profesor es el problema, debe ser especializado, en cada una de las materias.

MAPA 14. Unidades Educativas de la Parroquia Tupigachi



LEYENDA

TIPOS DE UNIDADES EDUCATIVAS

- ▬ Educación Básica
- ▬ Infantil
- ▬ Infantil y Educación Básica

| ÁREA DE INFLUENCIA DE LAS UNIDADES EDUCATIVAS | | PLANTAS EDUCATIVAS TUPIGACHI | | | | |
|---|---------------------|------------------------------|------------------------------|----------------|------------------|-----------------------------|
| SIM | GRADO DE INFLUENCIA | TIPO | INSTITUCIÓN | SUBTENDIMIENTO | FINANCIAMIENTO | NIVEL |
| ▬ | INFLUENCIA ALTA | ▬ | BARRA DE LAS MERCEDES SUAREZ | Proval | Gobierno Central | Educación Básica |
| ▬ | INFLUENCIA ALTA | ▬ | INTECAMAQUE | Proval | Gobierno Central | Educación Básica |
| ▬ | INFLUENCIA ALTA | ▬ | ATACALUFA | Proval | Gobierno Central | Educación Básica |
| ▬ | INFLUENCIA ALTA | ▬ | AGUILARZO | Proval | Gobierno Central | Infantil y Educación Básica |
| ▬ | INFLUENCIA ALTA | ▬ | MISIÓN AGUIÑA | Proval | Gobierno Central | Educación Básica |
| ▬ | INFLUENCIA ALTA | ▬ | MARISTA DE VENTURELLA | Proval | Gobierno Central | Educación Básica |
| ▬ | INFLUENCIA ALTA | ▬ | PATRICIA BRISOLA | Proval | Gobierno Central | Infantil y Educación Básica |
| ▬ | INFLUENCIA ALTA | ▬ | CLARA | Proval | Gobierno Central | Infantil |
| ▬ | INFLUENCIA ALTA | ▬ | PARTECITO MUNICIPAL | Municipal | Gobierno Central | Infantil |

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: MAPA DE UNIDADES EDUCATIVAS

Información de Referencia:
 Fuente: Cartografía IGN 1:33.000
 Información del Censo de Población y Vivienda 2010, Elaboración SE

Estado de trabajo: 1:25000
 Estado gráfico: 1:54.000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador junio 2015

2.2.3. Situación de Salud de la parroquia Tupigachi.

La situación de salud en las parroquias rurales del cantón Pedro Moncayo puede ser mejor estudiada analizando la problemática a nivel de todo el cantón. Es importante partir de un análisis de la natalidad, que presenta una tendencia francamente descendente en todas las parroquias de la Mancomunidad de Gobiernos Parroquiales del Norte.

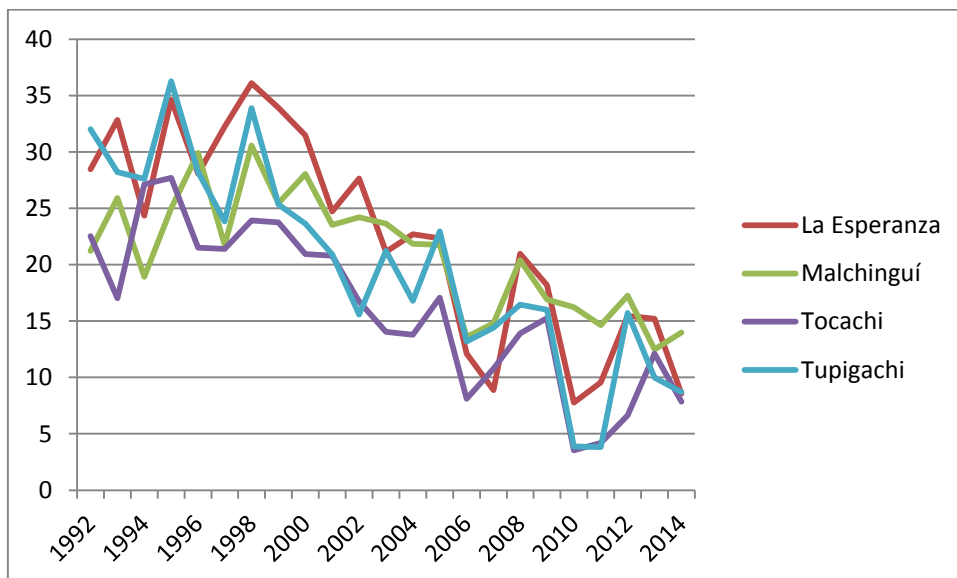
En el caso de la Parroquia de Tupigachi la natalidad ha descendido de 32 nacimientos por 1000 habitantes en 1992, hasta 8.7 en el año 2014, como puede apreciarse en la Tabla No.40 y Gráfico No.12 siguientes, siendo esta reducción de las más significativas del cantón.

Tabla 39. Mortalidad En Las Parroquias Rurales Del Cantón Pedro Moncayo 1992-2010.

| AÑO | Pichincha | Pedro Moncayo | Tabacundo | La Esperanza | Malchinguí | Tocachi | Tupigachi |
|------|-----------|---------------|-----------|--------------|------------|---------|-----------|
| 1992 | 27.4 | 28.9 | 32.6 | 28.5 | 21.2 | 22.5 | 32.0 |
| 1993 | 28.5 | 28.3 | 30.6 | 32.8 | 25.9 | 17.0 | 28.2 |
| 1994 | 29.3 | 27.0 | 31.2 | 24.3 | 18.9 | 27.1 | 27.6 |
| 1995 | 28.3 | 37.7 | 47.1 | 34.6 | 25.0 | 27.7 | 36.3 |
| 1996 | 25.9 | 30.3 | 34.1 | 28.1 | 29.9 | 21.5 | 28.2 |
| 1997 | 25.5 | 27.7 | 31.7 | 32.2 | 21.7 | 21.4 | 23.8 |
| 1998 | 30.5 | 37.2 | 44.0 | 36.1 | 30.6 | 23.9 | 33.9 |
| 1999 | 27.7 | 31.6 | 37.3 | 33.9 | 25.5 | 23.7 | 25.3 |
| 2000 | 26.2 | 31.2 | 37.1 | 31.5 | 28.0 | 20.9 | 23.6 |
| 2001 | 24.5 | 27.4 | 33.2 | 24.7 | 23.5 | 20.8 | 20.9 |
| 2002 | 23.1 | 26.6 | 33.2 | 27.6 | 24.2 | 16.7 | 15.6 |
| 2003 | 24.4 | 26.3 | 32.5 | 21.1 | 23.6 | 14.0 | 21.2 |
| 2004 | 24.9 | 25.4 | 32.4 | 22.7 | 21.8 | 13.8 | 16.8 |
| 2005 | 23.3 | 26.8 | 32.6 | 22.3 | 21.8 | 17.1 | 22.9 |
| 2006 | 24.5 | 22.7 | 34.2 | 12.1 | 13.6 | 8.1 | 13.2 |
| 2007 | 27.2 | 25.0 | 38.6 | 8.9 | 14.8 | 10.8 | 14.4 |
| 2008 | 22.3 | 27.1 | 36.9 | 21.0 | 20.4 | 13.9 | 16.4 |
| 2009 | 22.9 | 26.1 | 36.2 | 18.2 | 16.9 | 15.3 | 16.0 |
| 2010 | 20.9 | 18.5 | 29.1 | 7.8 | 16.2 | 3.5 | 3.9 |
| 2011 | 21.0 | 20.4 | 33.2 | 9.6 | 14.6 | 4.2 | 3.8 |
| 2012 | 21.4 | 23.4 | 32.2 | 15.5 | 17.2 | 6.6 | 15.7 |
| 2013 | 20.3 | 19.4 | 26.8 | 15.2 | 12.5 | 12.1 | 10.0 |
| 2014 | 20.1 | 19.5 | 28.9 | 8.6 | 14.0 | 7.9 | 8.7 |

Fuente: INEC, Estadísticas Vitales
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

GRAFICO 11. Tasas de natalidad del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1992-2010. Tasas brutas por 1000 habitantes.



Fuente: INEC, Estadísticas Vitales
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

De manera semejante, la mortalidad general muestra tendencias descendentes en todas las parroquias de Pedro Moncayo. Es importante señalar que la parroquia de Tupigachi es la que presentó la tasa de mortalidad general más alta del cantón el año 1990 (13.2 muertes por 1000 habitantes), y que, aunque ha presentado un descenso importante de la mortalidad, sigue presentando en el año 2014 la tasa de mortalidad más alta de todo el cantón Pedro Moncayo (5.6 fallecimientos por 1000 habitantes).

Mortalidad De Pedro Moncayo Según Parroquias 1992-2014

Tasas Por 1000 Hb Ajustada Para Edad

Tabla 40. Tasas de mortalidad general del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1992-2014.

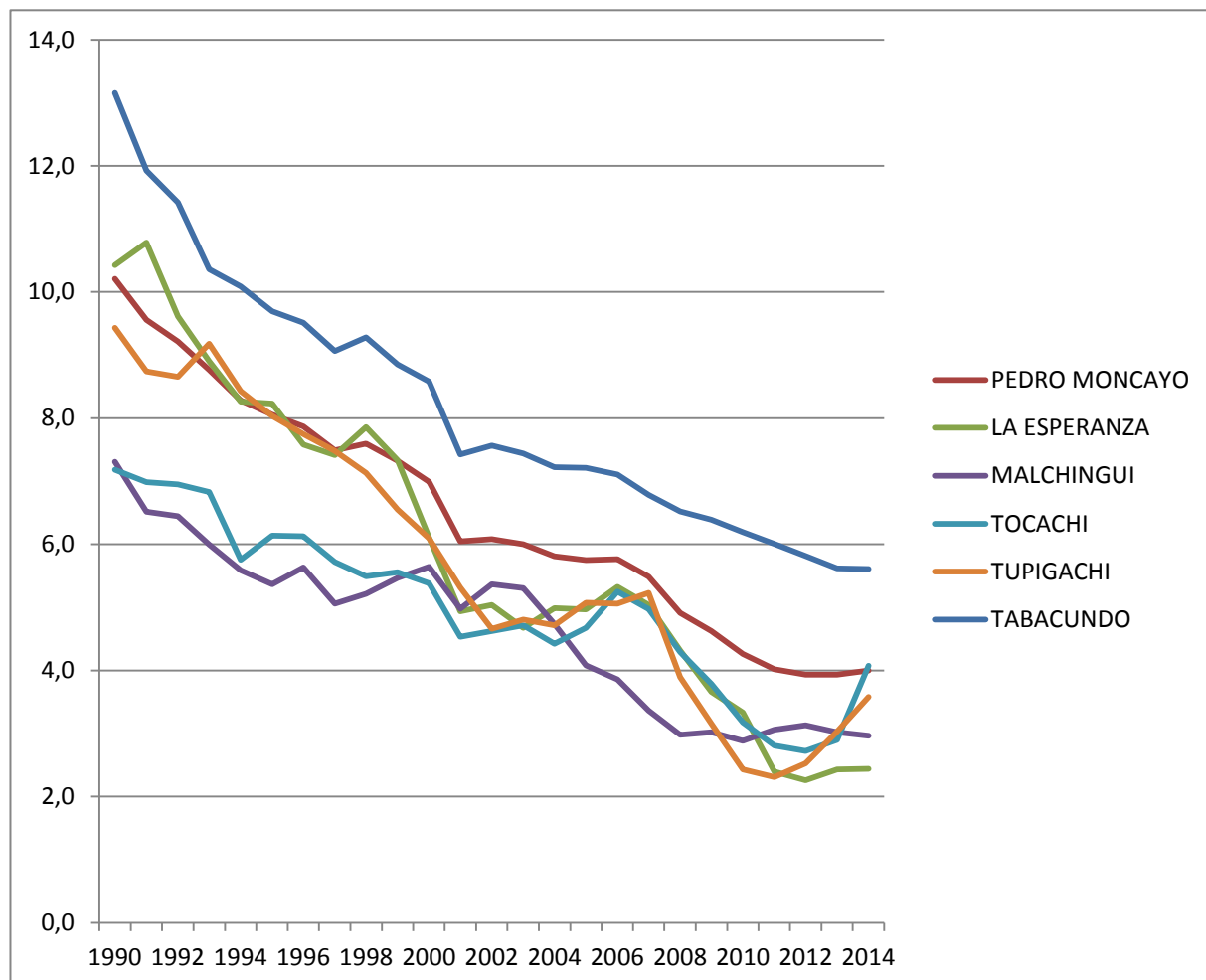
| AÑO | PEDRO MONCAYO | LA ESPERANZA | MALCHINGUI | TOCACHI | TUIGACHI | TABACUNDO |
|------|---------------|--------------|------------|---------|----------|-----------|
| 1990 | 10.2 | 10.4 | 7.3 | 7.2 | 9.4 | 13.2 |
| 1991 | 9.6 | 10.8 | 6.5 | 7.0 | 8.7 | 11.9 |
| 1992 | 9.2 | 9.6 | 6.4 | 7.0 | 8.7 | 11.4 |
| 1993 | 8.8 | 8.9 | 6.0 | 6.8 | 9.2 | 10.4 |
| 1994 | 8.3 | 8.3 | 5.6 | 5.8 | 8.4 | 10.1 |
| 1995 | 8.1 | 8.2 | 5.4 | 6.1 | 8.0 | 9.7 |
| 1996 | 7.9 | 7.6 | 5.6 | 6.1 | 7.7 | 9.5 |
| 1997 | 7.5 | 7.4 | 5.1 | 5.7 | 7.5 | 9.1 |
| 1998 | 7.6 | 7.9 | 5.2 | 5.5 | 7.1 | 9.3 |
| 1999 | 7.3 | 7.3 | 5.5 | 5.6 | 6.6 | 8.9 |
| 2000 | 7.0 | 6.1 | 5.6 | 5.4 | 6.1 | 8.6 |
| 2001 | 6.0 | 4.9 | 5.0 | 4.5 | 5.3 | 7.4 |
| 2002 | 6.1 | 5.0 | 5.4 | 4.6 | 4.7 | 7.6 |
| 2003 | 6.0 | 4.7 | 5.3 | 4.7 | 4.8 | 7.4 |
| 2004 | 5.8 | 5.0 | 4.7 | 4.4 | 4.7 | 7.2 |
| 2005 | 5.7 | 5.0 | 4.1 | 4.7 | 5.1 | 7.2 |
| 2006 | 5.8 | 5.3 | 3.9 | 5.2 | 5.1 | 7.1 |
| 2007 | 5.5 | 5.0 | 3.4 | 5.0 | 5.2 | 6.8 |
| 2008 | 4.9 | 4.3 | 3.0 | 4.3 | 3.9 | 6.5 |
| 2009 | 4.6 | 3.7 | 3.0 | 3.8 | 3.2 | 6.4 |
| 2010 | 4.3 | 3.3 | 2.9 | 3.2 | 2.4 | 6.2 |
| 2011 | 4.0 | 2.4 | 3.1 | 2.8 | 2.3 | 6.0 |
| 2012 | 3.9 | 2.3 | 3.1 | 2.7 | 2.5 | 5.8 |
| 2013 | 3.9 | 2.4 | 3.0 | 2.9 | 3.0 | 5.6 |
| 2014 | 4.0 | 2.4 | 3.0 | 4.1 | 3.6 | 5.6 |

Fuente: INEC, Estadísticas Vitales
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Tasas de mortalidad general del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1992-2014.

Tasas por 1000 Hb Ajustada Para Edad

GRAFICO 12. Tasas de mortalidad general del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1992-2014. Tasas por 1000 Hb Ajustada Para Edad .



Fuente: INEC, Estadísticas Vitales
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Al comparar datos estadísticos de mortalidad infantil, para el período 1999-2010 se puede observar que la mortalidad en Pedro Moncayo es el doble que la observada en la provincia de Pichincha, al igual que la mortalidad materna es igualmente significativamente más alta, como puede apreciarse en las tablas siguientes:

Tabla 41. Tasa de mortalidad infantil (menores de un años/ 100 nacidos vivos) 1999-2010

| Tasa de mortalidad infantil (menores de un años/ 100 nacidos vivos) 1999-2010 | | |
|--|-----------|---------------|
| | Pichincha | Pedro Moncayo |
| SMR | 1.3 | 2.6 |
| IMR | 1.6 | 3.3 |

Fuente: Estadísticas vitales para los años respectivos
Elaboración: Fundación Cimas

Tabla 42. Tasa de mortalidad materna (muerte por embarazo, parto o puerperio/ 1000 nacidos vivos) 1999-2010

| Tasa de mortalidad materna (muerte por embarazo, parto o puerperio/ 1000 nacidos vivos) 1999-2010 | | |
|--|-----------|---------------|
| | Pichincha | Pedro Moncayo |
| SMR | 0.5 | 0.8 |
| IMR | 0.9 | 1.5 |

Fuente: Estadísticas vitales para los años respectivos
Elaboración: Fundación Cimas

Frente a estas referencias cantonales, el análisis de la situación de salud de la Parroquia de Tupigachi nos permite observar que la mortalidad general al momento actual es la más alta de todas las parroquias del cantón Pedro Moncayo, en tanto que la mortalidad infantil es la más alta (4.5/1000 NV), y la mortalidad materna es la segunda más alta en el cantón Pedro Moncayo, como puede verse en las tablas siguientes:

Tabla 43. Tasas de mortalidad infantil del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1999-2010.

Tasas de mortalidad infantil del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1999-2010.

| | La Esperanza | Malchinguí | Tocachi | Tupigachi |
|-----|--------------|------------|---------|-----------|
| SMR | 2.6 | 1.6 | 1.1 | 3.5 |
| IMR | 3.4 | 2.0 | 1.4 | 4.5 |

Fuente: Estadísticas vitales para los años respectivos
Elaboración: Fundación Cimas

Tabla 44. Tasas de mortalidad materna del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1999-2010 (muerte por embarazo, parto o puerperio/ 1000 nacidos vivos).

**Tasas de mortalidad materna del Cantón Pedro Moncayo por parroquias rurales, 1999-2010
(muerte por embarazo, parto o puerperio/ 1000 nacidos vivos)**

| | La Esperanza | Malchinguí | Tocachi | Tupigachi |
|-----|--------------|------------|---------|-----------|
| SMR | 1.2 | 0.0 | 0.0 | 0.9 |
| IMR | 2.2 | 0.0 | 0.0 | 1.7 |

Fuente: Estadísticas vitales para los años respectivos
Elaboración: Fundación Cimas

Entre las principales causas de muerte en el cantón Pedro Moncayo encontramos a la insuficiencia cardíaca, complicaciones y enfermedades mal definidas del corazón, accidentes de transporte terrestre, influenza y neumonía, y enfermedades cerebrovasculares. Sin embargo al actualizar la razón de mortalidad estandarizada con relación a las tasas a nivel del Ecuador son las enfermedades infecciosas intestinales las que muestran una mortalidad cuatro veces mayor que la tasa nacional, seguido por la desnutrición y anemia nutricional (RR 3.0), la insuficiencia cardíaca y enfermedades del corazón (RR 2.5) y los accidentes por transporte terrestre (RR 2.3). Como puede verse en la Tabla No.46 y Gráfico No 13.

Tabla 45. 10 primeras causas de muerte. En Las Parroquias Rurales Del Cantón Pedro Moncayo. 1992-2010.

Pedro Moncayo: 10 primeras causas de muerte. Periodo 1999-2010

| Código CIE-10/LC | Descripción código CIE-10/LC | Frecuencia (n) | Porcentaje (%) | RME |
|------------------|---|----------------|----------------|------|
| 41 | Insuficiencia cardíaca, complicaciones y enfermedades mal definidas del corazón | 161 | 8,51 | 2,50 |
| 57 | Accidentes de transporte terrestre | 140 | 7,4 | 2,33 |
| 46 | Influenza y neumonía | 133 | 7,03 | 1,78 |
| 42 | Enfermedades cerebrovasculares | 121 | 6,4 | 1,58 |
| 55 | Ciertas afecciones originadas en el período perinatal | 91 | 4,81 | 1,56 |
| 1 | Enfermedades infecciosas intestinales | 67 | 3,54 | 4,19 |
| 27 | Desnutrición y anemias nutricionales | 63 | 3,33 | 3,06 |
| 51 | Cirrosis y otras enfermedades del hígado | 61 | 3,22 | 1,55 |
| 9 | Neoplasia maligna de estómago | 57 | 3,01 | 1,52 |
| 35 | Enfermedades isquémicas del corazón | 50 | 2,64 | 0,84 |

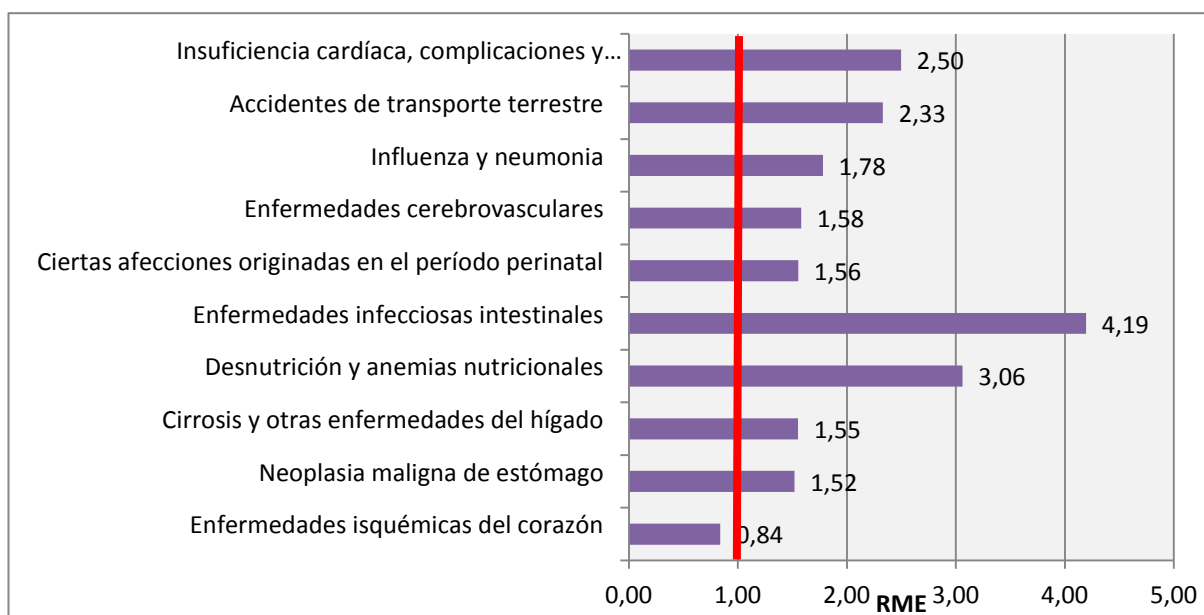
*Razón de mortalidad estandarizada

Fuente: INEC, Estadísticas Vitales

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Cantón Pedro Moncayo: Razón de Mortalidad Estandarizada (RME) de las 10 primeras causas de muerte. Periodo 1999-2010.

GRAFICO 13. Razón de Mortalidad Estandarizada En Las Parroquias Rurales Del Cantón Pedro Moncayo. 1992-2010.



Fuente: INEC, Estadísticas Vitales

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

2.2.3.1. Análisis de mortalidad

Las principales causas de muerte en la parroquia de Tupigachi incluyen a la influenza y neumonía, accidentes de transporte terrestre, insuficiencia cardíaca, complicaciones y enfermedades mal definidas del corazón, y enfermedades cerebrovasculares. Lo que nos permite colegir que son infecciones respiratorias y problemas cardíacos, unidos a accidentes de transporte las que están predominando como las principales causas de muerte, de acuerdo a la Tabla siguiente:

Tabla 46. Tupigachi: 10 primeras causas de muerte. Periodo 1999-2010

Tupigachi: 10 primeras causas de muerte. Periodo 1999-2010

| Código CIE-10/LC | Descripción código CIE-10/LC | Frecuencia (n) | Porcentaje (%) | RME |
|------------------|---|----------------|----------------|------|
| 46 | Influenza y neumonía | 24 | 8,92 | 1,95 |
| 57 | Accidentes de transporte terrestre | 19 | 7,06 | 1,73 |
| 41 | Insuficiencia cardíaca, complicaciones y enfermedades mal definidas del corazón | 17 | 6,32 | 1,82 |
| 42 | Enfermedades cerebrovasculares | 15 | 5,58 | 1,28 |
| 1 | Enfermedades infecciosas intestinales | 13 | 4,83 | 4,08 |
| 55 | Ciertas afecciones originadas en el período perinatal | 11 | 4,09 | 0,83 |
| 27 | Desnutrición y anemias nutricionales | 10 | 3,72 | 2,91 |
| 9 | Neoplasia maligna de estómago | 9 | 3,35 | 1,52 |
| 35 | Enfermedades isquémicas del corazón | 9 | 3,35 | 0,99 |
| 45 | Enfermedades respiratorias agudas excepto influenza y neumonía | 8 | 2,97 | 6,57 |

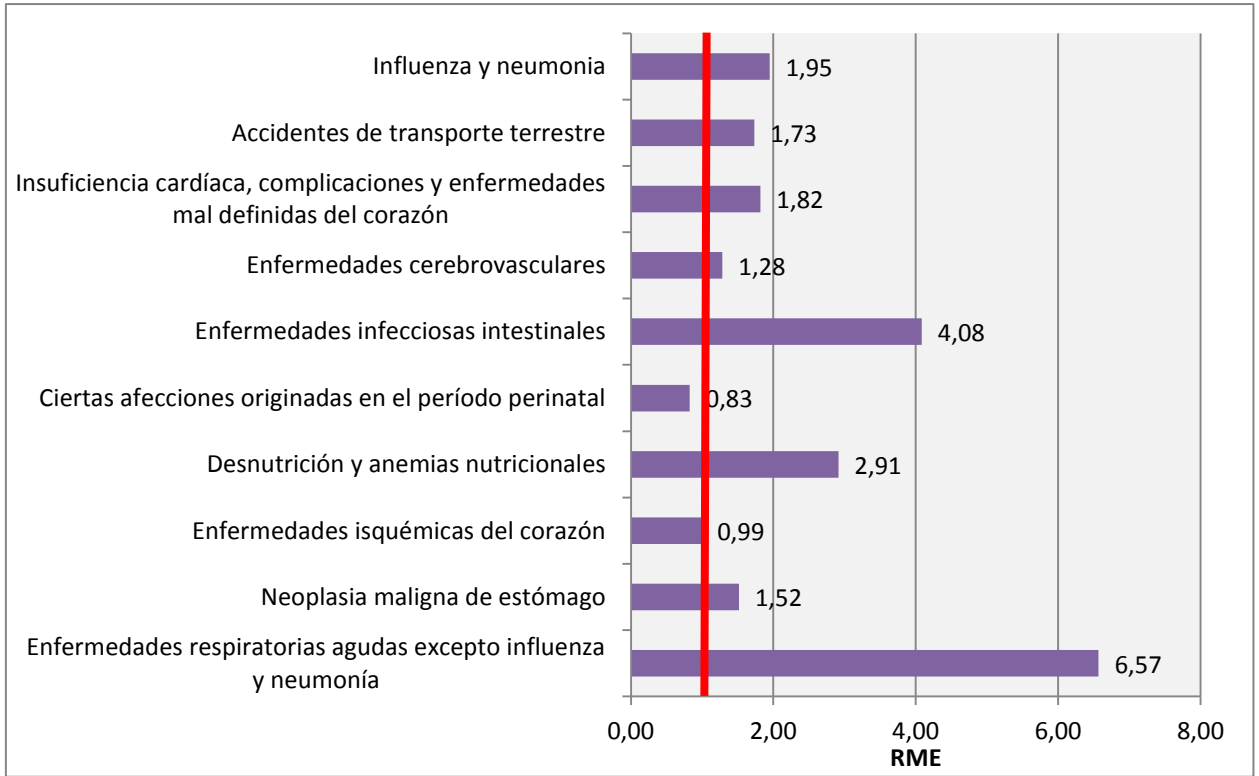
*Razón de mortalidad estandarizada

Fuente: INEC, Estadísticas Vitales

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Del análisis de la razón estandarizada de mortalidad RME, nos permite observar una combinación de mortalidad que muestra niveles de riesgo más altos. Así encontramos que la son las enfermedades respiratorias agudas las que muestra un riesgo relativo muy alto (MRS 6.5), seguidas de la enfermedades infecciosas intestinales (MRS 4.0), y la desnutrición y anemias nutricionales (MRS 2.9), De todo lo anterior se puede observar una realidad epidemiológica que nuestra niveles de riesgo más altos en relación a las tasas nacionales tanto para enfermedades infecciosas y nutricionales, que pueden ser explicadas por la presencia de condiciones deficitarias de vida (pobreza, bajo saneamiento básico, etc.), como puede verse en el gráfico siguiente:

Tupigachi: Razón de Mortalidad Estandarizada (RME) de las 10 primeras causas de muerte. Periodo 1999-2010.



Fuente: INEC, Estadísticas Vitales
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

2.2.3.2. Presencia de Servicios de Salud

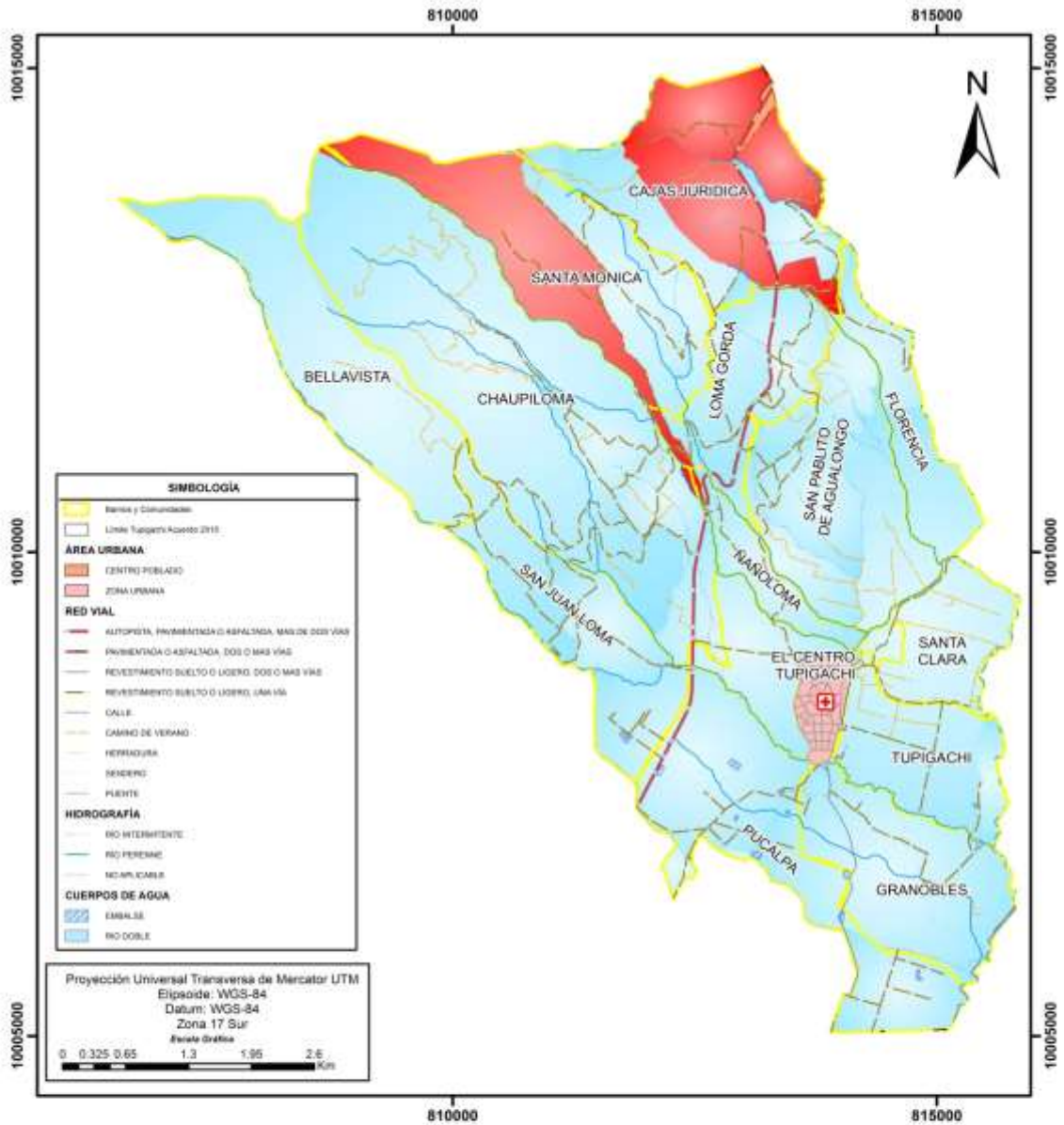
En la parroquia de Tupigachi se encuentra un Sub Centro de Salud, ubicado en el centro de la parroquia, como puede observarse en el Mapa siguiente.

El Consejo de Planificación Parroquial considera que debería existir una atención médica las 24 horas, para garantizar la salud de la población.

En cuanto a la infraestructura de salud, la parroquia de Tupigachi cuenta con un Sub Centro del MSP con 1 médicos de ocho horas de servicios, un médico rural, una obstetriz, una enfermera y una auxiliar de enfermería, que en el año 2013 brindaron 2.759 atenciones. Dada la proximidad de otras unidades de salud en la zona, buena parte de los habitantes de Tupigachi acceden a servicios de salud de Tabacundo, Cayambe y Quito. Se dispone de un Centro de Atención al Adulto Mayor.

Existe un centro de salud en la comunidad de Loma Gorda que atiende los días lunes, miércoles y viernes con un médico General y odontólogo, posee una infraestructura y equipo en buenas condiciones, financiado por el MSP

MAPA 15. Unidades de Salud de la Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA DE UNIDADES OPERATIVAS DE SALUD**

Información de Referencia Cartográfica: 10M 1:20.000
 Información Ministerio de Salud 2013

Escala de mapa: 1:25000
 Escala gráfica: 1:54.000

Elaboración: Fundación CIMAS

2.2.4. Acceso y uso de espacio público y cultural

La parroquia cuenta con los siguientes espacios públicos para el encuentro ciudadano:

- Casas comunales y barriales 12: Cajas, Sta. Mónica (2), Florencia, San Pablito, Loma Gorda, Chaupiloma, Ñañoloma, San Juan Loma, Bellavista, Pucalpa, Granobles,
- Salón de uso múltiple Centro Poblado.
- Estadios 10: Chaupiloma, San Pablito (2), San Juan Loma, Santa. Mónica, Cajas, Pucalpa, Centro Poblado, Ñañoloma, Loma Gorda.
- Por la nueva zonificación la Comunidad de Florencia de la parroquia Tupigachi, usa la cancha que pertenece a la jurisdicción de Cayambe.
- Canchas de uso múltiple 5: Chaupiloma, Centro Poblado, Cajas, Granobles y Pucalpa
- Una piscina pública deteriorada en el Centro Poblado.
- Un parque en el centro.
- Una iglesia católica en el Centro
- Dos capillas una Católica en Cajas y una en San Pablito de Agualongo

El Cantón Pedro Moncayo tiene un bajo índice verde urbano; la relación entre áreas verdes-recreación/habitante es de 0,72 m², proporción que se ubica muy por debajo del estándar de la Organización Mundial de la Salud que recomienda 9m² por habitante, mientras que la parroquia tiene un indicador de 2,9m² estándar que es inferior a la media nacional que se sitúa en 4,69m²/habitante²³.

²³ Trabajo de campo consultor del componente económico y actualización con miembros del GAD y CPP

Esta limitación del espacio verde afecta directamente a la calidad de vida de los habitantes en relación a las posibilidades de encuentro ciudadano, a la recreación y al ocio, y a la oxigenación del entorno.

2.2.5. Necesidades Básicas Insatisfechas

De acuerdo al método de necesidades básicas, la parroquia tiene el 95,2% de su población en niveles de pobreza, superior a los niveles cantonal de 71.9%, provincial de 33.5% y nacional de 60.1%. En cuanto a la extrema pobreza la parroquia presenta bajo esta condición al 46% de sus habitantes, superando a los niveles cantonal de 29%, provincial de 8.9% y nacional de 26.8%. Son los niveles de pobreza y pobreza extrema más altos de todas las parroquias de Pedro Moncayo.

De acuerdo a esta metodología, una persona es pobre si pertenece a un hogar en que una de las siguientes características:

- La vivienda tiene características físicas inadecuadas.
- La vivienda tiene servicios inadecuados (Sin conexión a acueductos o tubería, o sin sanitario conectado a alcantarillado o a pozo séptico).
- El hogar tiene una alta dependencia económica (Más de 3 miembros por persona ocupado y que el Jefe(a) del hogar hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria).
- En el hogar existen niños (as) que no asisten a la escuela (Aquellos con al menos un niño de seis a doce años de edad que no asiste a la escuela).
- El hogar se encuentra en un estado de hacinamiento crítico (Aquellos con más de tres personas en promedio por cuarto utilizado para dormir).

Si una persona tiene dos o más de estas características se considera que se halla en extrema pobreza.

Otros factores asociados a la pobreza hacen relación a la privación de derechos que en Tupigachi presentan algunas de las siguientes manifestaciones:

- Una parte importante de la población adulta carece de seguridad social,
- Baja asistencia a centros de desarrollo infantil y a educación inicial,
- Agua por red pública, vivienda no adecuada, poco acceso a áreas verdes,
- Analfabetismo digital, ocupaciones no dignas,
- Años de escolaridad insuficientes, y necesidad de cuidado a adultos mayores.

2.2.6. **Organización Social**

La ciudadanía de Tupigachi se agrupa principalmente en torno a 9 Comunidades, 3 barrios, todos organizados, centro poblado constituido por barrios en proceso de legalización y tres asociaciones que cuentan con tanques de enfriamiento de leche. Además con una organización de segundo grado, TURUJTA, que agrupa a las comunidades de la parroquia. A diferencia de otras parroquias, estas organizaciones presentan mejores niveles de participación y representatividad y un funcionamiento con cierta capacidad de mejorar la vida de los comuneros así como gestionar servicios.

La fuerte presencia de los pueblos indígenas explica en gran medida el desarrollo organizativo de Tupigachi y su dinámica social.

Otro nivel de organización social que presenta cierto dinamismo en la parroquia son los clubes deportivos barriales y comunitarios que agrupa a un número considerable de jóvenes y adultos y mantiene una actividad regular en torno a la práctica del fútbol.

Varias Juntas de Agua son otra instancia de organización de la comunidad con gran importancia dadas sus competencias y atribuciones en las materias de su responsabilidad.

A modo de síntesis es posible afirmar que Tupigachi presenta un nivel de organización superior a otras parroquias del cantón, fenómeno asociado a la tradición de los pueblos originarios que son capaces de concretar estructuras asociativas estables con buena base social, capaces de incidir en la vida social y política de la parroquia o de gestionar iniciativas de interés colectivo.

2.2.7. Grupos Étnicos

Tabla 48. Población por etnia parroquia Tupigachi.

| ETNIA | NUMERO | PORCENTAJE |
|--------------|--------------|------------|
| INDIGENA | 4502 | 72,9 |
| MESTIZO | 1539 | 24,9 |
| BLANCO | 82 | 1,3 |
| MONTUBIO | 18 | 0,3 |
| MULATO | 6 | 0,1 |
| AFRO-E | 25 | 0,4 |
| OTRO-s | 2 | 0,0 |
| TOTAL | 6.174 | 100 |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

De acuerdo a su auto identificación étnica, los habitantes de la parroquia se definen como indígenas en 73% y mestizos en un 25%; el conjunto de otros grupos étnicos llega al 2%.

Una amplia mayoría de sus habitantes se reconoce como parte del Pueblo Kayambi, y en segundo lugar al pueblo Kichwa de la Sierra. Los pueblos indígenas se distribuyen de manera homogénea en el territorio parroquial y responden a sus estructuras propias de representación y organización social.

El Consejo de Planificación considera que hay también gente del pueblo Cochasquí.

2.2.8. Seguridad y convivencia ciudadana

La parroquia Tupigachi no presenta mayores problemas de seguridad en la opinión de sus representantes; situaciones de inseguridad y violencia son poco frecuentes en espacios públicos a pesar de que los servicios disponibles se limitan a una UPC con vehículo y pocos policías.

Las instalaciones pertenecen al GAD Parroquial

El Consejo de Planificación y los miembros del GAD Parroquial consideran que hay mucho robo de ganado (abigeato) considerando que existen varias vías de entrada y salida que facilitan la movilidad de la delincuencia. Hay personas que toman licor artesanal y por ende existen índices altos de maltrato intrafamiliar,

De un estudio realizado sobre la violencia a la mujer en la parroquia se puede decir que 6 de cada 10 mujeres tuvieron algún tipo de maltrato.

Existen brigadas de seguridad equipadas con radio motorola inter enlazados con la red de comunicaciones del Gobierno de la Provincia de Pichincha

2.2.9. Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral

Tabla 49. Patrimonio Intangible en la Parroquia de Tupigachi

| PATRIMONIO INTANGIBLE (Identidad, Valores Culturales) | DESCRIPCION |
|--|--|
| Fiestas culturales de Inti Raymi. | Fiestas en honor al sol, las cosechas y la tierra celebrada en junio y julio. |
| Aniversario de Parroquialización. | Desfiles, Corridas de toros populares, carreras de caballos, peleas de gallos, elección de la reina de la parroquias, etc. |
| Fiestas de la Virgen de Fátima.- | Se celebra en el mes de mayo |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

En Tupigachi el patrimonio intangible está representado por diversas celebraciones, culturales y tradicionales:

Fiestas de la Virgen de Fátima.- Se celebra en el mes de mayo en conjunto con las festividades de parroquialización, con bandas de música, disco móvil, orquesta y artistas se realiza por las diferentes calles del centro

poblado con la virgen en hombros, al regreso se desarrolla la Santa Misa, luego se queman las chamizas, hay vacas locas, juegos pirotécnicos, con la participación de organizaciones campesinas, barrios, instituciones públicas y privadas con la presentación de comparsas y bailes.

El INTI RAYMI, entre junio y agosto, que rinde tributo al sol, a la tierra y al agua. Este evento asociado al ciclo de cosechas cuenta con una masiva participación de las comunidades y barrios que involucra también a la población mestiza.

De acuerdo al PDOT 2012, la ancestralidad del territorio es un referente en riesgo, ya que las tradiciones y costumbres se van perdiendo y se busca recuperar la memoria histórica de este pueblo.

2.2.10. **Igualdad**

Aunque no existe un diagnóstico parroquial en relación a las diferentes agendas de igualdad que se impulsan como políticas públicas nacionales, existen evidencias empíricas que muestran la necesidad de tomar iniciativas para avanzar hacia niveles de equidad más justos para diversos grupos sociales.

Los escasos indicadores socioeconómicos disponibles a nivel parroquial y las opiniones de los pobladores, muestran que existen diversas situaciones en que no se verifican condiciones de igualdad de Género, Intergeneracional, de Pueblos y Nacionalidades, de personas con discapacidades y de Movilidad Humana.

También se constata la ausencia de políticas e iniciativas locales para corregir estas falencias, ya sea por las limitaciones presupuestarias como por la limitada articulación con los organismos a cargo de estos temas.

Entorno a la problemática de la mujer por los roles y funciones que desempeña en la sociedad, crea gran afectación en la inserción laboral y en el manejo financiero de emprendimientos

2.2.11. **Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana**

En cuanto a los movimientos migratorios de la parroquia son de baja magnitud y reflejan una escasa movilidad parroquial hacia destinos fuera de la parroquia con valores cercanos al 1% de la población según el censo del 2010. Los principales destinos en su orden son: a nivel internacional España, Italia y Estados Unidos, en tanto que a nivel nacional son los cantones Quito, Cayambe y Mejía.

El Consejo Parroquial de Planificación considera que en los últimos años muchas personas procedentes del norte del país y de Colombia se han asentado en Tupigachi.

Al interior de las fronteras nacionales, el Cantón Pedro Moncayo presenta una migración interna neta de 1.039 personas, lo que significa que llegan más personas de las que salen del cantón.

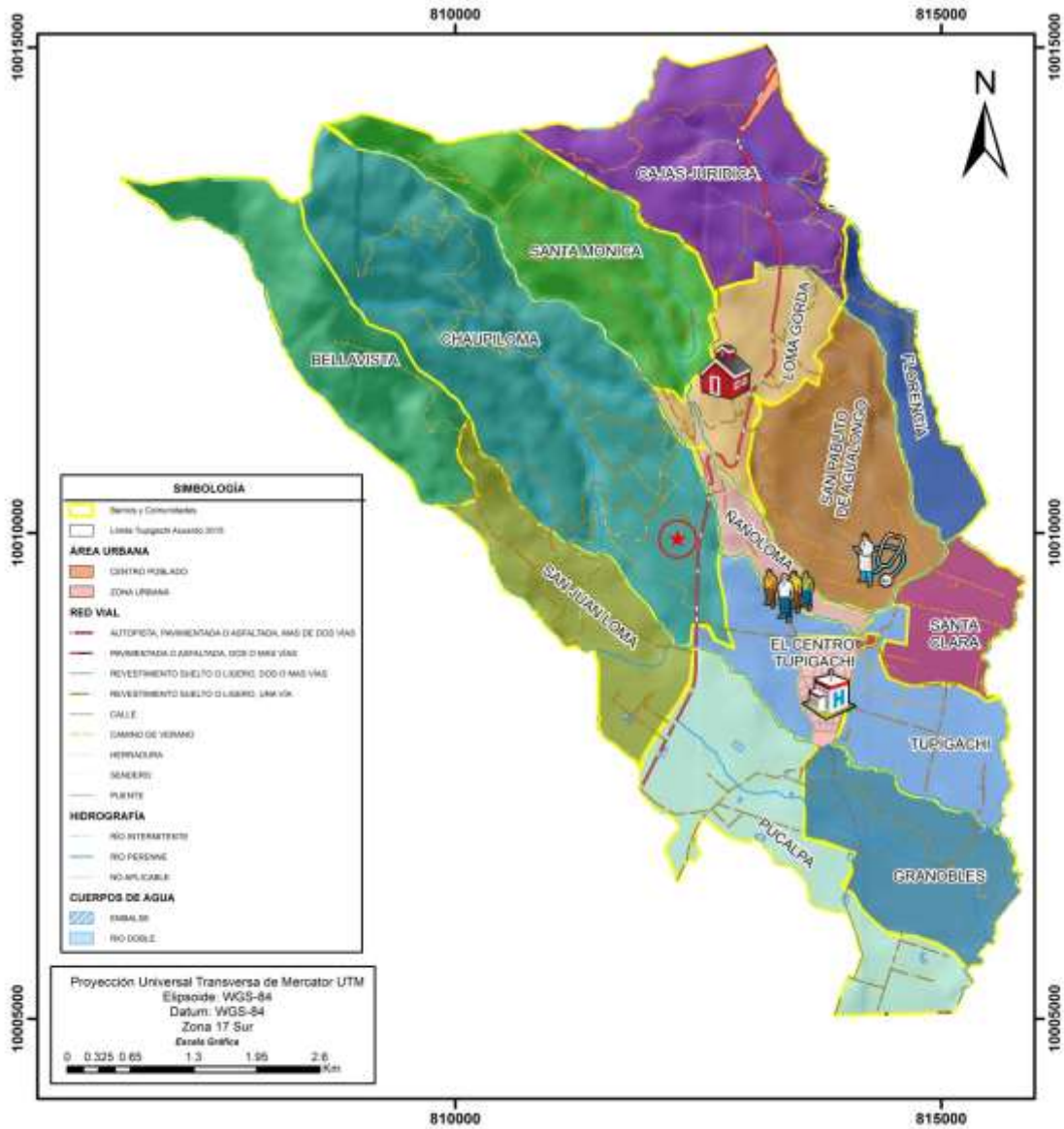
Más frecuentes son los flujos de personas hacia polos de atracción por motivos laborales hacia parroquias, cantones o provincias cercanos a Tupigachi, tales como otras parroquias de Pedro Moncayo, o Cayambe, Quito e Imbabura; generalmente se trata de movimientos temporales sin residencia y en menor medida traslados definitivos con residencia fuera de la parroquia.

2.2.12. Síntesis del componente, problemas y potencialidades

Tabla 50. Síntesis del componente Sociocultural de la Fase Diagnóstica: problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | Problema | Potencialidad |
|---------------|----------------------|---|---|
| SOCIOCULTURAL | Vulnerabilidad | Mediana cobertura de servicios para grupos de atención prioritaria. | Existencia de proyectos CECUIDAM y CIBV |
| | | Insuficiente presupuesto para la cubrir la demanda efectiva | Experiencia en programas y proyectos sociales |
| | Cultura y patrimonio | Pérdida de patrimonio cultural intangible. | Los grupos jóvenes mantienen las tradiciones socioculturales de la zona, las festividades Culturales (Inti Raymi) |
| | | Los requisitos y exigencias del sistema educativo limitan la participación de niños/as y jóvenes de las instituciones educativas en las actividades culturales | Existencia de actos cívicos - culturales que hacen conocer la parroquia |
| | Organización social | Organizaciones sociales no logran altos niveles de movilización social. | Buena disposición de la población al trabajo en beneficio de la comunidad. |
| | | Limitada coordinación entre organizaciones y entidades del estado. | Aceptable nivel de organización social expresada en organización, Corporaciones, y Asociaciones Jurídicas |
| | | Existen grupos sociales conflictivos que no se articulan al tejido social. | Existen diversos grupos consolidados |
| | Salud | Deficiente servicio por falta de personal calificado, falta de medicamentos y equipamiento. | Existen dos Sub Centros de Salud tipo b |
| | | Limitada infraestructura para deporte y recreación | Existen espacios disponibles |
| | | Escases de documentos sobre prácticas ancestrales. | Personas con conocimientos de prácticas ancestrales de salud que contribuyen al bienestar de las personas |
| | Educación | No culminación del proceso de educación formal, de la totalidad de la población en edad comprendida para terminar los niveles de Educación General Básica (EGB) | Iniciativa del GAD Parroquial para mejorar la educación |
| | | Mediano ingreso al Bachillerato y Mínimo ingreso a Educación Superior | La parroquia cuenta con un colegio con educación hasta el Bachillerato y el estado cuenta con universidades. |
| | | limitada Infraestructura y tecnología para una proyección de crecimiento poblacional | Existe oferta de proyectos de infraestructura por parte del estado. |

MAPA 16. Síntesis Componente Sociocultural de la Parroquia Tupigachi



SIMBOLOGÍA

- Barrios y Comunidades
- Línea Tupigachi Asesado 2015
- ÁREA URBANA**
 - CENTRO PUEBLADO
 - ZONA URBANA
- RED VIAL**
 - ALTOPIEDA, PAVIMENTADA O ASFALTADA, MAS DE DOS VÍAS
 - PAVIMENTADA O ASFALTADA, DOS O MAS VÍAS
 - REVESTIMIENTO SUELO O LIBRO, DOS O MAS VÍAS
 - REVESTIMIENTO SUELO O LIBRO, UNA VÍAS
 - CALLE
 - SARNO DE VERANO
 - HERMOSAÑA
 - SANDEPO
 - PUNTE
- HIDROGRAFÍA**
 - NO INTERMITENTE
 - NO PERMANE
 - NO APLICABLE
- CUERPOS DE AGUA**
 - EMBALSE
 - NO DOBLE

Proyección Universal Transversa de Mercator UTM
 Elipsoide: WGS-84
 Datum: WGS-84
 Zona: 17 Sur
 Escala Gráfica

LEYENDA

| | |
|------------------------------|--|
| Barrios y Comunidades | Problemas |
| BELLAVISTA | Limitada Atención a Grupos Vulnerables |
| CAJAS JURÍDICA | Limitada Educación Superior |
| CHAUPILOMA | Limitado Personal Calificado (Salud) |
| EL CENTRO TUPIGACHI | |
| FLORENCIA | |
| GRANOBLES | |
| LOMA GORDA | |
| PUCALPA | |
| SAN JUAN LOMA | |
| SAN PABLO DE AGUALONGO | |
| SANTA CLARA | |
| SANTA MONICA | |
| TUPIGACHI | |
| ÑAÑOLOMA | |
| | Potencialidades |
| | Centro de Salud Tipo B |
| | Educación Secundaria (Bachiller) |

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA SÍNTESIS SOCIAL CULTURAL**

Fuente: Información de Referencia
 Cartografía: IGN 1:50 000

Escala de trabajo: 1:25000 Escala gráfica: 1:54,000

Elaboración: Fundación CIMAS

2.3. Componente Económico Productivo

La parroquia Tupigachi posee una población de 6174 habitantes de acuerdo al CPV del 2010, en su mayoría joven – adulta con un 63% del total ubicándose como la parroquia más poblada del cantón Pedro Moncayo, con un crecimiento poblacional del 20,59% con respecto al registrado en el CPV del año 2001.

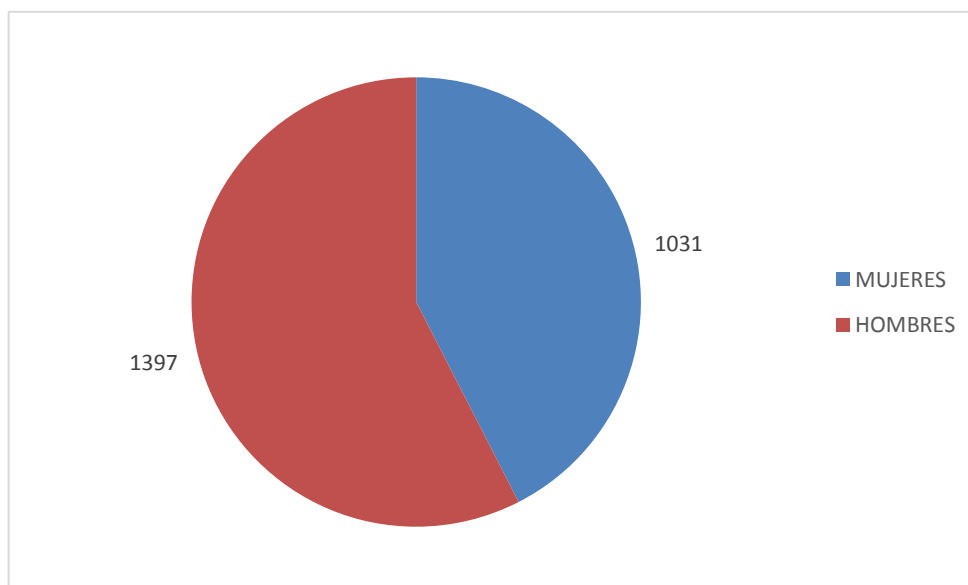
En el análisis comprendido entre los años 1950 y 2010 se presenta un crecimiento no lineal, en ningún periodo existe un decrecimiento tan solo crecimientos lentos lo que mostraría una migración pero no considerable. A partir del año 1990 se experimenta un crecimiento poblacional fuerte (58,42%) debido al crecimiento de las exportaciones de flores en el Cantón Pedro Moncayo (BCE, 2010)

2.3.1. Trabajo y empleo

En la parroquia Tupigachi la población económicamente activa²⁴ (PEA) se compone de 2428 habitantes que representa el 39,32% de la población total, de los cuales el mayor número corresponde a hombres como en la mayoría de las parroquias del cantón Pedro Moncayo.

²⁴ Según el SNI el PEA son las personas de 10 y más años de edad, que en la semana de referencia censal declararon: 1) trabajar al menos 1 hora, o que no laboraron, pero tienen empleo; 2) no tenían empleo, pero estaban disponibles para trabajar y buscaban empleo. En otras palabras, es la suma de la población ocupada y desocupada.

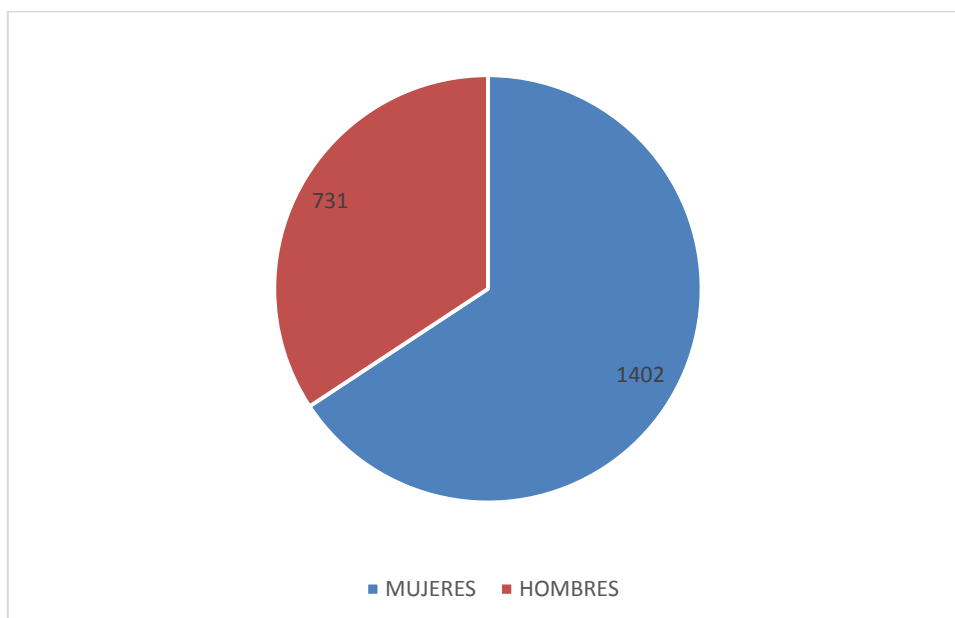
GRAFICO 14. PEA: Parroquia Tupigachi (2010)



Fuente: CPV, 2010.
Elaboración: Fundación CIMAS; UCE

Mientras que la población económicamente inactiva (PEI) en la parroquia Tupigachi se compone de 2133 habitantes que representa el 34,54% de la población total, de los cuales el mayor número corresponde a mujeres a diferencia de la PEA.

GRAFICO 15. PEI Parroquia Tupigachi (2010)

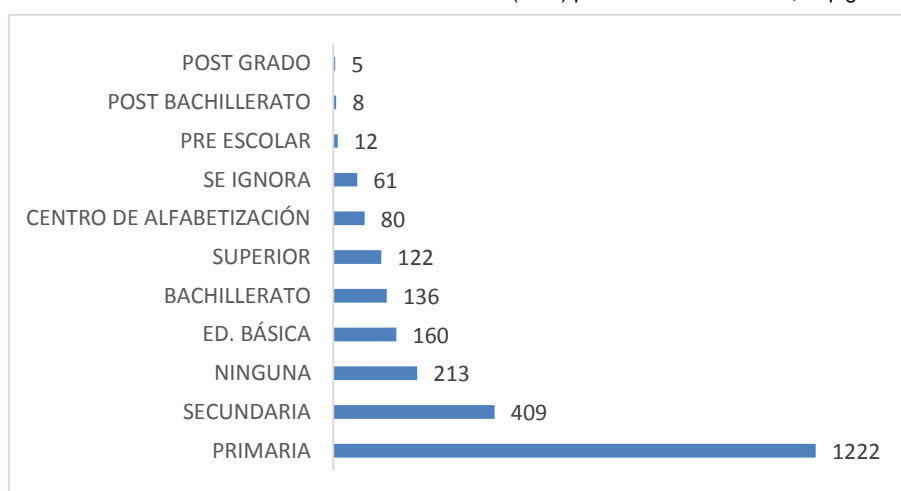


Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda, 2010.
Elaboración: Fundación CIMAS; UCE

En relación a la PEA por nivel de instrucción, se identifica predomina el nivel primario con más del 50% de la PEA, y tan solo el 5,0% de la PEA posee instrucción superior; siendo de esta manera el porcentaje más bajo de instrucción superior en relación con las tres parroquias rurales del cantón Pedro Moncayo, estos datos se podrían sustentar en que la mayoría de la población se dedica a actividades agrícolas y de construcción que no necesitan de un nivel de instrucción medio o superior.

Población económicamente activa (PEA) por nivel de instrucción, Tupigachi (1990-2010)

GRAFICO 16. Población económicamente activa (PEA) por nivel de instrucción, Tupigachi (1990-2010)



Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda 1990, 2001, 2010.
Elaboración: Fundación CIMAS; UCE

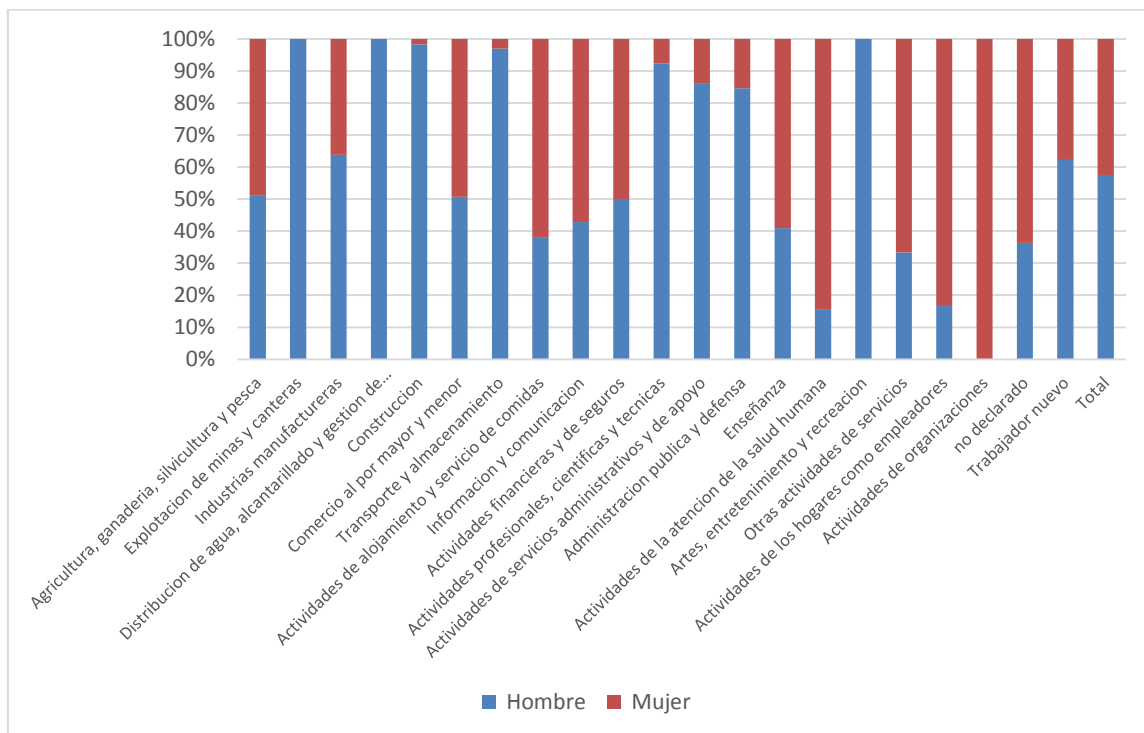
2.3.1.1. PEA por sexo

Tomando en cuenta la PEA por actividad económica se observa un predominio femenino en las actividades de servicios de comida y alojamiento, enseñanza, actividades de información y actividades de atención a la salud humana, siendo esta última la más representativa con respecto al trabajo femenino.

Mientras que las actividades donde se observa una mayor cantidad de hombres es la de construcción, transporte y almacenamiento, actividades financieras, actividades de servicios administrativos, artes, entrenamiento y distribución de agua

Población económicamente activa por rama de actividad económica, y por sexo, parroquia Tupigachi (2010)

GRAFICO 17. Población económicamente activa por rama de actividad económica, y por sexo, parroquia Tupigachi (2010).



Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda 2010.
Elaboración: Fundación CIMAS; UCE

Para el caso de las personas que no trabajan, la situación de la mujer es complicada, como se puede observar en la tabla anterior, la predominancia femenina en todos los casos es clara, principalmente en las actividades como la realización de quehaceres del hogar donde superan en un 600% al número de hombres. Sin embargo es interesante observar que los habitantes que buscan trabajo por primera vez y están disponibles para trabajar son mayoritariamente hombres.

Dificultad para el trabajo, parroquia Tupigachi (2010)

Tabla 51. Dificultad para el trabajo, parroquia Tupigachi (2010)

| Si NO ha trabajado | | | | | | | |
|--------------------|---|---------------------------|---------------|------------------------------|---------------------------|-----------|-------------|
| | Buscó trabajo por primera vez y está disponible para trabajar | Es jubilado o pensionista | Es estudiante | Realiza quehaceres del hogar | Le impide su discapacidad | Otro | Total |
| Hombre | 23 | 5 | 969 | 57 | 57 | 49 | 1164 |
| Mujer | 14 | 14 | 1012 | 695 | 59 | 42 | 1827 |
| Total | 37 | 14 | 1981 | 752 | 116 | 91 | 2991 |

Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda 2010.
Elaboración: Fundación CIMAS; UCE

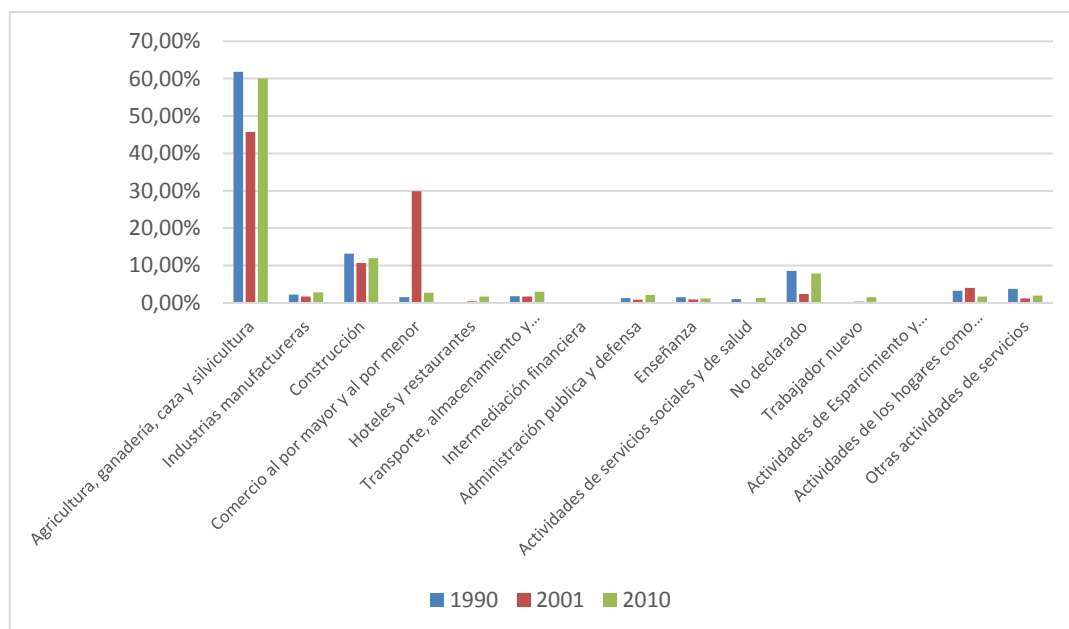
2.3.1.2. PEA por rama de actividad

Se observa que las actividades económicas de la parroquia Tupigachi giran históricamente alrededor de las actividades agropecuarias (Sector primario) con más del 60% del total del PEA en todos los periodos analizados, sin embargo se observa un decrecimiento de la actividad agrícola en el año 2001 se observa un decrecimiento importante de la actividad agrícola del 15,03%, lo que demuestra el abandono de las actividades agrícolas debido principalmente a la crisis del año 2000 acompañado del proceso de dolarización.

Para el caso de Tupigachi la segunda actividad es la construcción con un 11,97% al año 2010, a diferencia de las parroquias de Malchinguí, La Esperanza y Tocachi que representan las actividades de las industrias manufactureras (Sector Secundario)

Población económicamente activa por rama de actividad económica, parroquia Tupigachi (1990-2010)

GRAFICO 18. Población económicamente activa por rama de actividad económica, parroquia Tupigachi (1990-2010)



Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda 1990, 2001, 2010.
Elaboración: Fundación CIMAS; UCE

Además se registra un interesante crecimiento en la pluriactividad (Sector Terciario), en actividades relacionadas con Hoteles y Restaurantes, Enseñanza y otras actividades de servicio.

2.3.1.3. Economía popular y solidaria

Con respecto a la economía popular y solidaria se registra dentro de la Parroquia Tupigachi tan solo un 9,77% de la población ocupada, la misma que realiza actividades por cuenta propia dentro del hogar aportando de esta manera a la economía parroquial desde la Economía Popular y Solidaria. Es decir el 90,23% de la población ocupada realiza actividades como asalariados fuera del hogar y por tanto no aporta la economía popular y solidaria.

Dificultad para el trabajo (2010)

Tabla 52. Dificultad para el trabajo Tupigachi (2010)

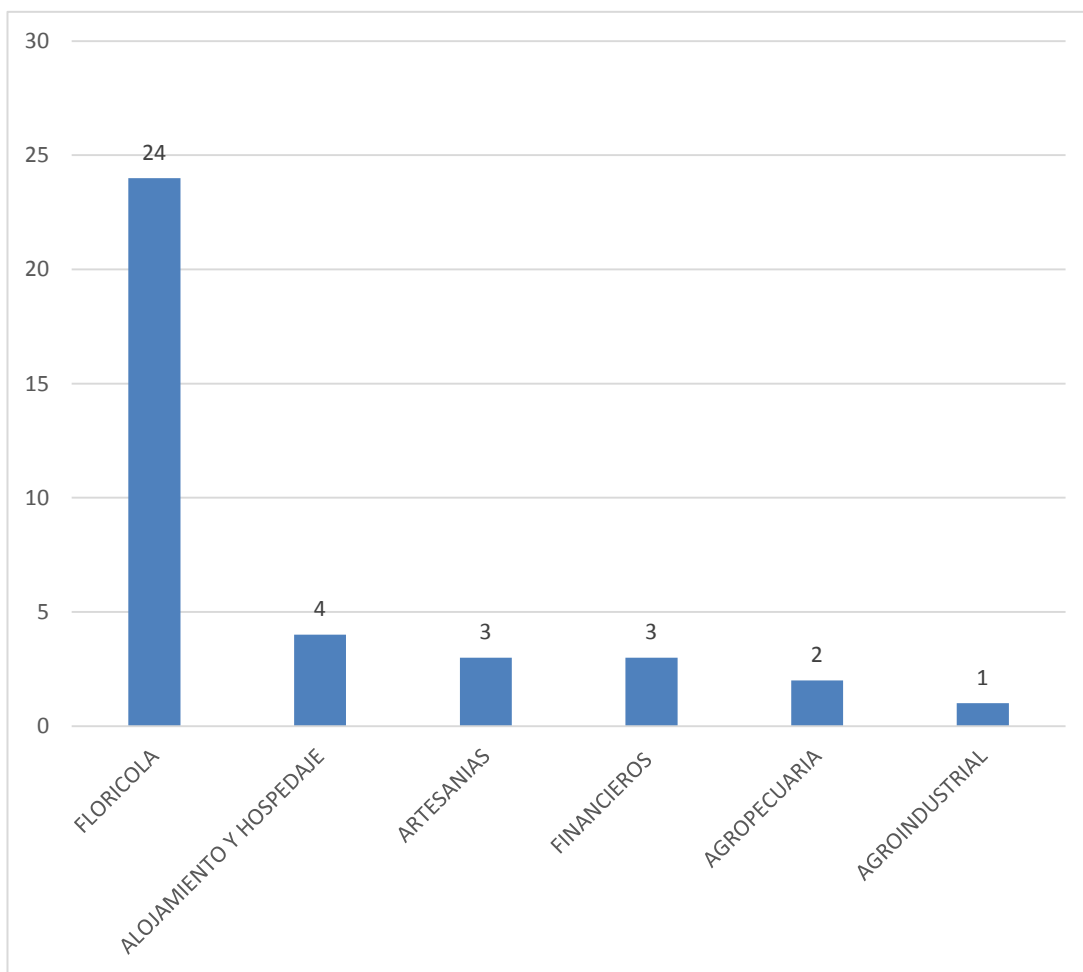
| Trabaja fuera o dentro del hogar (habitantes) | | | |
|---|-----------------|-----------|-------|
| Dentro del hogar | Fuera del hogar | Se ignora | Total |
| 177 | 1572 | 62 | 1811 |

Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda 2010.
Elaboración: Fundación CIMAS; UCE

2.3.1.4. Empresas o establecimientos económicos

Dentro de la parroquia Tupigachi se ha identificado varias empresas o establecimientos económicos, los planteles florícolas representan el 64% del total de establecimientos lo que representa la vocación florícola de la parroquia, la diferencia con otras empresas dedicadas a otras actividades económicas son muy significativas, es así que tan solo el 19% de los establecimientos se interesan en actividades turísticas como hospedaje, alimentación y artesanías. El restante porcentaje es repartido entre financieros, agropecuaria y agroindustrial, estas dos últimas actividades representan el 8%.

GRAFICO 19. Principal actividad económico – productiva , parroquia Tupigachi (1990-2010)



Fuente: INEC Censo de Población y Vivienda 1990, 2001, 2010.
Elaboración: Fundación CIMAS; UCE

2.3.2. Principales actividades económico-productivas

Para dividir las actividades principales económicas – productivas más representativas de la parroquia Tupigachi se podría dividir en barrios o comunas, como se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 53. Principales actividades productivas de la Parroquia Tupigachi

| BARRIO / COMUNA | PRINCIPALES ACTIVIDAD PRODUCTIVA |
|----------------------------------|---|
| BARRIO GRANOBLES | Florícola y agrícola |
| CENTRO POBLADO | Agrícola florícola y ganadero |
| BARRIO SANTA CLARA | Florícola Ganadero |
| COMUNA SAN PABLITO DE AGUA LONGO | Ganadero Agrícola Pecuario |
| COMUNIDAD SANTA MONICA | Agrícola Ganadero Pecuario |
| COMUNIDAD FLORENCIA | Agrícola |
| COMUNIDAD CAJAS | Agrícola Ganadero |
| COMUNIDAD LOMA GORDA | Agrícola Ganadero |
| BARRIO PUCALPA | Florícola |
| COMUNIDAD ÑAÑO LOMA | Agropecuario |
| COMUNIDAD CHAUPILOMA | Agrícola Ganadero Florícola |
| COMUNIDAD SAN JUAN LOMA | Florícola Agrícola Ganadero |
| COMUNIDAD BELLAVISTA | Agropecuaria |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

2.3.3. Principales productos

Dentro de las actividades principales económicas – productivas más representativas de la parroquia Tupigachi se encuentran la florícola cabe mencionar que esta actividad representa un 20,3% tomando en cuenta lo mencionado por los pobladores, los mismos asocian a las florícolas con el tamaño de parcela mediano y grande. Las siguientes actividades mencionadas por los pobladores es el cultivo de pastos para forraje de animales para la producción de ganado de leche, esta actividad manifiestan los campesinos que es una fuente de ingresos permanente que no representa riesgos y es rentable, las otras actividades productivas se basan en pequeñas unidades productivas destinadas al cultivo de papas, el maíz, trigo, cebada y habas.

2.3.4. Factores productivos

2.3.4.1. Características de las actividades económicas agropecuarias.

Como se describió anteriormente las actividades que aparecen mayoritariamente en la parroquia Tupigachi son agropecuarias. Es así que tanto la producción pecuaria, ganadera, agrícola y florícola se las identifica por barrios y comunas dentro de la parroquia como se describe en la tabla a continuación.

Tabla 54. Características de las actividades económicas agropecuarias de la Parroquia Tupigachi

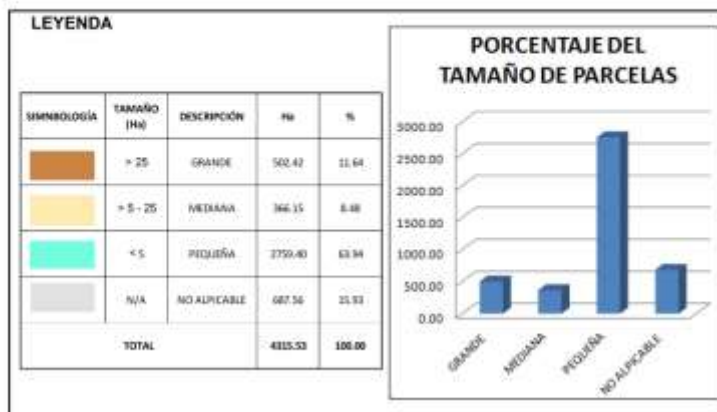
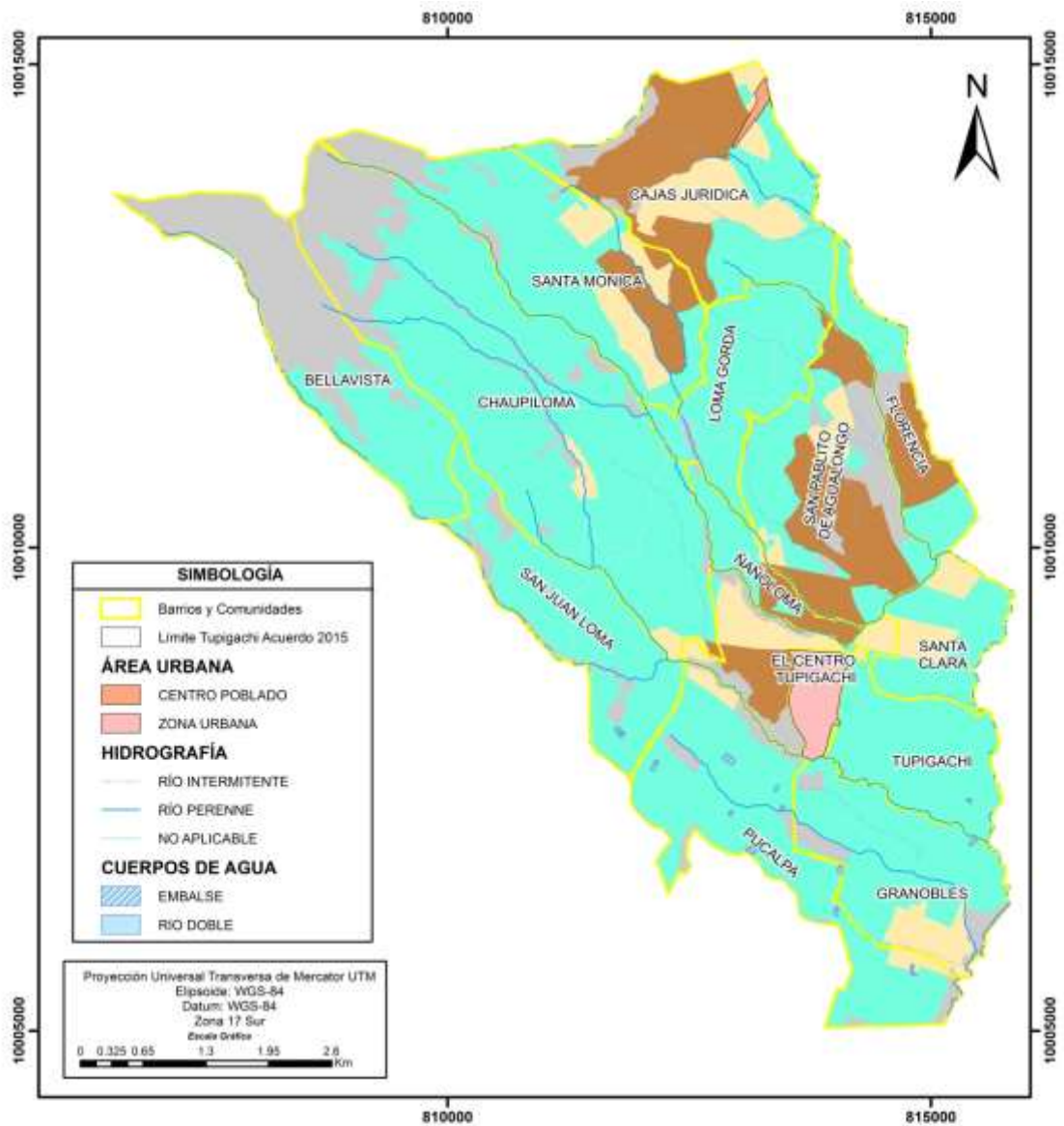
| BARRIO / COMUNA | PRINCIPALES ACTIVIDAD PRODUCTIVA | DESCRIPCION |
|-------------------------------------|----------------------------------|--|
| BARRIO GRANOBLES | Florícola | Dentro del barrio se encuentran 12 grandes plantaciones florícolas entre los que se encuentran: Sisapamba, AAASA CORPORATION, Niña María, Fleurosa S.A., Flores Verdes, Daykaros, Vegaflor, Energy flowers, Schreurs, Rosas&Rosas |
| CENTRO POBLADO | Agrícola | Se encuentran pequeños cultivos de maíz, habas, tomate de árbol no mayores a 300 metros cuadrados, la mayoría para autoconsumo, florícolas pequeñas familiares, alrededor haciendas ganaderas y familias dedicadas a actividades pecuarias en pequeña escala |
| BARRIO SANTA CLARA | Florícola Ganadero | Dentro de la comunidad existen aproximadamente 4 haciendas ganaderas, con sistemas intensivos de ganadería. Presencia de ganado criollo por los terrenos sobrantes 2Florícolas familiares y dos florícolas grandes |
| COMUNIDAD SAN PABLITO DE AGUA LONGO | Ganadero Agrícola Pecuario | Dentro de la comunidad se verifico la vocación ganadera de casi el 80% de los pobladores, el 9% a la floricultura. Apoyados por dos centros de acopio dentro de la comunidad, el primer centro es de la comunidad y el otro de una organización. La parte agrícola de la zona es decir el 10% se divide en productos como papas y habas destinadas al autoconsumo. La parte pecuaria menor al 1% se divide en crianza de animales menores especialmente borregos. Viveros. |
| COMUNIDAD SANTA MONICA | Agrícola Ganadero Pecuario | Dentro de la comunidad se verifico la vocación ganadera de casi el 50% de los pobladores La producción agrícola (papas y habas) el 10% se orienta al autoconsumo y el 30% para la comercialización. La parte pecuaria menor al 10% se divide en crianza de animales menores especialmente borregos |
| COMUNIDAD FLORENCIA | Agrícola Florícola | Se encuentra cultivos de papa, cebada y frutilla esta última con dos grandes cultivos cercanos a las dos hectáreas cada uno. Se identificó dos florícolas familiares. |
| COMUNIDAD CAJAS | Agrícola | Lotes menores a una hectárea, sin embargo la comunidad es meramente agrícola con cultivos como el trigo, maíz, cebada y papa |
| COMUNIDAD LOMA GORDA | Agrícola | Lotes menores a una hectárea, sin embargo la comunidad es meramente agrícola con cultivos como el trigo, maíz, cebada y papas. Viveros |
| COMUNIDAD ÑAÑO LOMA | Agropecuario | Se encuentran cultivos como papas, maíz, trigo, cebada y pocas familias dedicadas a la ganadería |
| COMUNIDAD CHAUILOMA | Agrícola Ganadero Florícola | Se encuentran cultivos de cebada, papas, maíz, trigo y un 30% de la población dedicada a la ganadería. Viveros |
| COMUNIDAD SAN JUAN LOMA | Florícola Agrícola Ganadero | Se dedica a cultivos de cebada, papas, maíz, trigo, chocho, 20% ganadería y 10% a la crianza de animales menores. Existen 15 ha. de plantación florícola |
| COMUNIDAD BELLAVISTA | Agropecuaria | Se encuentran cultivos de cebada, papas, maíz, trigo, frejol y quinua |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

De acuerdo a la información del GAD provincial las propiedades de acuerdo a su extensión son mayoritariamente pequeñas como en la mayoría de las parroquias es decir menor a 5 hectáreas con un 63,42% del total de superficie de esta manera teniendo uno de los porcentajes más altos. Las propiedades grandes se ubican en segundo lugar con un 11.95% y por último las medianas con un 8,37%.

Tamaño de parcelas parroquia Tupigachi (2012)

MAPA 17. Tamaño de parcelas parroquia Tupigachi (2012).



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA DE TAMAÑO DE PARCELAS**

Fuente: Información de Referencia Cartográfica IGN 1:50.000
 Análisis Municipal de Pedaño Montoya 2012

Escala de trabajo: 1:25000 Escala gráfica: 1:54.000

Elaboración: Fundación CIMAS

2.3.4.2. Análisis de superficie cultivada, producción, rendimiento de las actividades económicas agropecuarias

En la parroquia existe una amplia tradición organizativa principalmente en asociaciones y comunidades indígenas. Con respecto a la superficie cultivada la mayor superficie está destinada a cultivos transitorios, dato que coincide con lo expresado en el III censo agropecuario del 2001, de los cuales el de mayor extensión son las flores con aproximadamente 15 hectáreas por plantación y un rendimiento cercano a 1000 000 tallos por hectárea anualmente, siendo un rendimiento inferior al medio del país que se sitúa en 1500 000 tallos por hectárea anual²⁵.

Es interesante conocer que el segundo cultivo dentro de la parroquia es los pastos y forrajes en extensión, cultivos no tradicionales hasta los años 2000 y que han crecido según comentarios de los campesinos, este incremento se debe al considerarse a la ganadería como una actividad rentable con poca mano de obra. Cabe mencionar que los rendimientos son bajos en la producción lechera por día siendo de 8 litros por cabeza de ganado en las explotaciones pequeñas y de 18 litros en las explotaciones ganaderas intensivas.

En tercer lugar de los cultivos con respecto a la superficie cultivada se encuentra la papa, cultivo tradicional junto con cereales como cebada y maíz en la serranía ecuatoriana, presentan rendimientos bajos con apenas 20 quintales por hectárea.

Desde el cuarto lugar en extensión de cultivo se encuentra productos de consumo interno como hortalizas, legumbres, frutas con superficies, producción y rendimientos no significativos al rendimiento promedio nacional por lo que se considera únicamente de autoconsumo.

La venta de los productos mencionados anteriormente excluyendo a las flores que son para mercado internacional es decir de exportación y la leche que encuentra su comercialización en cuatro centros de acopio, donde se

²⁵ Los rendimientos son referenciados de las estadísticas presentadas por Pro Ecuador en el estudio de análisis sectorial de Flores 2013.

vende directamente la leche en un precio que fluctúa entre los 0.40 y 0.45 dólares de acuerdo a la calidad.

Además en algunas comunidades dentro de la parroquia existe producción de plantas forestales en viveros

Para los productos cebada, papas y frutillas se lo realiza a través de intermediarios. Para la cebada los intermediarios son comerciantes de Imbabura con un precio que fluctúa entre los 20 y 22 dólares por quintal. Las papas su venta se la realizan por medio de comerciantes de Cayambe a un precio de 9 y 10 dólares y las frutillas por comerciantes de Quito.

2.3.4.3. Uso de suelo y conflictos de uso agrarios

De acuerdo a la información entregada por el GAD Cantonal de Pedro Moncayo, la capacidad del uso de suelo dentro de la parroquia es un su mayoría de clase VI (no tomando en cuenta el NO APLICABLE) con un 22,28%. Esta clase se refiere a actividades relacionados con cultivos permanentes y pastos por las actividades agrícolas son muy restringidas.

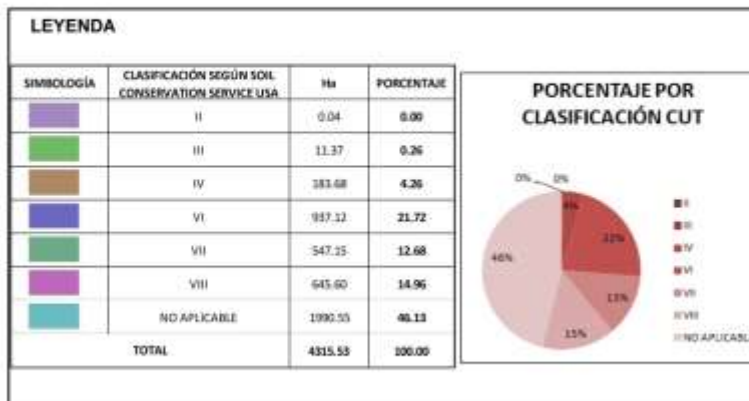
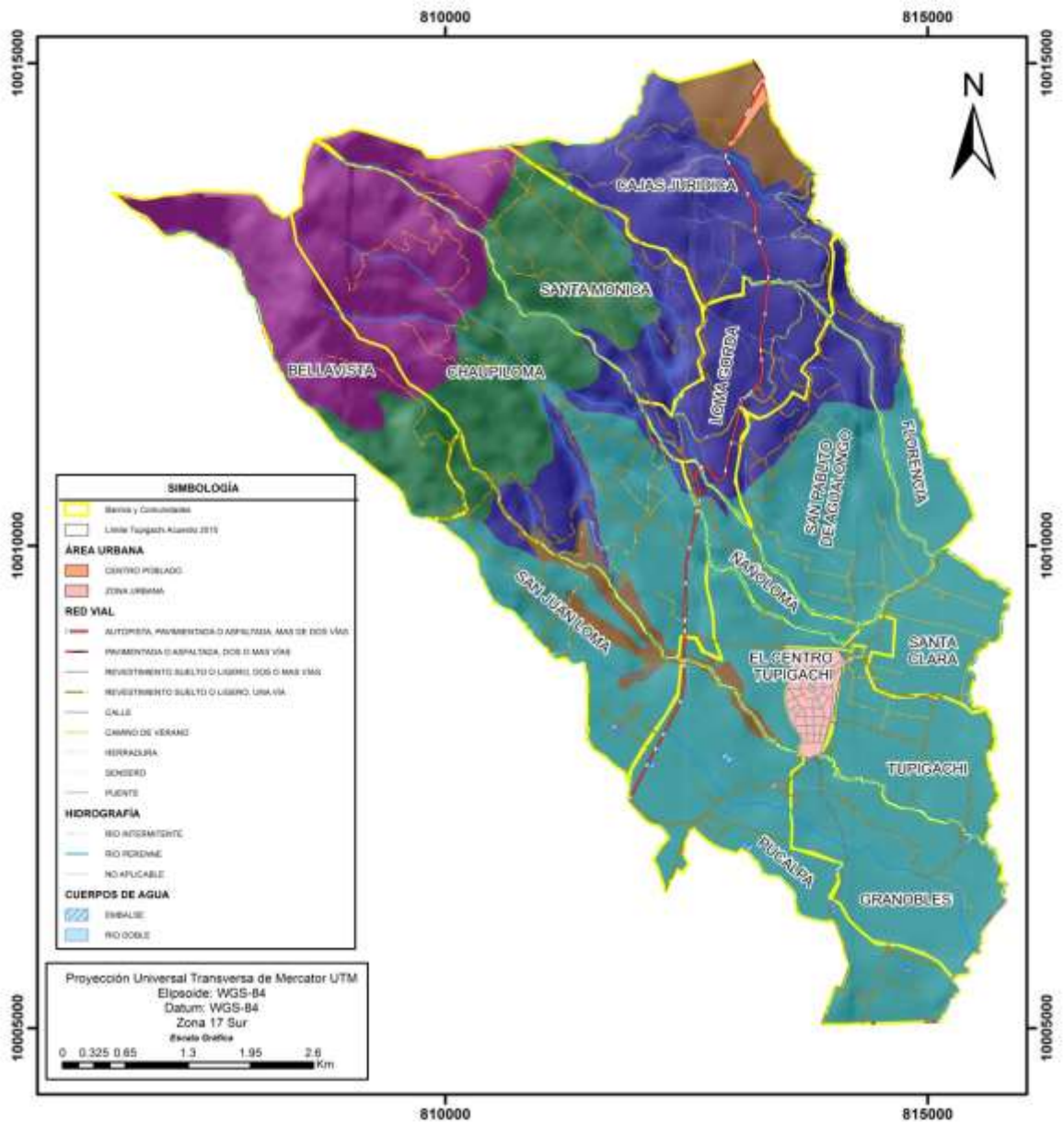
El 28,31% del uso del suelo se refiere a la clase VIII y VII, cabe mencionar que las dos clases referidas comparten pendientes menores al 70% pero con características físicas, químicas climáticas diferentes que son limitantes para la producción agraria por tanto su aprovechamiento es de uso forestal además de conservación.

Solo el 4,72% del suelo de la parroquia pertenecen a la clase IV, es decir poseen capacidad para la agricultura como otros usos arables sin embargo con limitaciones, por poseer una pendiente suave, drenaje bueno pero permite las labores de maquinaria agrícola.

Los conflictos identificados se refieren a la falta de tierra dentro de algunos barrios ocupados principalmente por florícolas, donde se observa el tránsito de adultos mayores con su ganado en busca de alimento por las calles del barrio. Otro de los conflictos observados y verificados es el robo de ganado

en barrios y comunas del sector lo que genera desconfianza entre la población.

MAPA 18. Capacidad del uso de la tierra, Parroquia Tupigachi.



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
 GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA CAPACIDAD DE USO DE LA TIERRA**

Información de Referencia
 Fuente: Cartografía IGM 1:50.000
 Mapa Geobotánico
 Elaborado por el IEE-MAGAP
 Escala 1:25000

Escala de trabajo: Escala gráfica
 1:25000 1:54.000

Elaboración: Fundación CIMAS

Los conflictos surgen a partir del uso del suelo, como se explicó solo el 4,72% es considerado para uso agrícola, sin embargo se conoce que la frontera agrícola para agricultura y actividades ganaderas va ganando territorio en suelos no aptos para la agricultura. Principalmente por la presencia de propiedades grandes y medianas que generan una presión sobre los suelos no aptos para la agricultura.

2.3.4.4. Otras actividades económicas de la parroquia

Entre las actividades presentes dentro de la parroquia diferentes a la agrícola se encuentra las artesanías y bordados. Los productos artesanales más importantes son la confección y bordado de prendas de vestir, (blusas, faldas, fachalinas, etc.) las cuales son elaboradas para el uso de la familia, en muy poca cantidad para la comercialización en los mercados de Cayambe y Otavalo.

El período de mayor producción y demanda es de junio, julio y agosto meses en los que se celebra Inty Raymi, fiesta en la que la población se viste “con lo mejor para la ocasión”. La asociatividad en lo artesanal es mínima, la información recabada da cuenta que existen dos organizaciones que complementan la producción de artesanías con otras actividades socio organizativas: el grupo de mujeres Quilago y la TURUJTA

Turismo.- Dentro de la parroquia podemos mencionar dos iniciativas de actividad turística dos privadas (Hostería San Luis y Hacienda Granobles) y un centro comunitario en el sector de Chaupiloma.

El turismo comunitario gana cada vez más importancia de este sector en la economía Ecuatoriana que resulta una alternativa de desarrollo sustentable, debido a que tanto los conocimientos como recursos naturales están a la mano de los pobladores. Para lograr este objetivo la parroquia deberá aprovechar los recursos naturales y culturales presentes en el sector.

El desarrollo del turismo en el Ecuador contribuirá a reducir la pobreza de los habitantes del sector rural que son quienes conocen las artes del campo y quienes a través de capacitaciones en la prestación de servicios hoteleros

y turísticos dispondrán de un potencial prometedor aun poco explotado en el país.

Presencia de paramos y vegetación en regeneración.

Existen varias alternativas para realizar diferentes tipos de turismo, tanto comunitario, rutas turísticas, deportivo y paisajísticos.

2.3.4.5. Seguridad y soberanía alimentaria

Varios agricultores manifiestan el peligro de la presencia de las florícolas en la parroquia, mencionando que el producto obtenido no es para el consumo alimenticio y que provoca una baja fertilidad de los suelos generando agro sistemas tradicionales que no garantizan la seguridad y menos la soberanía alimentaria.

El cambio de la actividad agrícola a la ganadera ha debilitado la presencia de cultivos dentro de la zona y por tanto se empieza a dejar a un lado la seguridad y soberanía alimentaria por actividades menos riesgosas como la ganadería.

2.3.4.6. Financiamiento

Las fuentes de financiamientos son:

- Gobierno Central
- Banco del Estado
- GAD Provincial
- GAD Municipal
- GAD Parroquial
- Ong's
- Cooperación internacional
- Universidades
- Gestión comunitaria y barrial
- Empresa privada

2.3.5. Relaciones de producción

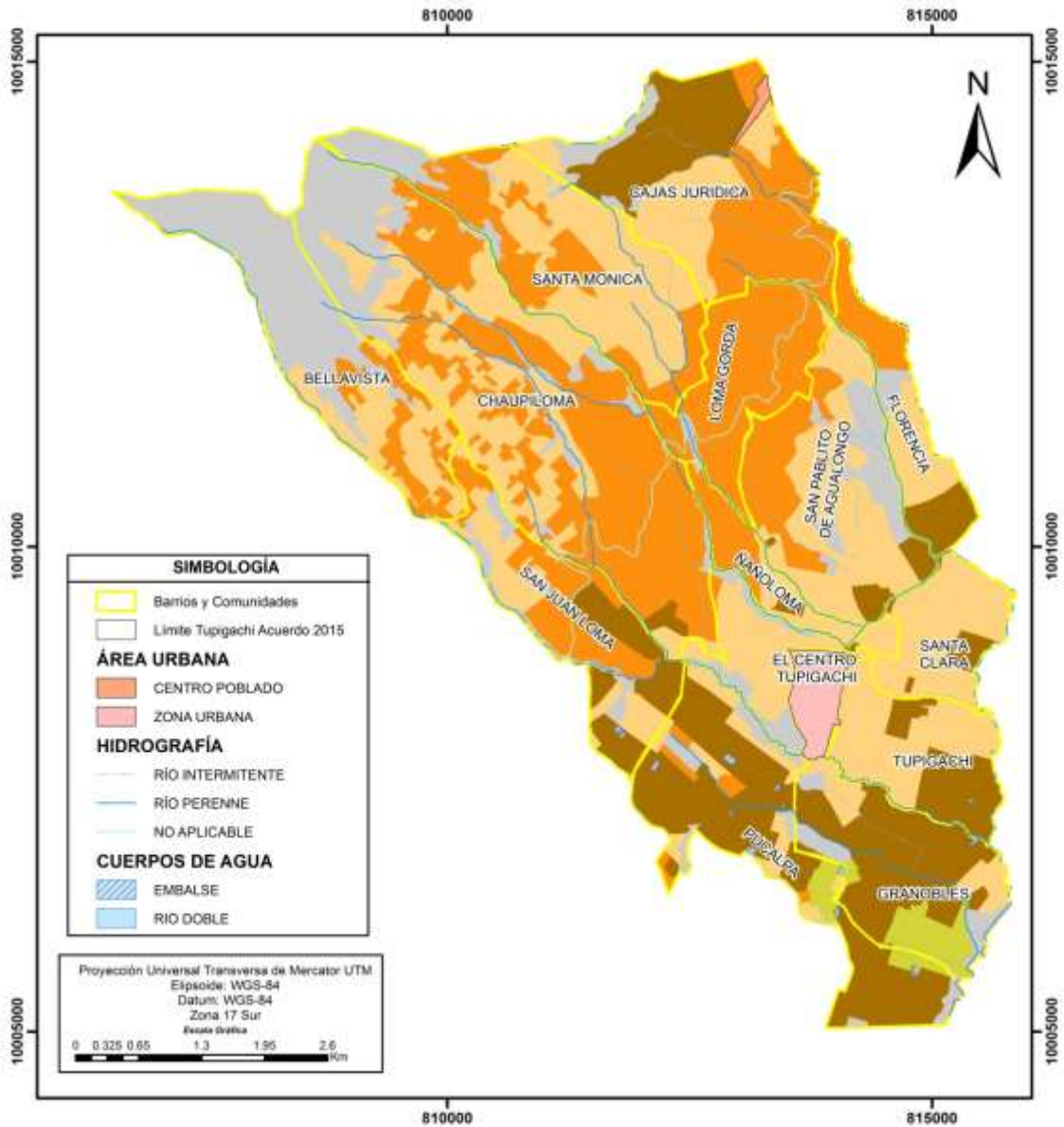
De acuerdo a los sistemas de producción presentes en la parroquia se clasificó las relaciones de producción de la siguiente manera. Los sistemas mercantiles son los de mayor presencia en la parroquia con un 34,29%, este sistema posee características como tierra propia, principales productos como la leche, en términos agrícolas cultivos como: maíz, trigo y cebada, posee una asistencia técnica básica y dispone de riego en la parte bajo la acequia actual denominada Tabacundo, con una mano de obra familiar y asalariada ocasionalmente. Es importante señalar que el destino de la producción actualmente se ubica en los mercados de Tabacundo y Cayambe y ocasionalmente Quito y Otavalo.

El sistema llamado Marginal ocupa el segundo lugar con apenas el 31,48%, este sistema se caracteriza por una tenencia propia de tierra, cultivos de autoconsumo como maíz, cebolla, haba, papa entre otros. No poseen asistencia técnica y tampoco de riego, la mano de obra es meramente familiar y permanente, el destino de la producción es para el autoconsumo y el comercio en el caso de excedentes.

En esta parroquia existe un interesante porcentaje del sistema empresarial (16,77%), el mismo que se caracteriza por tenencia propia, con cultivos relacionados a la exportación tales como flores, asistencia permanente y su mano de obra es asalariada, característica principal de los cultivos exportables.

El Consejo de Planificación considera que aún existen mingas, sin embargo no hay tierras para trabajar en forma colectiva, hay productores pero no hay comercialización, no hay capital de inicio y carencia de riego.

MAPA 19. Sistemas productivos, Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA DE SISTEMAS PRODUCTIVOS**

Fuente: - Información de Referencia Cartográfica IGN 1:50.000
- Análisis Municipio de Pedro Moncayo 2013

Escala de trabajo: 1:25000 Escala gráfica: 1:54.000

Elaboración: Fundación CIMAS

2.3.6. Infraestructura para el fomento de la producción

La infraestructura de apoyo a la producción es medianamente adecuada, se cuenta con cuatro centros de acopio comunitario de leche ubicados en las comunidades Cajas, Agualongo, Chaupiloma, y en Santa Mónica existe una empresa comunitaria procesadora de lácteos la misma que acopia entre 1200 y 1500 litros diarios para la producción de queso fresco.

Las vías principales de las comunidades que conectan con el centro poblado y las cabeceras cantonales son de primero y segundo orden, las mismas que no presentan mayor dificultad para el tránsito de vehículos livianos y pesados durante el verano e invierno, lo que hace posible el ingreso de intermediarios o comerciantes.

2.3.7. Presencia de Proyectos Estratégicos Nacionales

De acuerdo con SENPLADES dentro de la parroquia Tupigachi no se encuentra Proyectos Estratégicos Nacionales aunque si consideramos los proyectos de carácter regional: canal de riego Cayambe – Pedro Moncayo que es para fortalecer la producción a través del riego y Pesillo – Imbabura que es un proyecto de agua para consumo humano.

Hay que considerar la presencia del proyecto Camping Norte, PDRN que es un proyecto macro interprovincial que también beneficia a las parroquias rurales del Cantón Pedro Moncayo.

2.3.8. Amenazas a la infraestructura y áreas productivas

En cuanto a las amenazas a la infraestructura se considera:

El cambio climático, es un factor importante que ha afectado el inicio de los diferentes sembríos de productos para el autoconsumo y comercialización, además de los pastos, avena, vicia, trébol y alfalfa para los animales mayores y menores.

Existen zonas de deslizamiento en las comunidades que se encuentran en la parte alta de la parroquia las mismas que pueden afectar las vías de comunicación.

En la parte baja de la parroquia (Barrio Santa Clara), es susceptible a inundaciones cuando se presentan fuertes precipitaciones fluviales.

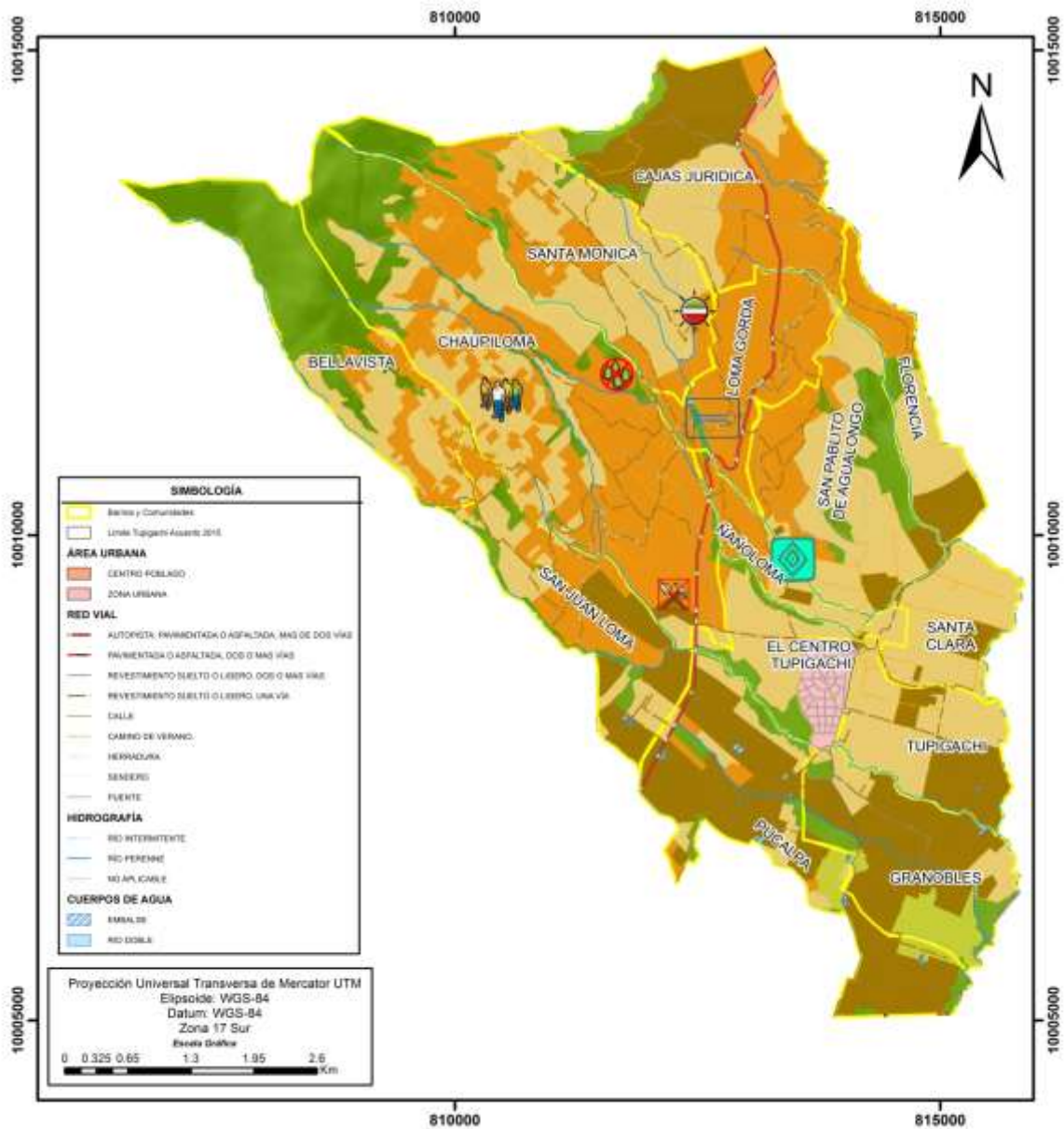
2.3.9. Síntesis del componente, problemas y potencialidades

Tabla 55. Síntesis del componente Económica Productiva de la Fase Diagnóstica: problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | PROBLEMA | POTENCIALIDAD |
|------------|---|---|---|
| ECONÓMICO | Actividades económicas / sectores productivos | Limitada diversificación de la actividad económica productiva. | Producción agrícola adaptada de acuerdo su ecosistema, orientada al autoconsumo y comercialización |
| | | No se aprovechan los atractivos naturales para emprendimientos económicos productivos. | La parroquia posee atractivos turísticos naturales y culturales. |
| | | Escasa capacidad técnica para manejar emprendimientos | Vías de acceso y suelos aptos para la producción agrícola y ganadera. |
| | | Escases de agua de riego | Existencia de fuentes de empleo para mano de obra no calificada |
| | Empleo y Talento Humano | Población explotada | Se mantiene la minga comunitaria como proceso participativo de producción |
| | Estructura Productiva | Limitada capacitación técnica para la combinación de los factores de producción. | Existen organizaciones de productores agrícolas, ganaderos, tiendas, emprendimientos, y de servicio sin adecuada asociatividad. |
| | Proyectos Estratégicos Nacionales | El canal de riego Cayambe Pedro Moncayo (Proyecto Provincial) beneficia solo a la zona baja de influencia y su administración atrae disputas por su administración local. | La construcción del Canal de riego Cayambe Pedro Moncayo se encuentra en la etapa final |
| | Seguridad y Soberanía Alimentaria | Consumo de productos de escaso valor nutritivo. | Existen proyectos de huertos familiares y comunitarios. |
| | | Utilización de productos químicos para una mayor producción. | Iniciativas de publicidad y promoción de productos ancestrales y tradicionales |
| | | Se han perdido las prácticas tradicionales y ancestrales de producción | Producción agrícola orientada a lo orgánico. |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

MAPA 20. Síntesis Componente Económico, Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
 GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: MAPA SÍNTESIS ECONÓMICO PRODUCTIVO

Fuente: Elaboración de Referencia Cartográfica IGM 1:80.000

Escala de trabajo: 1:25000 Escala gráfica: 1:54.000

Elaboración: Fundación CIMAS junio 2015

2.4. Componente de Asentamientos Humanos.

2.4.1. Red de asentamientos humanos parroquiales y sus relaciones con el exterior.

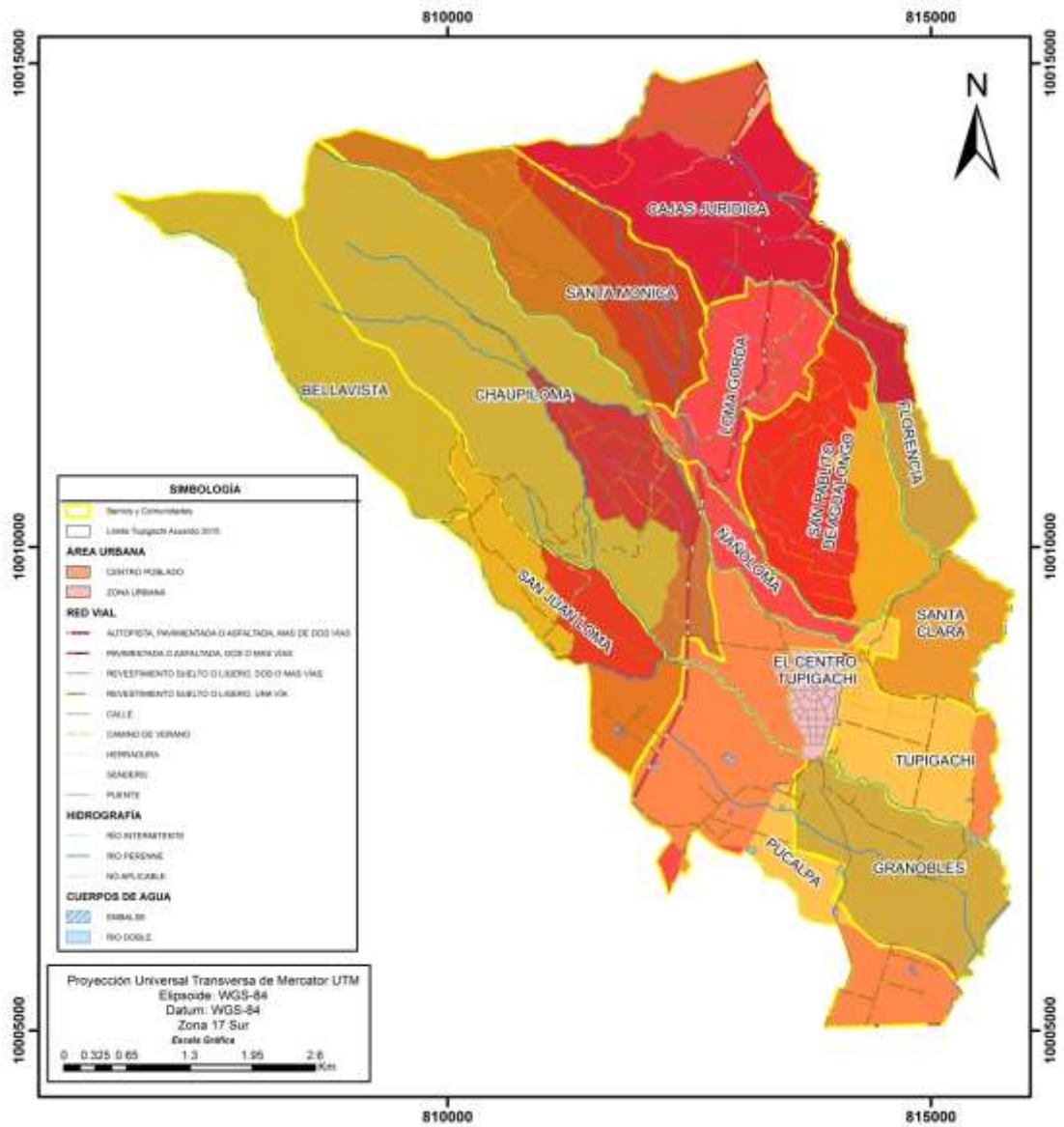
La distribución de los asentamientos humanos de Tupigachi actual son el resultado de la evolución desordenada de caseríos y haciendas ya registrados a inicios del siglo XIX; ejemplo de los primeros fueron Loma Gorda, San Juan Loma, Chaupiloma y Cajas y de las segundas Tupigachi, y La Tola entre otras.

En la actualidad la población se concentra en la parte centro-sur de la parroquia, en asentamientos humanos poco consolidados, con equipamientos y servicios que no avanzan a atender a toda la población parroquial. Sus principales poblados o barrios son Centro Poblado, Granoles, Loma Gorda, Chapiloma, San Pablito de Agualongo, Santa Mónica y Cajas Jurídica que presentan densidades poblacionales altas y muy altas, dónde se concentra la PEA, el comercio y los servicios.

Otros barrios o comunas con densidad poblacional media y baja son, Santa Clara, Pucalpa, San Juan Loma y Bellavista donde existe mayor dispersión de viviendas y habitantes.

Todos los asentamientos humanos parroquiales tienen su principal vinculación con la cabecera cantonal, tanto por el flujo de personas, mercancías y relaciones sociales por demanda de servicios. Ciudades como Cayambe, Otavalo, Ibarra y Quito constituyen un segundo ámbito de relaciones de los habitantes de la parroquia en relación a empleo, comercio y servicios. Un tercer espacio de articulación está representado por grandes y medianas explotaciones agrícolas como empresas florícolas y haciendas, principalmente en lo referido a empleo.

MAPA 21. Asentamientos Humanos Jerarquizados y Densidad Poblacional, Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA DE DENSIDAD POBLACIONAL**

Información de Referencia
Fuente: Cartografía IGN 1:50,000
Información del
Censo de Población y Vivienda
2010, Elaboración: IIG

Escala de trabajo: 1:250,000
Escala gráfica: 1:54,000

Elaboración: Fundación CIMAS junio 2015

2.4.2. Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad: agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos.

Tupigachi tiene un nivel limitado de dotación de servicios básicos producto de décadas de ausencia de obras de infraestructura y de una limitada provisión de servicios, de acuerdo a los datos que arroja el Censo de Población y Vivienda del año 2010 de INEC. La tasa de acceso a los servicios de saneamiento, que combina abastecimiento de agua entubada, eliminación de excretas y de basura, muestra que solamente el 3,5% de las viviendas cuentan con estos tres servicios, la más baja del cantón.

De acuerdo a la fuente de información citada, 2.541 personas tienen acceso a agua segura que proviene de la red pública, lo que representa el 41,2% de la población, el valor más bajo de todas las parroquias del cantón. Incluso solo el 11,5% de los habitantes disponen de ese recurso dentro de la vivienda. Es de alto riesgo el 48% de las viviendas que utilizan agua de ríos, vertientes, acequias o canales. El resto de viviendas también usan fuentes de riesgo como pozo, carro repartidor o de lluvia.

Dado el carácter rural de la parroquia, es aceptable la proporción de habitantes que acceden a medios adecuados para eliminar la basura que constituyen el 53% de las personas, aunque es la proporción más baja del cantón. El carro recolector es el medio de disposición que utiliza el 53% de las viviendas; la quema de desperdicios es la práctica habitual del 37% de las viviendas y el 6% los arrojan a quebradas o baldíos.

Según los medios de eliminación de excretas, esta población está atendida en una gran mayoría que representa el 85,2% de las personas. Sin embargo solo el 13% de las viviendas está conectado al alcantarillado que no tiene planta de tratamiento, el 25% a pozo séptico, el 38% a pozo ciego, y el resto de la población, esto es el 24%, no tiene medios de eliminación de excretas o lo hace a través de letrinas.

Tabla 56. Eliminación de excretas en Tupigachi

| MEDIO DE ELIMINACIÓN DE EXCRETAS | NUMERO DE VIVIENDAS | PORCENTAJE |
|----------------------------------|---------------------|------------|
| Red Pública | 197 | 13,91 |
| Pozo séptico | 361 | 25,49 |
| Pozo ciego | 539 | 38,06 |
| Descarga a río o quebrada | 24 | 1,69 |
| Letrina | 68 | 4,80 |
| No tiene | 227 | 16,03 |
| TOTAL | 1416 | 100,00 |

Fuente: INEC. Censo 2010.
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

El servicio eléctrico tiene una alta cobertura que abarca al 94.6% de los habitantes, en cambio el servicio telefónico convencional está disponible para el 11,4% de los hogares.

El siguiente cuadro detalla las cantidades y porcentajes de población y hogares cubiertos por los diferentes servicios

Tabla 57. Cobertura de servicios básicos de la parroquia Tupigachi

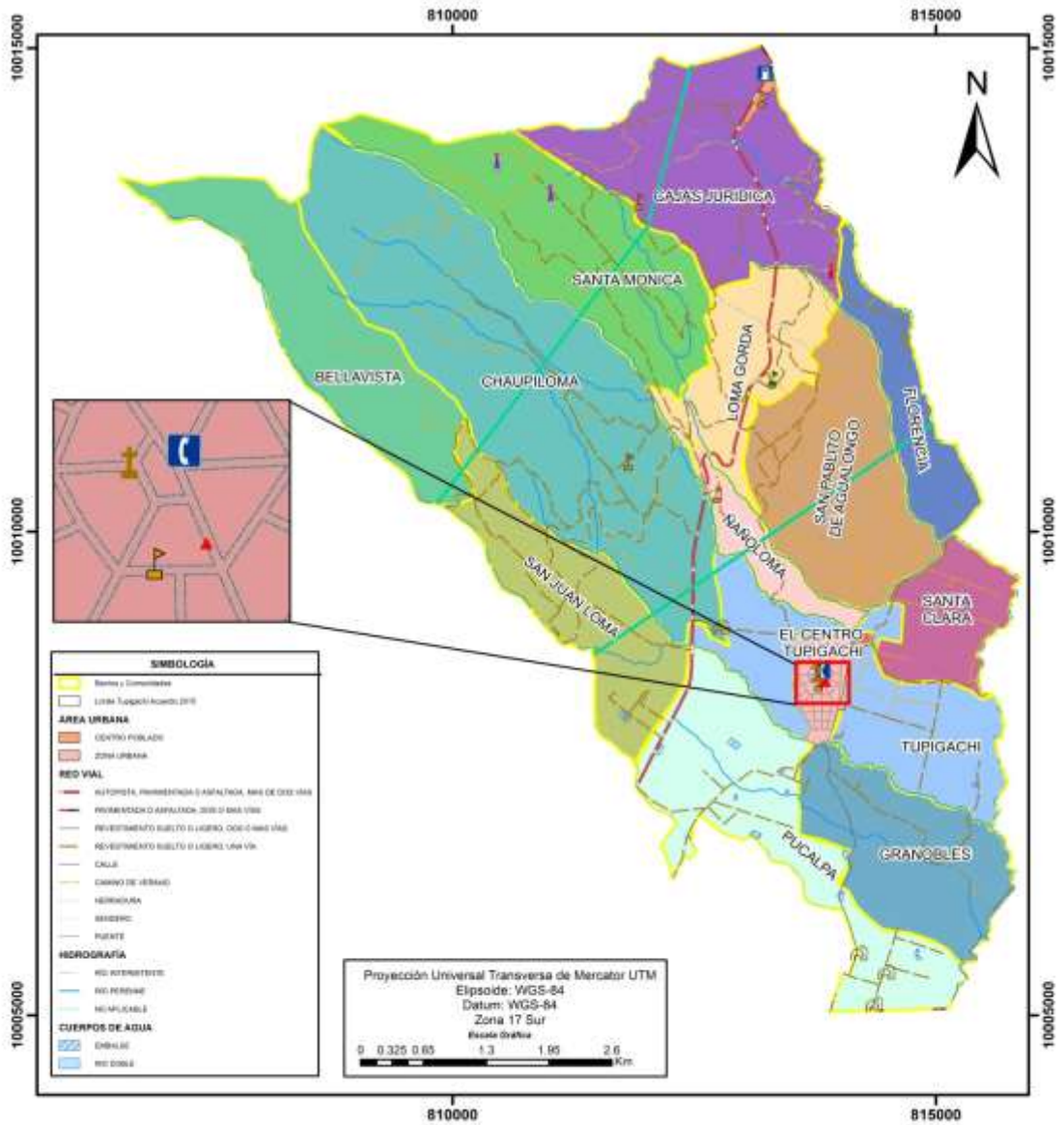
| | AGUA SEGURA EN LA VIVIENDA | ELIMINACIÓN DE BASURA | ELIMINACIÓN DE EXCRETAS | SERVICIO ELÉCTRICO | SERVICIO TELEFÓNICO |
|------------|----------------------------|-----------------------|-------------------------|--------------------|---------------------|
| CANTIDAD | 2.541 hab | 3.272 hab | 5.258 hab | 5.837 hab | 162 hogares |
| PORCENTAJE | 41,2% | 53% | 85,2% | 94.6% | 11,4% |

Fuente: Redatan, INEC 2010
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

Tanto la población como los servicios se concentran en los barrios de la cabecera parroquial y su entorno, en tanto que los asentamientos dispersos del norte de la parroquia tienen menor acceso a servicios básicos.

Las coberturas de los servicios son altas y similares a la media de los servicios del Cantón, aunque la cobertura de agua segura y teléfono convencional son deficientes.

MAPA 22. Infraestructura, Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: MAPA DE INFRAESTRUCTURA

Información de Referencia:
 Fuente: Cartografía DEM 1:50,000
 Información secundaria:
 Instituto de Salud, Economía
 Turismo, CNT, SENATEL

Escala de trabajo: 1:25,000
Escala gráfica: 1:54,000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

2.4.2.1. Acceso de la población a vivienda y catastro predial

La parroquia cuenta con 1416 viviendas de las cuales el 89,8% son casas, villas o departamentos que reúnen ciertas condiciones de habitabilidad, en tanto que el resto son mediaguas, covachas y chozas. Del total de viviendas, el 29,6% requieren mejoras y reparaciones, y el 28,3% pueden considerarse irrecuperables debido a su grado de deterioro.

EL 65,1% de las personas habitan en viviendas de las cuales son propietarios, el 76,2% cuentan con servicio higiénico exclusivo y el 27,3 % de las personas viven en hogares hacinados, esto es, que más de tres personas utilizan un dormitorio

El Consejo de Planificación y los miembros del GAD Parroquial, considera que ha mejorado los porcentajes, ya que la vivienda, la salud, el alcantarillado ha mejorado, (no hay chozas)

2.4.3. Caracterización de amenazas y capacidades de respuesta

Las principales amenazas para los asentamientos humanos de la parroquia Tupigachi tienen que ver con las probabilidades de deslizamientos de tierra producto de movimientos sísmicos, así como también el riesgo de inundación en algunos sectores, por la falta de protección y mantenimiento de las cunetas.

Otras amenazas a los asentamientos humanos de carácter antrópico son las florícolas industriales y familiares para los entornos urbanizados y viviendas cercanas a estas plantaciones.

La capacidad de respuesta local, aunque ha mejorado en los últimos años, se considera insuficiente. Los planes para enfrentar estas amenazas o no existen o están desactualizados. Se cuenta con una infraestructura mínima que puede ocuparse como albergues o zonas seguras tales como unidades educativas, parques y canchas deportivas. La población tiene escaso conocimiento de los riesgos y sus planes para enfrentarlos.

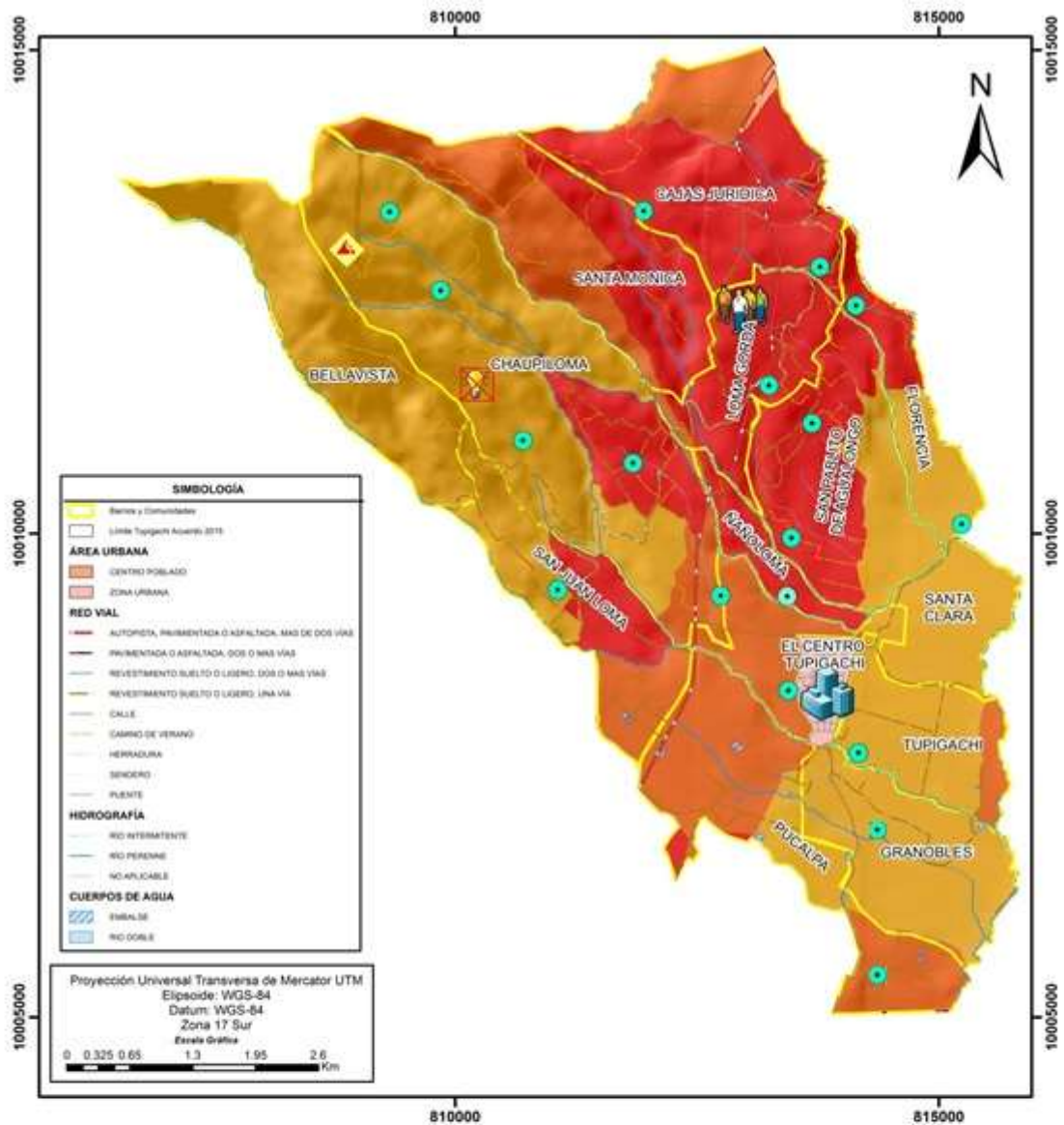
2.4.4. Síntesis de potencialidades y problema de los asentamientos humanos

Tabla 58. Síntesis del componente de Asentamientos Humanos de la Fase Diagnóstica: problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | PROBLEMA | POTENCIALIDAD |
|-----------------------|--|---|---|
| ASENTAMIENTOS HUMANOS | Acceso de la población a vivienda | Existencia de terrenos no legalizados | Disponibilidad de terrenos y mano de obra para mejoras a viviendas. |
| | | Cerca de la mitad de los habitantes carecen de vivienda propia. | Hay programas de legalización de tierras |
| | Cobertura de servicios básicos | Limitado manejo de residuos sólidos | Áreas de población concentradas facilitan la provisión de servicios. |
| | | Asentamientos Humanos en sitios que no tienen servicios básicos y lugares de riesgo | Apoyo Institucional |
| | | Áreas dispersas poco viables para soluciones costo/efectivas. | Buena capacidad de trabajo comunitario para mejorar servicios. |
| | Flujos de servicios, bienes y personas | Diversificación de productos en Mercados de Cayambe | Personas con ingresos económicos estables |
| | Infraestructura de servicios sociales | Riesgo de deslizamientos de tierra. | Infraestructura mínima para zonas seguras y albergues. |
| | | Escases de infraestructura equipada para riesgos | Áreas de terreno disponibles para implementar infraestructura y servicios |
| | | Planes de Gestión de Riesgos inexistentes o desactualizados. | Existe el COE Parroquial |
| | Relaciones entre asentamientos humanos | Asentamientos humanos dispersos. | Buena articulación del centro parroquial con barrios y comunidades |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

MAPA 23. Síntesis Componente Asentamientos Humanos, Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
 GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: MAPA SÍNTESIS ASENTAMIENTOS HUMANOS

Fuente: Información de Referencia Cartografía IGN 1:50.000

Escala de trabajo: 1:25000 Escala gráfica: 1:54.000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

2.5. Componente movilidad, energía y conectividad.

2.5.1. Redes viales y de transporte.

Tabacundo – Tupigachi – Cajas, Tramo de la carretera principal panamericana Tabacundo – Cajas, es la vía de interconexión entre el centro y norte del país, en la actualidad se encuentra en buen estado y su mantenimiento a cargo del Ministerio de Transporte y Obras Públicas. (MTOB).

Tupigachi – El Prado, es una vía transitada debido a la presencia de plantaciones florícolas en el sector, el empedrado se encuentra en mal estado.

Tupigachi – Pucalpa, es una vía de interconexión entre el centro poblado de Tupigachi y varios barrios pertenecientes a la parroquia de Tabacundo ubicados en la parte baja de la parroquia, se encuentra un tramo empedrado, otro adoquinado y lo restante de tierra hasta llegar a la Y de Tabacundo.

Tupigachi – San Luis, es una vía de dos carriles en su totalidad adoquinada es transitable durante todo el año, se encuentra en buen estado, faltando aceras para el tránsito peatonal.

Granobles – La Coca Cola.- Se encuentra adoquinada en un aproximado de 3 km. Con un faltante de 500 metros.

Se presenta a continuación un inventario de las vías de la parroquia.

Tabla 59. Inventario vial de Tupigachi

| Vía | Tramo | Ancho de vía m. | Km | Tipo | Alcantarillado | Aceras | | Tipo de rodadura | Circulación | Bordillos | | Observaciones |
|------------------------------|--|-----------------|----|-----------|----------------|--------|-------|----------------------|-------------|-----------|-------|--------------------|
| | | | | | | Izq. | Dere. | | | Izq. | Dere. | |
| Panamericana | Tabacundo-Cajas | 12 | | Autopista | No | No | No | Asfalto | Doble | No | No | Concesionada |
| Tupigachi | El Prado | 10 | | Locales | No | No | No | Empedrado | Doble | No | No | Falta señalización |
| Granobles | Rio Granobles (puente) | 10 | | Locales | No | No | No | Lastrado | Doble | No | No | Falta señalización |
| Tupigachi | Pucalpa | 8 | | Locales | No | No | No | Empedrado-adoquinado | Doble | No | No | Falta señalización |
| Tupigachi | San Luis | 8 | | Locales | No | No | No | Adoquinado | Doble | No | No | Con señalización |
| Panamericana | Loma Gorda | 12 | | Locales | No | No | No | asfaltado | Doble | No | No | Con señalización |
| Panamericana | San Juan Loma | 10 | | Locales | No | No | No | Empedrado | Doble | No | No | Falta señalización |
| San Juan Loma | Bellavista | 6 | | Locales | No | No | No | Tierra-Empedrado | Doble | No | No | Falta señalización |
| Granobles | (Coca Cola) | 10 | | Locales | No | No | No | Adoquinado-lastrado | Doble | No | No | Falta señalización |
| Panamericana | Cajas - Santa Mónica | 10-6 | | Locales | No | No | No | Tierra-empedrado | Doble | No | No | Falta señalización |
| Panamericana | Chaupiloma | 12 | | Locales | No | No | No | Tierra-empedrado | Doble | No | No | Falta señalización |
| Panamericana | Cajas - Florencia | 6 | | Locales | No | No | No | Empedrado | Doble | No | No | Falta señalización |
| Nañoloma - La Virgen | Santa Mónica | 5 | | Locales | No | No | No | Empedrado | Doble | No | No | Falta señalización |
| Loma Gorda | Santa Mónica | 5 | | Locales | No | No | No | Empedrado | Doble | No | No | Falta señalización |
| Tupigachi | Nañoloma - San Pablito de Agualongo - Cajas | | | Locales | No | No | No | Línea Férrea | Doble | No | No | Falta señalización |
| San Juan Loma | Chaupiloma - Loma Gorda - Santa Mónica - Cajas | 10-6 | | Locales | No | No | No | Empedrado - Tierra | Doble | No | No | Falta señalización |
| Vías internas de comunidades | TODAS | 5-6 | | Locales | No | No | No | Tierra y empedrado | Doble | No | No | Falta señalización |

Fuente: PDOT 2012 y C.P.P. Tupigachi 2015.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Mayo - 2015.

Del cuadro anterior se obtuvo la siguiente información de la vialidad de la parroquia:

Tabla 60. Infraestructura vial de Tupigachi

| Clasificación | Tipo de vía | Total km. | % |
|---------------|---------------------------------------|---------------|---------------|
| Arterial | Carretera pavimentada 2 o más vías | 8,79 | 6,75 |
| | Carretera sin pavimentar 2 o más vías | 3,07 | 2,36 |
| Colectora | Carretera pavimentada angosta | 0,00 | 0,00 |
| | Carretera sin pavimentar angosta | 69,49 | 53,40 |
| Locales | Camino de herradura | 0,47 | 0,36 |
| | Camino de verano | 25,17 | 19,34 |
| | Adoquinados | 10,00 | 7,68 |
| | Sendero o vereda | 1,65 | 1,27 |
| | Calle | 11,49 | 8,83 |
| TOTAL | | 130,13 | 100,00 |

Fuente: PDOT 2012 y C.P.P. Tupigachi 2015.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador. Mayo - 2015.

Las redes viales que unen los barrios y las comunidades al interior de las cuales se encuentran las áreas productivas están en buen estado; existen aún vías únicamente de verano, existen tramos donde se han iniciado y culminado obras de empedrado y adoquinado.

En cuanto a conexión con otras parroquias y cantones, se cuenta con la panamericana Tabacundo - Cajas en buen estado.

Corredores viales (conexión interparroquial e intercantonal)

Existen dos corredores viales:

1.- Panamericana La Y de Tabacundo - Cajas, está en buen estado, es la de mayor circulación vehicular del norte del país, cuenta con la señalización necesaria, no hay obras complementarias de protección para evitar accidentes de tránsito.

2.- Tupigachi – la Y de Tabacundo – Cayambe, está en buen estado. El tramo la Y de Tabacundo – Cayambe es concesionado a la empresa Panavial, la cual se encarga del mantenimiento y señalización.²⁶

²⁶ GAD – Tupigachi. PDOT – 2012.P. 73.

Sistemas de Transporte.

La parroquia no cuenta con una cooperativa de transporte de pasajeros, por lo cual unidades de otras parroquias brindan el servicio, estas son:

Cía. Transnues, realiza el recorrido Santa Clara - Tupigachi - Cayambe, inicia a las 6h10 de la mañana, hasta las 19h00, con una frecuencia de una hora.

Cía. Transnues, realiza el recorrido Tupigachi – Pucalpa – La Alegría – Tabacundo 6:10 am viceversa a la 13:10

Cía. Transnues, realiza el recorrido Comunidad Santa Mónica – Cajas – San Isidro – El Prado – Cayambe. 06:00 cada hora y viceversa.

Cooperativa Mojanda, realiza el recorrido la Y Tabacundo – La Y de Cajas, horarios desde las 6:00 con periodos de media hora de los dos sentidos.

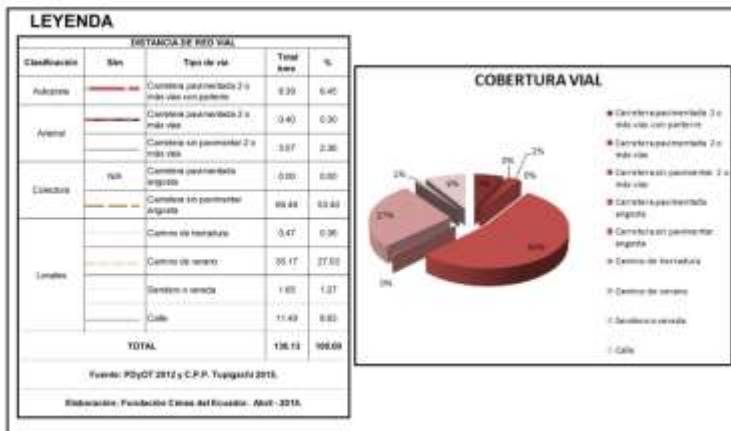
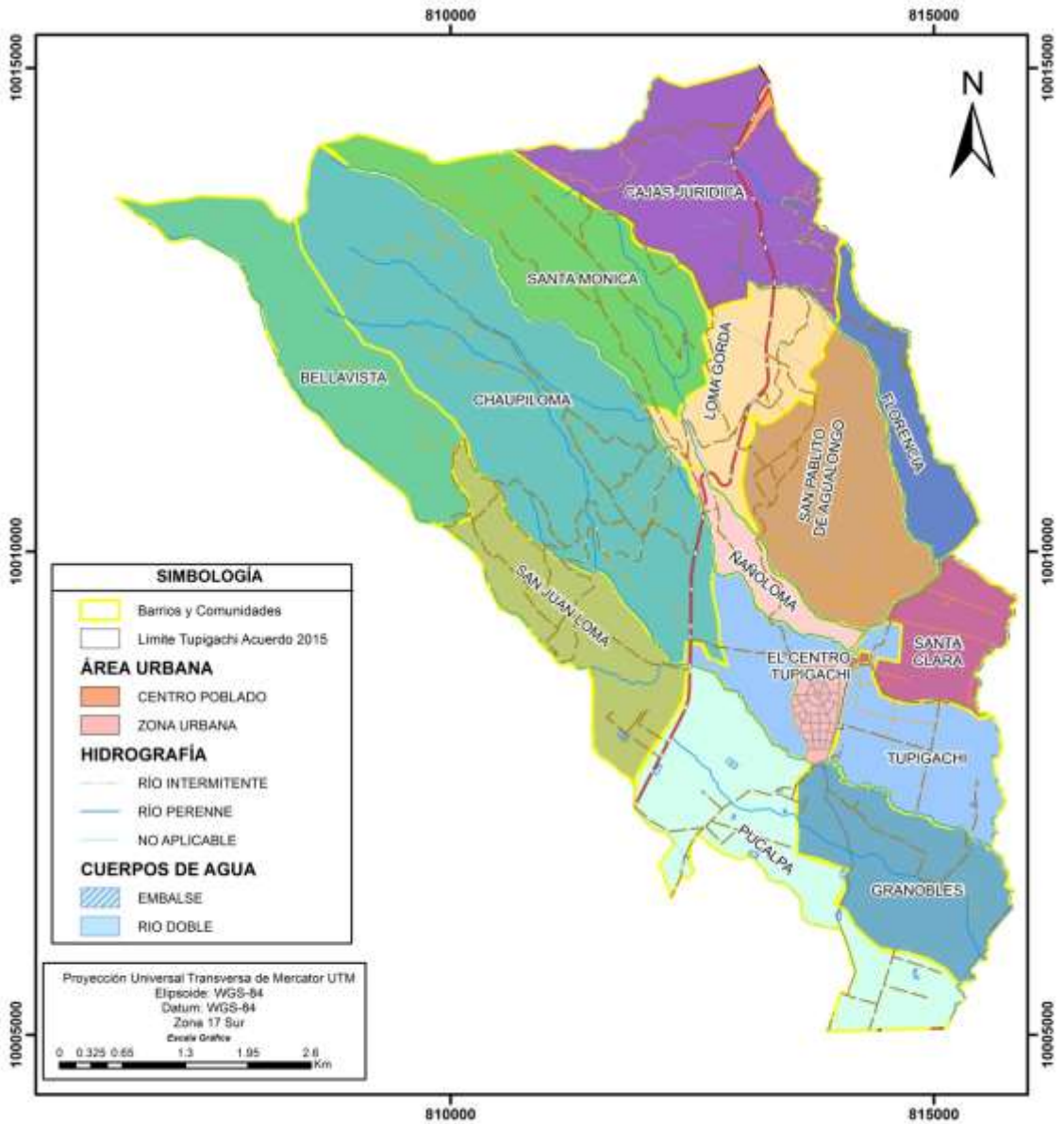
Cooperativa Mojanda, realiza el recorrido Tabacundo – Chaupiloma en dos horarios.

Cooperativa Mojanda, realiza el recorrido Tabacundo – San Juan Loma en dos horarios.

Se puede evidenciar que para una población de más de seis mil habitantes el transporte público de pasajeros ofertado es mínimo; los pobladores de varias comunidades tienen que realizar largas caminatas o a su vez contratar vehículos particulares, hasta llegar a la panamericana y hacer uso de transporte interprovincial (Imbabura y Carchi) para trasladarse a otras parroquias y cantones.

En cuanto a transporte de carga liviana y mixta en la parroquia existen dos cooperativas de camionetas: Valle de Cajas y Tupigachi SA. Y una de taxis en formación en el parque central

MAPA 24. Vialidad en Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARRIDUAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA VIAL**

Fuente: Información de Referencia Cartográfica IGN 1:50.000

Estado de trabajo: 1:25000 Estado gráfico: 1:54.000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

2.5.2. Acceso a servicios de telecomunicaciones.

De acuerdo a las fuentes que constan en el cuadro se tienen los siguientes datos sobre los accesos a servicios de telecomunicaciones en la parroquia.

Tabla 61. Acceso a servicios de telecomunicaciones en Tupigachi

| Variable | 2010 | | | 2015 | | |
|--|--------|-------------|-----------------|--------|-------------|------------------|
| | Acceso | Cobertura % | Fuente | Acceso | Cobertura % | Fuente |
| Telefonía fija | 161 | 11,37 | INEC - CPV 2010 | 263 | | ARCOTEL-May-2015 |
| Telefonía celular | 974 | 68,00 | | | | |
| Hogares con disponibilidad de computador | 184 | 12,91 | INEC - CPV 2010 | | | |
| Servicio de internet | 37 | 3,00 | PDOT - 2012 | 125 | | ARCOTEL-May-2015 |
| Total hogares | 1425 | | INEC - CPV 2010 | | | |

Fuente: PDOT Tupigachi. 2010 - 2012 y <http://sni.gob.ec/datos-indicadoresp>
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

El Consejo de Planificación Parroquial menciona que existe, una antena de movistar ubicada en Cajas y por el control hay otra de CNT.

Los Miembros del GAD Parroquial tienen una fuerte orientación a beneficiar a la población de la parroquia con acceso a las nuevas tecnologías de información y comunicación e incluso pretenden impulsar y fortalecer el servicio del INFOCENTRO.

Los datos de las antenas de telecomunicaciones que se encuentran instaladas en la parroquia son:

Tabla 62. Antenas de comunicaciones en Tupigachi

| Código | Cantón | Parroquia | Dan | Nombre | Est | Nor | Foto |
|--------|---------------|-----------|---------|--|------------|------------|-------|
| PM110 | PEDRO MONCAYO | TUPIGACHI | CNT | CENTRAL TELEFONICA CNT TUPIGACHI | 145865,885 | 10008560,6 | f_282 |
| PM121 | PEDRO MONCAYO | TUPIGACHI | CONATEL | ANTENA DE TELECOMUNICACION DE INTERNET | 143055,847 | 10013499,6 | f_299 |
| PM133 | PEDRO MONCAYO | TUPIGACHI | CONATEL | ANTENA DE TELECOMUNICACION DE INTERNET | 142500,229 | 10013834,4 | f_299 |
| PM125 | PEDRO MONCAYO | TUPIGACHI | CONATEL | ANTENA DE TELECOMUNICACION CLARO | 145953,824 | 10012698,3 | S/I |

Fuente: Ministerio de Defensa Nacional, Senplades, Instituto Espacial Ecuatoriano, GAD Provincial de Pichincha
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

2.5.3. Amenazas al componente movilidad, energía y conectividad.

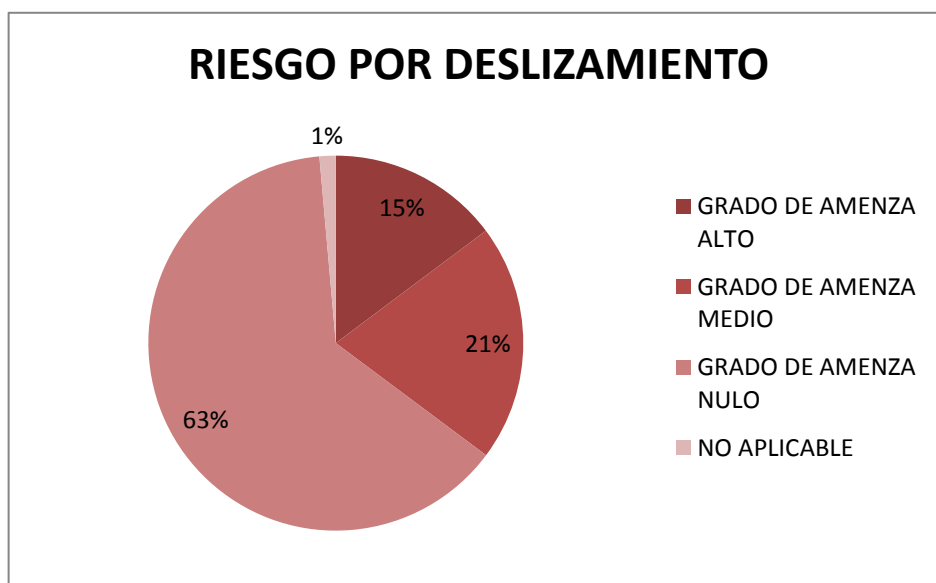
En la vía Tabacundo – Cajas existen dos curvas muy pronunciadas a la altura de Ñañoloma y Loma Gorda, con alto riesgo de accidentes de tránsito, por otra parte la falta de pasos peatonales y aceras, hace que la vía sea un peligro para los pobladores de la zona

Tabla 63. Riesgos por deslizamientos de la parroquia Tupigachi

| SIMBOLOGÍA | | | | |
|--|-------------------|------------------------|----------------|-------------------|
| RIESGO POR AMENAZA DE DESLIZAMIENTO | | | | |
| No | SIMBOLOGÍA | TIPO DE AMENAZA | Ha | PORCENTAJE |
| 1 | | Grado de amenaza alto | 637,5543 | 14,77 |
| 2 | | Grado de amenaza medio | 881,4045 | 20,42 |
| 4 | | Grado de amenaza nulo | 2735,875 | 63,40 |
| 5 | | No aplicable | 60,52289 | 1,40 |
| TOTAL | | | 4315,39 | 100,00 |

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

GRAFICO 20. Riesgos por deslizamiento en Tupigachi



Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

2.5.4. Potencia instalada y tipo de generación de energía eléctrica.

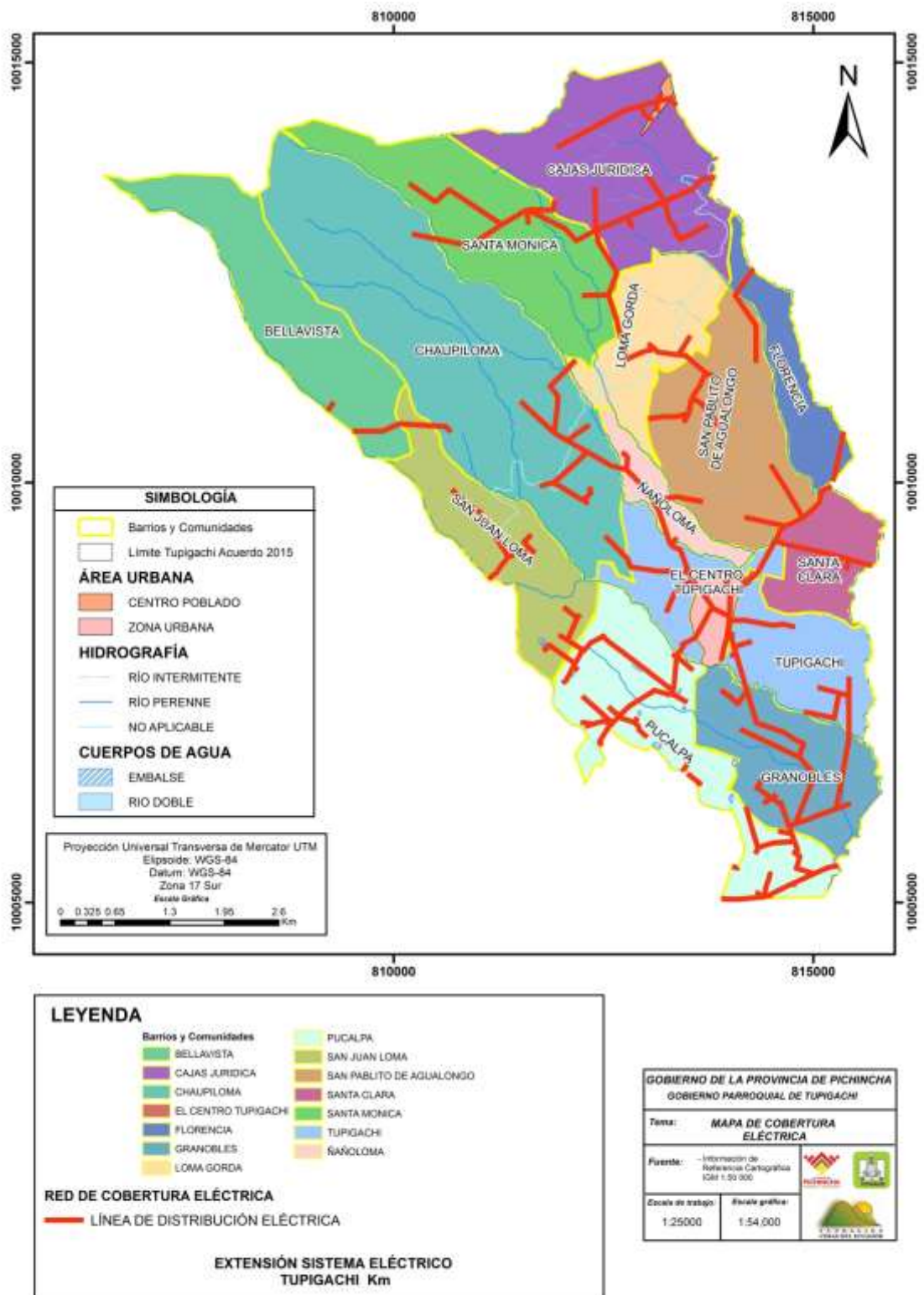
Por la parroquia pasan dos líneas de transmisión eléctrica que forman parte del Sistema Nacional Interconectado de energía eléctrica del país, con los siguientes datos obtenidos de la referencia que se anota en el cuadro:

Tabla 64. Subestaciones eléctricas en Tupigachi

| Código | Cantón | Parroquia | Nombre | foto_1 | SHAPE_Length |
|--------|---------------|------------|---|--------|--------------|
| LTE_32 | PEDRO MONCAYO | MALCHINGUI | LINEA DE TRANSMISION ELECTRICA MALCHINGUI - OTAVALO | f_204 | 26529,68748 |
| LTE_30 | PEDRO MONCAYO | TABACUNDO | LINEA DE TRANSMISION ELECTRICA TABACUNDO - CAYAMBE | f_108 | 2813,106779 |

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

MAPA 25. Electricidad de la parroquia Tupigachi



Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

2.5.5. Red de riego

Dentro de los Proyectos estratégicos (bandera) provinciales está definido el Canal de Riego Cayambe-Pedro Moncayo, (riego para 11 mil 900 Has, incremento de 45 mil TM de alimentos) que se encuentra en su segunda y final etapa, con apoyo financiero del Gobierno Nacional por USD 65 millones²⁷.

El Proyecto de Riego Tabacundo constituye una antigua aspiración de las poblaciones rurales de Cayambe y Pedro Moncayo. Los primeros estudios de factibilidad los realizó el INERHI en 1970, los mismos que han sido actualizados por el Gobierno de la Provincia de Pichincha. En julio de 1998 el Gobierno de la Provincia de Pichincha suscribió con la empresa constructora Andrade Gutiérrez, de nacionalidad brasilera, el contrato de construcción de las obras hidráulicas del proyecto, actualmente la empresa Hidalgo – Hidalgo.²⁸ Se encuentra realizando los trabajos complementarios para su culminación.

El área de influencia directa del proyecto cubre una superficie total de 17.545 hectáreas, de las cuales el área neta para riego representa 11.900 hectáreas, localizadas entre las altitudes 2.200 y 3.000 msnm, pertenecientes al Cantón Pedro Moncayo en las parroquias: Tupigachi, Tabacundo, La Esperanza, Tocachi y Malchinguí y en las parroquias Ayora y Olmedo del Cantón Cayambe.

El Canal de Riego Cayambe – Pedro Moncayo con sus caudales concesionados de los ríos Arturo, Boquerón y San Pedro. El canal principal tiene una longitud de 66 Km, riego efectivo para 11.900 Has., se estima que el número de beneficiarios son 10 mil familias. El embalse de la Laguna San Marcos tiene un volumen de 10 millones de m³. Se espera una producción de 45 mil toneladas métricas de alimentos agrícolas y 12 millones de litros

²⁷ PDOT: Provincial 2025. P. 30

²⁸ https://www.google.com.ec/?gfe_rd=cr&ei=SbRHVZPuNdG3mQGA0oEw#q=canal+de+riego+tabacundo

de leche anuales. El impacto directo sobre la generación laboral en los dos cantones será de 14.500 nuevos empleos permanentes²⁹.

El cantón Pedro Moncayo cuenta con el Canal de Riego Cayambe - Pedro Moncayo, conocido antiguamente con el nombre de Acequia Tabacundo, que capta las aguas de la subcuenca del río la Chimba, proveniente de los deshielos del nevado Cayambe, recorre de oriente a occidente e irriga la parte sur de la parroquia. La superficie que está sobre el canal de Riego es de 2868 hectáreas, las cuales no cuentan con este recurso fundamental, por lo cual sus cultivos están a expensas de las condiciones climáticas (PDOT, 2012)³⁰.

Los principales datos técnicos del nuevo canal son:

Topografía: El 84% de la superficie del proyecto tiene pendientes entre 0 a 25%, susceptibles de mecanización.

Temperaturas: Corresponde entre los 11 y 17°C propios de climas templados o templados.

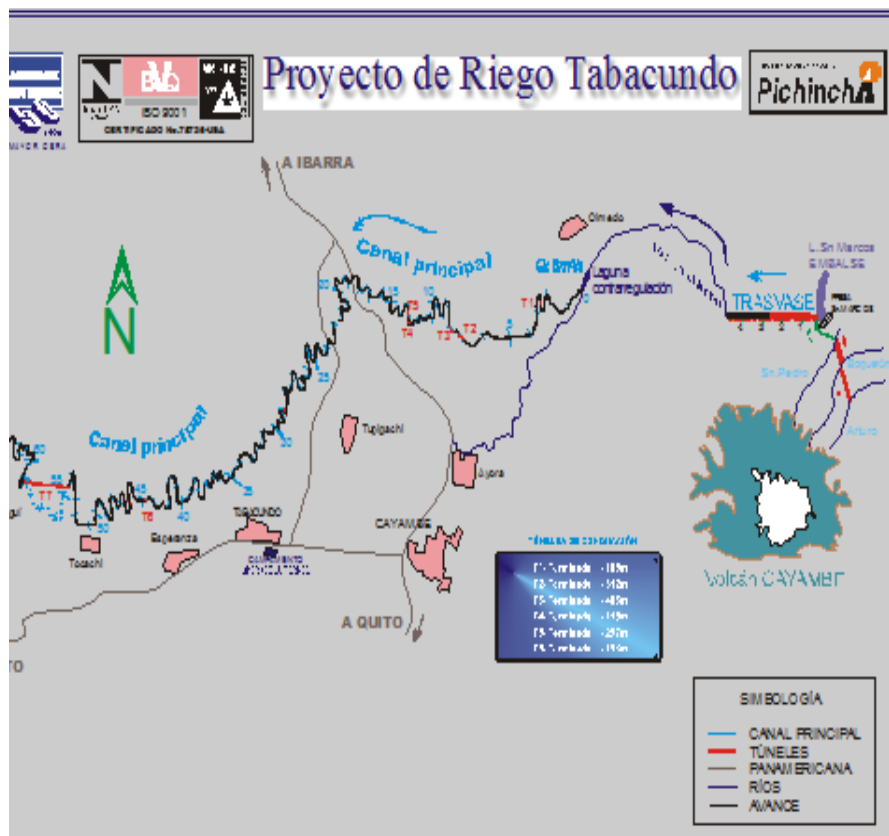
Precipitación: Las precipitaciones varían entre 500 mm a 1000mm, determinándose tres áreas ecológicas diferenciadas³¹

²⁹ PDOT: Provincial 2025. P. 63

³⁰ Plan de Ordenamiento y Desarrollo Cantonal. Actualización 2015 – 2025. P.13

³¹ https://www.google.com.ec/?gfe_rd=cr&ei=SbRHVZPuNdG3mQGA0oEw#q=canal+de+riego+tabacundo

GRAFICO 21. Canal de riego Cayambe – Pedro Moncayo.



Elaboración: Fundación CIMAS; UCE

A pesar de que la Provincia de Pichincha posee fuentes de agua que pueden ser aprovechadas para consumo humano, riego y generación de energía eléctrica; la reducción de áreas naturales y páramos en las partes altas de las cuencas y los efectos del cambio climático, están provocando una disminución en los caudales. A esto se suma el uso inadecuado e indiscriminado de agroquímicos, fertilizantes y la mala disposición de desechos, que contaminan las fuentes hídricas, superficiales y subterráneas, y las emisiones de gases y líquidos de establecimientos industriales; lo que pone en riesgo la provisión actual y futura de agua³².

Es importante reconocer que una vez terminado y entrado en funcionamiento el canal de riego Cayambe – Pedro Moncayo se generará un impacto directo en la creación de 7.860 empleos, dato que representa el 55% del total de la PEA que están ocupados en actividades de agricultura, silvicultura, ganadería y pesca³³.

³² PDOT: Provincial 2025. P. 71

³³ Plan de Ordenamiento y Desarrollo Cantonal. Actualización 2015 – 2025. P.37

Los cultivos son producidos por la mayoría de las zonas del área de incidencia del canal de Riego Cayambe – Pedro Moncayo, de las cuales destacan en términos de superficie sembrados el frejol, papa, maíz y cebada. Cultivos con mayor rendimiento son las papas, que son producidas en todas las zonas, y las frutas.

El principal producto de la zona de influencia son las flores, dado que tiene un gran rendimiento y constituyen la principal actividad del subsector agrícola. El escenario esperado en términos del canal de riego, al satisfacer las necesidades de agua de estos productos, es influir en el rendimiento de los mismos³⁴.

Las parroquias que acceden a agua para riego son: Tupigachi, Tabacundo, La Esperanza y Tocachi, a través de los sistemas de riego: Marianita, Tanda, Tajamar, San Miguel, Limapugro, Lotero, Las Huertas, Alta de Cananvalle, Granobles, Cananvalle Bajo, y el sistema Cayambe – Pedro Moncayo³⁵.

Al procesar los datos se obtiene que el canal viejo brinda agua de riego a un área de 195 hectáreas de la parroquia, para cultivos de frejol, maíz, papa, cebada y cebolla.

Con la culminación del canal de riego que se espera para corto plazo y con la implementación de los canales secundarios y terciarios, el canal de riego nuevo vendría a dar mayor dinamismo al sector primario (agrícola), pero esto debe ser acompañado de políticas de fomento a la producción y de políticas públicas que permitan generar redes de interconexión entre estos sectores, ojalá con una mirada estratégica que consolide las iniciativas de economía popular y solidaria de la parroquia, con una Red Territorial Financiera que facilite el acceso a las unidades productivas agropecuarias, es decir, generar un consumo intermedio más alto, que por un lado al fortalecer las cadenas de valor que permitan el cambio de la matriz productiva del territorio y que, a su vez, se garantice la soberanía alimentaria de la parroquia y del cantón.

³⁴ Plan de Ordenamiento y Desarrollo Cantonal. Actualización 2015 – 2025. P.43

³⁵ Plan de Ordenamiento y Desarrollo Cantonal. Actualización 2015 – 2025. P.46

Con la implementación del nuevo canal de riego, además de reconocer y definir alternativas sobre el posible incremento del precio de la tierra, el desarrollo del mercado de la tierra y el posible desplazamiento de la economía marginal; el incremento de la producción florícola; así como un posible conflicto por la administración-gobierno del agua para riego³⁶.

La organización enfocada al manejo del recurso hídrico de la zona es la Consorcio de Desarrollo Integral de Agua y Ambiente, más conocido como CODEMIA, por sus siglas, que es una organización de tercer grado y con influencia bicantonal entre Pedro Moncayo y Cayambe, que reúne a varias comunidades de base y a Juntas de regantes para trabajar conjuntamente en la búsqueda de soluciones a los conflictos más representativos que se viven al interior de las comunas, entre los que se configuran: el deterioro de los páramos, la reducción de los caudales en las vertientes y el inequitativo acceso a los mismos. Las condiciones agroecológicas dan a los campesinos sus recursos básicos de producción (tierra y agua) pero los intereses macroeconómicos les arrebatan diariamente dichos factores indispensables y de allí la importancia de la lucha conjunta que llevan adelante ciertas OSG en defensa de su „ambiente simbólico“ (Adams: 1971)³⁷.

Uno de los anhelos que tienen los miembros del GAD Parroquial es constituir una Junta de Regantes de Agua con el fin de estar preparados en los asuntos organizativos, distribución de los canales secundarios, terciarios y pago de tarifas cuando funcione completamente el Canal de riego Cayambe – Pedro Moncayo³⁸.

³⁶ Plan de Ordenamiento y Desarrollo Cantonal. Actualización 2015 – 2025. P.52

³⁷ PUCE. Connotaciones Simbólicas y Valoraciones de poder en la lucha por el agua. Estudio de caso: Comunidad campesina „La Chimba“- Cayambe” Disertación Previa a la Obtención de la Licenciatura de Antropología. Andrea Ponce García. P. 108

³⁸ Información entregada al Consultor de Cimas por vocales del GAD. Junio – 2015.

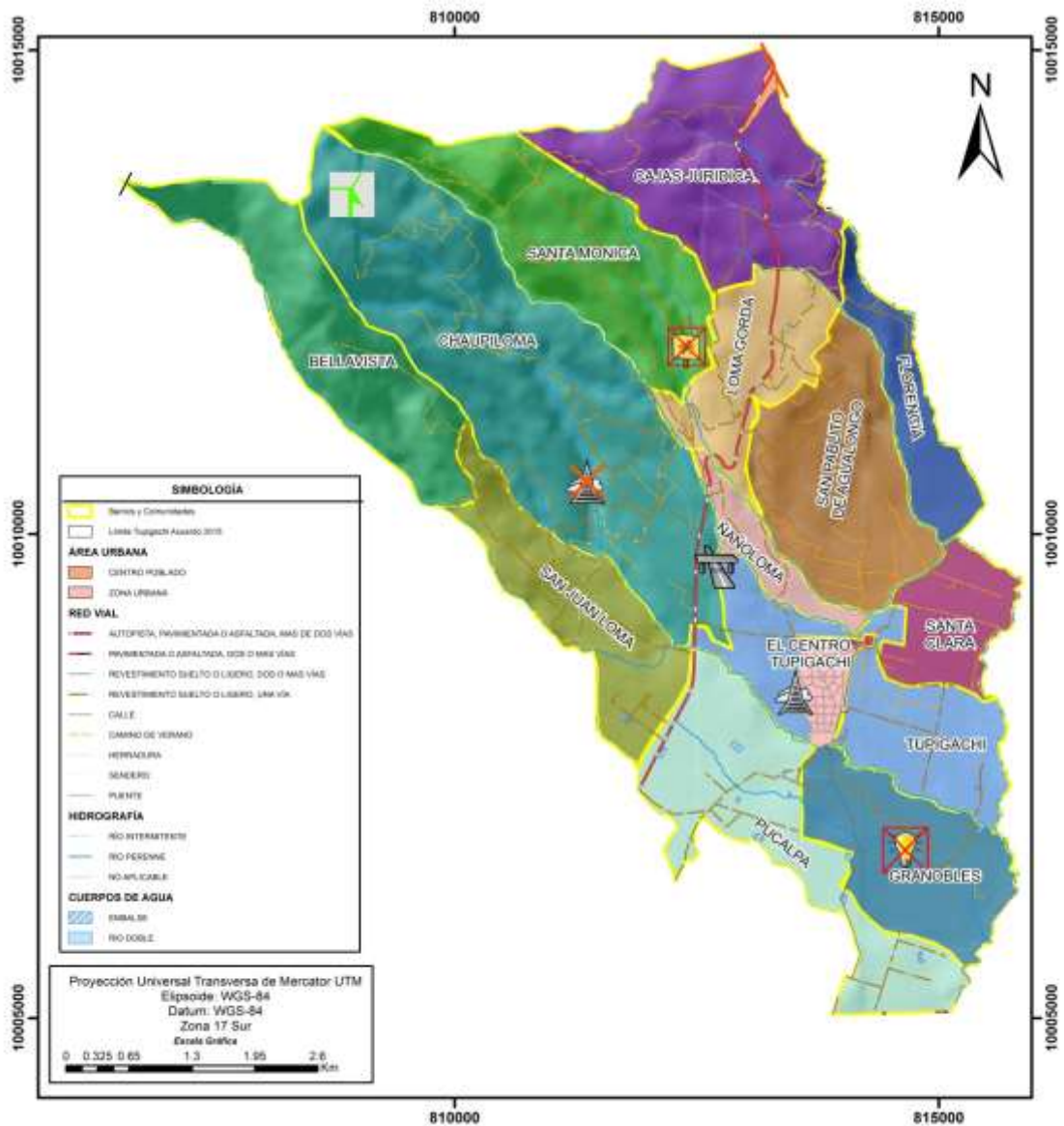
2.5.6. Síntesis de los principales problemas y potencialidades

Tabla 65. Síntesis del componente Movilidad, Energía y Conectividad de la Fase Diagnóstica: problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | PROBLEMA | POTENCIALIDAD | |
|-----------------------------------|--|--|--|--|
| MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD | Acceso a servicios de telecomunicaciones | Limitado acceso a los servicios de comunicación y TIC de la población | Existe infraestructura instalada de comunicación que permitiría aumentar y optimizar los servicios de acceso de TIC a la población | |
| | Energía | Limitada cobertura y capacidad de transformadores de energía eléctrica en algunas comunidades. | Presencia de redes eléctricas que atraviesan la parroquia. | |
| | Movilidad | | Limitada infraestructura vial en barrios y comunidades. | Articulación entre los distintos niveles de gobierno |
| | | | Deficiente mantenimiento a la red de vías y calles de la parroquia, | Compromiso de los diferentes niveles de Gobierno para atender la red vial |
| | | | Deficiente equipamiento para mantener en buen estado la red de vías y calles de la parroquia, | Proyectos mancomunados con otras parroquias para emprender y mejorar proyectos viales. |
| | Riego | Existencia de curvas cerradas y pronunciadas en la vía la Y de Tabacundo - Cajas | La parroquia tiene conexión con la vía centro y norte del país | |
| Vulnerabilidad | La parroquia es atravesada por dos redes de energía de interconexión de alta tensión | Las comunidades que están cerca del perímetro de las redes de interconexión podrían utilizar este servicio | | |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

MAPA 26. Síntesis Componente Asentamientos Humanos, Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA SÍNTESIS MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD**

Fuente: Información de Referencia Cartográfica IGN 1:50 000

Escala de trabajo: 1:25000 Escala gráfica: 1:54,000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

2.6. Componente político institucional y participación ciudadana

2.6.1. Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente

La parroquia rural, cuenta con sus respectivos Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial construidos en articulación técnica y metodológica entre los Gobiernos Parroquiales y el Gobierno de la Provincia de Pichincha, Ordenanza de Participación Ciudadana entre otros.

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Tupigachi 2012-2025 actualizado por el Gobierno de Pichincha.

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Tupigachi, Cantón Pedro Moncayo 2010 – 2025 elaborado por la Fundación Cimas del Ecuador

Los instrumentos vigentes que norman la planificación y gestión territorial para la consecución de los Objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir son:

| NORMA LEGAL | ARTÍCULOS |
|---|--|
| Constitución de la República del Ecuador | <p>Principios de la participación: artículo 95.</p> <p>Participación en los diferentes niveles de gobierno: artículo 100 Organización territorial del estado: artículo 241.</p> <p>Régimen de competencias: 267.</p> <p>Régimen de desarrollo: artículos 275 a 280.</p> <p>Régimen del buen vivir: artículos 340 y 341</p> |
| Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas Registro Oficial Segundo Suplemento No. 306 Octubre 2010 | <p>Lineamientos para el desarrollo: artículo 2</p> <p>Objetivos: artículo 3</p> <p>Ámbito: artículo 4</p> <p>Principios comunes: artículo 5</p> <p>Presupuestos participativos en los niveles de gobierno: artículo 8</p> <p>Planificación para el desarrollo: artículo 9</p> <p>Planificación de los GAD: artículo 12</p> <p>Planificación participativa: artículo 13</p> <p>Enfoque de igualdad: artículo 14</p> <p>Políticas públicas: artículo 15</p> <p>Objetivos del sistema nacional descentralizado de planificación participativa: artículo 20</p> <p>Los Consejos de Planificación de los GAD: artículo 28</p> <p>Plan Nacional de Desarrollo: artículo 34</p> <p>Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GAD: artículos 41 al 51</p> <p>Estrategia Territorial Nacional: artículo 53</p> <p>Planes de Inversión: artículo 59</p> <p>Prioridad de programas y proyectos: artículo 60</p> <p>Gestión de la cooperación internacional no reembolsable: artículo 68</p> <p>Aprobación de las proformas presupuestarias de los GAD: artículo 112</p> <p>Seguimiento y evaluación de la ejecución presupuestaria: artículo 119</p> <p>Disposición transitoria cuarta: plazo para la formulación de los Planes de Desarrollo y</p> <p>Ordenamiento Territorial 31 de diciembre 2011</p> <p>Actualización de los Planes de Desarrollo. Art. 48</p> |
| COOTAD Registro Oficial Suplemento No.303 octubre 2010 última modificación julio 2014 | <p>Niveles de organización territorial: artículo 10</p> <p>Gobiernos Autónomos Descentralizados: artículo 28</p> <p>Funciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: artículo 29</p> <p>Funciones del GAD Parroquial: artículo 64</p> <p>Competencias exclusivas del GAD Parroquial: artículo 65</p> <p>Atribuciones del GAD Parroquial: artículo 67 literales b) y c)</p> <p>Programación del presupuesto: artículo 233 y 234</p> |

| | |
|--|--|
| | Participación ciudadana en la priorización del gasto: artículo 238, párrafo segundo Planificación del Desarrollo y Ordenamiento Territorial: artículos 295 al 301 Participación ciudadana: artículo 302 Disposición Transitoria Décima Segunda: índice de cumplimiento de metas |
| Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social | De los criterios para el apoyo y promoción de las organizaciones sociales: art. 35 Legalización y registro de las organizaciones sociales: art. 36 De la formación de las servidoras y servidores públicos en los derechos de participación ciudadana: art.42. De los consejos nacionales para la igualdad :art. 47 Asambleas locales: art. 56 Composición de las asambleas locales: art. 57 Funciones de las asambleas locales: art. 60 Participación local: art. 64 De la composición y convocatoria de las instancias de participación ciudadana a nivel local : art. 65 De los consejos locales de planificación: art. 66 Del presupuesto participativo: art. 67 Del procedimiento participativo para la elaboración del presupuesto participativo: art. 70 Obligatoriedad del presupuesto participativo : art. 71 |

Fuente: Marco Legal Ecuatoriano

Elaboración: Fundación CIMAS, Junio 2015

A nivel nacional, se puede referir que la Constitución, Códigos Orgánicos, Leyes Ordinarias y demás instrumentos de política pública vigentes brindan un marco legal y constitucional claro y favorable para producir técnica y participativamente los instrumentos de Planificación del Desarrollo y Ordenamiento territorial. De manera puntual, cabe referir que el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, es un instrumento de planificación que a nivel del país permite contar con un adecuado marco de referencia y rectoría para insertar la planificación parroquial dentro de los objetivos estratégicos, políticas y metas nacionales.

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES, apoya con sus programas de capacitación sistemática dirigida a los GAD's parroquiales y de otros niveles.

En cuanto a instrumentos que norman, regulan y controlan la ejecución, seguimiento y ajustes del PDyOT, no se dispone de ningún instrumento explícito.

En todos los temas antes indicados, puede tener un rol importante el Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador (CONAGOPARE).

Las convocatorias e invitaciones se las realiza a través de los siguientes medios:

Por escrito.- Oficios e invitaciones.

Perifoneo.

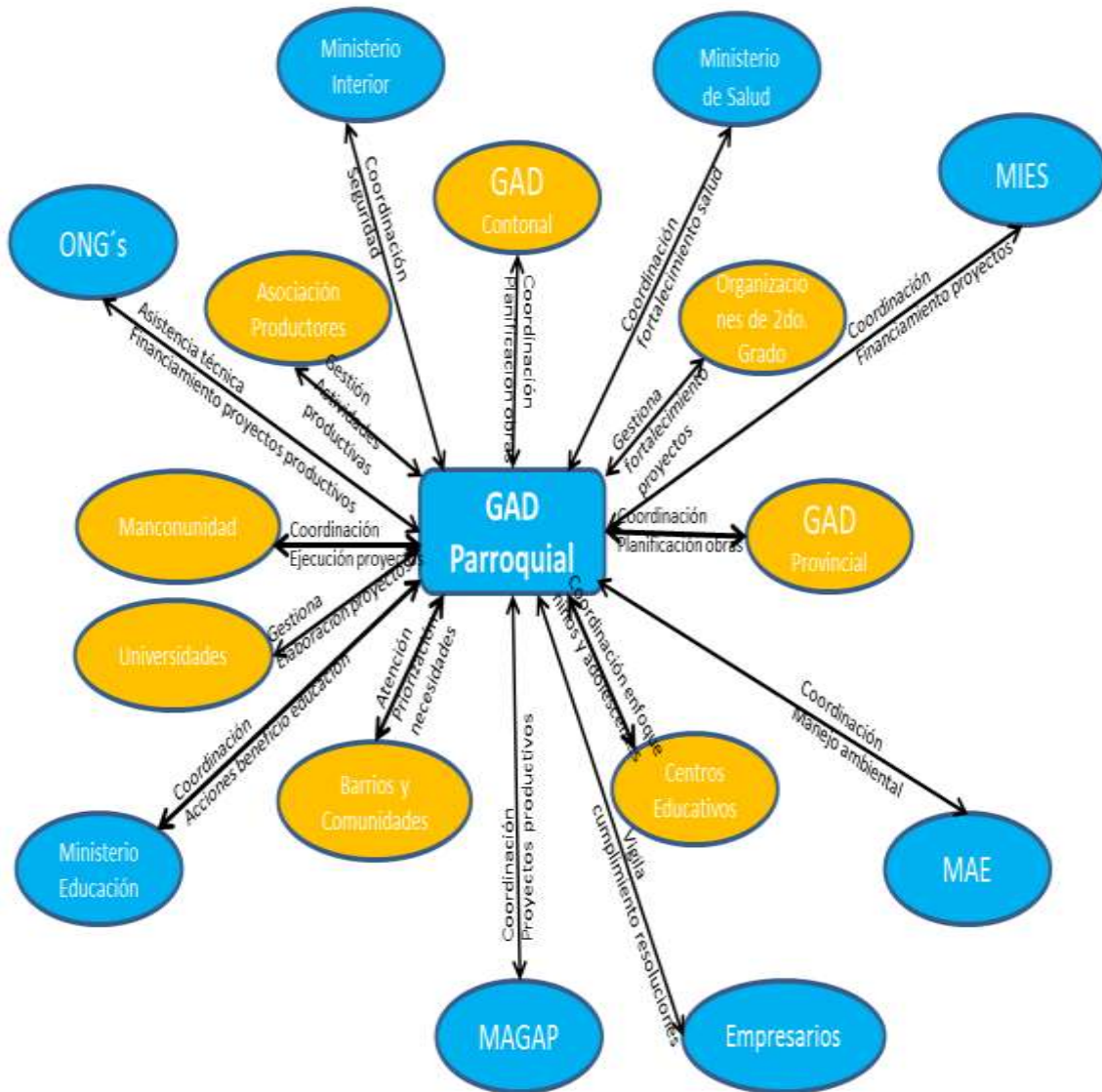
Cuñas radiales mediante la radio Inty Pacha.

Publicación de información en carteleras públicas.

2.6.2. Mapeo de actores públicos, privados y sociedad civil

GRAFICO 22. Mapeo de actores públicos, privados y sociedad civil en Tupigachi

MAPEO DE ACTORES PUBLICOS, PRIVADOS Y SOCIEDAD CIVIL - TUPIGACHI.



Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 67. Actores públicos, privados y sociedad civil de la parroquia Tupigachi

| ACTORES INSTITUCIONALES | ACTORES SOCIALES |
|---|---|
| GAD Provincial | Comunidad Cajas Jurídica |
| GAD Cantonal | Comunidad Santa Mónica |
| GAD Parroquial | Comunidad San Pablito de Agua Longo |
| Subcentro de Salud | Comunidad Florencia |
| Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES | Comunidad Chaupiloma |
| Ministerio del Interior y Tenencia Política | Comunidad Ñañoloma |
| Unidad Educativa Atahualpa | Comuna Loma Gorda |
| Unidad Educativa Misión Andina | Comunidad San Juan Loma |
| Unidad Educativa Santa Rosa | Comunidad Bellavista |
| Unidad Educativa Patricia Brown | Barrio Granobles |
| Unidad Educativa Niño Manuel | Tupigachi el centro |
| Unidad Educativa Marieta de Veintimilla | Clubes deportivos |
| Unidad Educativa María de las Mercedes Suárez | Grupos Juveniles |
| Inicial San Pablito de Agualongo | Organizaciones de Segundo Grado |
| CIBV San Pablito de Agualongo | Unión de Organizaciones y Comunidades Indígenas Cochasquí - Pedro Moncayo UCCOPEM |
| CIBV Curí Sisa | Organización Tupigachi RunakupakJatunTantanakuy TURUJTA |
| CIBV Patricia Brown | Barrio Santa Clara |
| CIBV Kuri Muyu | Barrio Pucalpa |
| CIBV Los Claveles | Actores privados |
| CIBV Mundo de Sueños | Empresarios florícolas |
| CIBV Gotitas de Amor | Hosterías |
| CIBV Los Senderitos | Haciendas |
| CIBV Carita de Ángel | Juntas de Agua |
| | Junta de regantes (3) |

Fuente: Reuniones participativas 2015, PDOT 2010 – PDOT - 2012

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador.

Existen condiciones favorables de coordinación y articulación de los 4 niveles de gobierno presentes en el territorio (Parroquiales, Cantonal, Provincial y Nacional). A manera de ejemplo de lo anterior, el ejercicio de identificación de necesidades y/o problemas y priorización de obras/proyectos realizado en cada parroquia y de manera conjunta entre los gobiernos parroquiales, municipal y provincial muestra preliminarmente este hecho.

2.6.3. Estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio, incluye análisis del talento humano

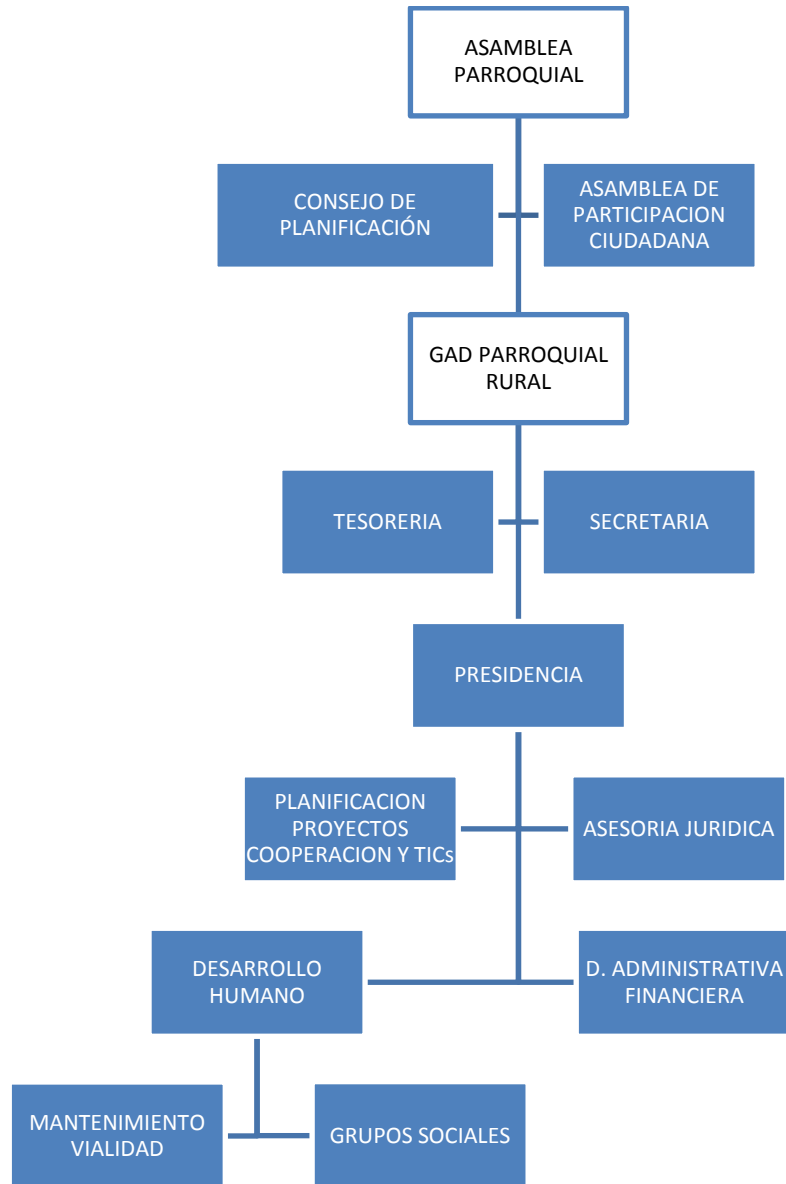
Art. 267.- Los gobiernos parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley:

1. Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.
2. Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales.
3. Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural.
4. Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.
5. Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.
6. Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base.
7. Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.
8. Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos.

En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades, emitirán acuerdos, resoluciones y reglamentarán las actividades propias de su funcionamiento (Art.8 COOTAD).

A continuación se detalla la estructura funcional del GAD Parroquial de la parroquia Tupigachi

GRAFICO 23. Organigrama de gobierno parroquial de Tupigachi



Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

La Asamblea Local (Art.100 Constitución – Art.304 COOTAD) se encarga de la planificación estratégica, la planificación operativa anual, el presupuesto de inversión y la rendición de cuentas.

El consejo de planificación (Art. 28 y 29 Del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas – Art.323 COOTAD) se encargará de vigilar todo el ciclo de la gestión pública en temas de planificación, presupuestación, ejecución y evaluación.

En cuanto a la capacidad técnica y operativa, la escasez de recursos no le permite contar con un equipo que apoye la gestión de la parroquia, sin embargo la creación de la Mancomunidad de Gobiernos Parroquiales Rurales del Norte, ha hecho posible que un equipo técnico de la mancomunidad sea quien asuma ese rol, mejorando ostensiblemente la capacidad técnica y de negociación para gestionar y captar recursos que permitan ejecutar programas y proyectos del plan local.

En términos de participación ciudadana se han hecho grandes avances a través de diversos mecanismos, por ejemplo, desde el año 2009 se han llevado a cabo la planificación participativa, rendición de cuentas y presupuestos de inversión definidos en un 70% con participación de la comunidad.

En el mes de junio se constituye el Consejo de Participación Ciudadana

Cumpliendo de esta forma con las tres funciones mencionadas en el Art. 29 de COOTAD:

- a) Legislación, normatividad y fiscalización
- b) Ejecución y administración
- c) Participación y control social:
 - Planificación: PDOT
 - Presupuestación: Presupuesto de Inversión.

- Ejecución: Gestión compartida entre estado y sociedad civil (Mingas) Art. 280 - 281 COOTAD.
- Seguimiento y control: Rendición de Cuentas

En cuanto a infraestructura y equipamiento, dispone de oficinas funcionales en la parte posterior de la casa barrial, una sala de reuniones para 15 personas, un salón con capacidad para 300 personas, muebles, computadoras con conexión a internet.

Falta impulsar eventos de socialización de las competencias de los distintos niveles de gobierno, de aspectos básicos de la Constitución de la República, que permitirá direccionar la gestión a la entidad competente

En lo que concierne al talento humano, al interior del GAD, se está realizando el levantamiento de información relacionada a las/os funcionarios con que cuenta actualmente la institución.

El GAD cuenta con una retro excavadora y una volqueta, equipos para atender las necesidades de la red vial.

2.6.3.1. Consejo de Planificación Parroquial.

El Consejo de Planificación Parroquial fue conformado de conformidad a los lineamientos determinados en la ley.

2.6.3.2. La Mancomunidad de Gobiernos Parroquiales del Norte.

En el Registro Oficial No. 618 del 13 de enero del 2012, se crea el Convenio de Mancomunidad de Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales del Norte que agrupan a los GAD de Malchinguí, Tocachi, La Esperanza y Tupigachi.

El COOTAD establece atribuciones y funciones para los gobiernos parroquiales rurales. El artículo 64 del COOTAD señala las funciones del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural, y en el literal a) dispone: "Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial

parroquial, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas parroquiales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales.

A su vez el Art. 65 del mencionado código determina en el literal a), que es competencia exclusiva del Gobierno Parroquial Rural el planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el Gobierno Cantonal y Provincial en el marco de la interculturalidad, plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.

De igual forma el Art. 338 tercer inciso, del COOTAD establece: “El gobierno autónomo descentralizado parroquial rural tendrá una estructura administrativa mínima requerida para el cumplimiento de fines y el ejercicio de sus competencias”.

La mencionada ley dispone: Artículo 285.- Mancomunidades y consorcios.- “Los gobiernos autónomos descentralizados regionales, provinciales, distritales, cantonales o parroquiales rurales y los de las circunscripciones territoriales indígenas, afroecuatorianas y montubias podrán formar mancomunidades entre sí, con la finalidad de mejorar la gestión de sus competencias y favorecer sus procesos de integración, en los términos establecidos en la Constitución y de conformidad con los procedimientos y requisitos establecidos en este Código.

Cuando el mancomunamiento se realice entre dos o más gobiernos autónomos descentralizados del mismo nivel de gobierno que no fueran contiguos o entre gobiernos autónomos descentralizados de distintos niveles se denominarán consorcios.

Las mancomunidades y consorcios que se constituyan podrán recibir financiamiento del presupuesto general del Estado para la obra o proyecto objeto del mancomunamiento, en función de la importancia de la obra o proyecto, previa aprobación por parte del gobierno central”.

Por otra parte, la Constitución del Ecuador en el Art. 243, dice: dos o más regiones, provincias, cantones o parroquias contiguas podrán agruparse y formar mancomunidades, con la finalidad de mejorar la gestión de sus competencias y favorecer sus procesos de integración. Su creación, estructura y administración serán reguladas por la ley.

En cuanto a las capacidades técnicas y operativas, dada la escasez de recursos no le permite contar con un equipo que apoye la gestión de la parroquia, sin embargo mediante un convenio de asociatividad entre los cuatro GAD se hizo posible contar con un equipo técnico compuesto por un profesional en derecho y una ingeniera contable, dadas las necesidades de los GAD, adicionalmente se contrató a un ingeniero en proyectos quien es el encargado de los CECUIDAM y elaboración de proyectos para los GAD Parroquiales, posterior a ello se crea la Mancomunidad de Gobiernos Parroquiales Rurales del Norte, y luego se contrató a una persona encargada de la coordinación de la Mancomunidad y encargado del proyectos social CIBV.

A continuación se presenta un cuadro resumen de los técnicos que trabajan en la Mancomunidad de Gobiernos Parroquiales Rurales del Norte:

Tabla 68. Técnicos de la Mancomunidad

| AREA TECNICO | RESPONSABLE |
|-----------------------------|-----------------------|
| Proyectos | Ing. Andrés Jaramillo |
| Legal | Dr. Santiago Oquendo |
| Contabilidad y Presupuestos | Ing. Milena Lema |
| Social | Sr. Bolívar Tupiza |

Elaboración: Fundación CIMAS

Los fines de esta mancomunidad son:

Fortalecer la capacidad de gestión de las competencias exclusivas, concurrentes adicionales y residuales de los miembros de esta mancomunidad.

Asesorar en los temas que sus miembros soliciten, encaminados al cumplimiento de las competencias de los gobiernos parroquiales.

Apoyar en la actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial parroquiales y en la elaboración de los planes operativos anuales, presupuesto participativo, rendición de cuentas, plan anual de compras.

Realizar gestiones ante los organismos de cooperación nacional e internacional a nombre de los gobiernos autónomos descentralizados que son parte de esta mancomunidad, previa delegación escrita.

Fomentar lazos de cooperación interinstitucional entre la mancomunidad con otros gobiernos autónomos descentralizados.

Elevar a consulta aquellos temas de interés parroquial, cantonal, o regional al igual que gestionar su oportuna contestación.

Capacitar a sus miembros en temas legales, contables, financieros y otros que sean requeridos.

Brindar asistencia técnica en la elaboración de proyectos de interés parroquial.

Asesorar en la creación de políticas que fomenten la cultura y el respeto a la diversidad, pluralidad, igualdad, equidad y solidaridad entre los ciudadanos de los gobiernos parroquiales rurales miembros de esta mancomunidad.

Ejecutar las políticas que se formulen en beneficio de las parroquias rurales miembros de esta mancomunidad.

Brindar servicios dentro de las competencias que ejercen los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales.

Impulsar el desarrollo económico y social de las parroquias rurales que son miembros, para lo cual podrá brindar servicios a menor costo que en el mercado local.

Conformar empresas públicas en caso de considerarlo necesario.

La estructura administrativa básica será la siguiente:

La Asamblea.- Es la máxima instancia y estará conformada por los miembros electos por votación popular de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales que forman parte de este convenio de mancomunidad, su misión primordial es la aprobación y vigilancia del cumplimiento del plan estratégico institucional y el plan operativo anual de la mancomunidad.

El Presidente o Presidenta.- Es el Ejecutivo de la mancomunidad, tendrá a su cargo ejecutar las disposiciones emanadas por la Asamblea, será nombrado de entre los miembros de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales que forman parte de este convenio de mancomunidad y durará en sus funciones dos años pudiendo ser reelegido, tendrá la representación legal y extrajudicial de la mancomunidad.

El resto de la estructura estará determinada y regulada por el estatuto respectivo.

2.6.3.3. La Mancomunidad se volvió un ejemplo positivo³⁹.

Lo que hace tiempo atrás era una especie de utopía, ahora es una realidad. Las parroquias rurales del cantón Pedro Moncayo: Malchinguí, Tocachi, La Esperanza y Tupigachi se unieron con el fin de que su gestión sea más efectiva a escala local y se logre un desarrollo equitativo mediante el trabajo conjunto.

Esta unión, a través de la Mancomunidad de Gobiernos Locales, coincide con la celebración de los 100 años de creación del cantón Pedro Moncayo.

³⁹ El Comercio. Suplemento. Sep. 2011

De lado han quedado las tendencias políticas y con recursos económicos compartidos, las cuatro parroquias han logrado resultados exitosos. Son los primeros gobiernos locales del país que han aprobado sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de acuerdo con las nuevas leyes vigentes y con participación de la ciudadanía; cuentan con un sistema de información por parroquias, barrios y familias con indicadores sobre salud, educación, migración, medioambiente, vivienda. Este trabajo lo han realizado conjuntamente con la Fundación Cimas. Organismos como la FAO y OPS/OMS, que han visitado las parroquias, quieren emprender proyectos conjuntos por el modelo de gestión. La Unión de Universidades de América Latina (UDUAL) ha incluido a la Mancomunidad en un proyecto sobre comunidades productivas, saludables y sostenibles en interacción con la formación universitaria. A través de la Mancomunidad, las cuatro juntas parroquiales cuentan con un equipo técnico que presta asesoría jurídica, administrativo-financiera y de comunicación. Se resalta el trabajo con 350 adultos mayores en Malchinguí y Tocachi, quienes reciben atención integral en los Centros de Cuidado del Adulto Mayor (CECUIDAM); en La Esperanza destaca la producción agroecológica y en Tupigachi el mejoramiento vial. Con la asesoría jurídica y financiera de la Mancomunidad, presidida por Cecilia Mantilla, Tocachi y Malchinguí adquirieron maquinaria propia para trabajos en la localidad. El desarrollo y los avances motivan que otros gobiernos locales planteen su interés por ser parte de la Mancomunidad.

Es importante anotar que la Mancomunidad de Gobiernos Locales por medio de sus cuatro Gobiernos Autónomos Descentralizados ha sabido aplicar concienzudamente los preceptos de la Participación Ciudadana como un derecho cuya titularidad y ejercicio corresponde a la ciudadanía. El ejercicio de este derecho ha sido respetado, promovido y facilitado por todos los órganos del GAD de manera obligatoria, con el fin de garantizar la elaboración y adopción compartida de decisiones, con lo cual ha llevado la correspondencia con las disposiciones constitucionales, y ha determinado los marcos y características específicas que tendrán las funciones ejecutiva, legislativa y de participación ciudadana de cada uno de los niveles de

gobierno autónomo descentralizado, procurando el equilibrio y la armonía entre los mismos.

Otro factor digno de tomar en cuenta es el de Rendición de Cuentas, que dentro del Sistema de Participación Ciudadana es uno de los puntales que tiene que dar cuenta de los procesos de planificación participativa, de presupuestación participativa de inversión, estos mecanismos para rendir cuentas, se han establecido mediante procesos a través de los cuales se llevan a cabo el control social en cada parroquia mediante la convocatoria de Asambleas parroquiales. Es necesario indicar que sí el GAD no cumple con esto puede tener problemas hasta de carácter legal (revocatoria de mandato). Con esto lo que se busca es democratizar más la representación (autoridades) y hacer más participativa esa representación.

Este mecanismo de Rendición de Cuentas es presentado a la Junta Parroquial Rural y a la ciudadanía en general en un informe anual escrito, para su evaluación a través del sistema de rendición de cuentas y control social, acerca de la gestión administrativa realizada, destacando el cumplimiento e impacto de sus competencias exclusivas y concurrentes, así como de los planes y programas aprobadas por la junta parroquial, y los costos unitarios y totales que ello hubiera representado, considerado estos hechos como dignos de destacarse a nivel nacional.

Es necesario mencionar que la Mancomunidad observa y cumple con lo previsto en la ordenanza municipal de Participación Ciudadana del cantón Pedro Moncayo del dos de mayo del 2014 y recomienda su cumplimiento estricto a todos sus asociados⁴⁰.

Por información del técnico de los asuntos legales de la Mancomunidad se dispone de un reglamento del sistema de Participación ciudadana de la Mancomunidad, el mismo que fue creado con el apoyo y soporte del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS) entidad que

40

http://www.pedromoncayo.gob.ec/documentos/ord2014/6_ORDENANZA%20DE%20LA%20PARTICIPACION%20C3%93N%20CIUDADANA.pdf

promueve el ejercicio de los derechos de participación, control social de lo público y la rendición de cuentas.

2.6.4. Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial en el gobierno autónomo descentralizado

Existen capacidades y experiencia en los procesos de registro, seguimiento y evaluación de POAS con la necesidad de desarrollar procesos de análisis y retroalimentación de la información así como de mejorar los procesos de diseño de los planes operativos anuales así como de registro de avances. También es necesario implementar un proceso de seguimiento de la implementación del PDOT, dado que no existe información consolidada que permita determinar cuánto se ha avanzado.

En lo que concierne a logística, infraestructura y equipos, el GAD de Tupigachi cuenta con una Dirección Administrativa que es la responsable de:

- Consolidar y estructura el Plan Anual de Compras públicas Institucional,
- Evaluar, supervisar y monitorear el cumplimiento y sustentar las reformas al Plan Anual de Contrataciones,
- Apoyar la gestión institucional a fin de viabilizar la ejecución de proyectos, programas y procesos.

Se cuenta con el Sistema de Información Geográfica Local Comunitario (SILC) El cual se lo estará actualizando en los próximos meses.

2.6.4.1. Datos Importantes del GAD.

Dirección: Cabo Francisco Falcón y Francia

Teléfono: 022119-104/0990569979 (Presidente)

Email: gobiernoparroquiatusigachi@hotmail.com

Web: www.tupigachi.gob.ec

2.6.5. Evaluación de Proyectos del PDOT 2012-2015

En los proyectos citados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2012 – 2015 se procede a evaluar por medio de una escala de 0 a 4 el cumplimiento de cada uno de ellos, así, 0 (cero) que significa que no se registran avances., 1 (uno) que el proyecto tiene un avance inicial, 2(dos) que tiene un avance intenso o considerable, 3 (tres) que el proyecto está culminado y NA (No aplica) puesto que el proyecto generalmente se debe o debería cumplir las actividad planificada para años siguientes

Tabla 69. Evaluación de Proyectos del PDOT 2012-2015 de la parroquia Tupigachi

| prioridad | Programas / Proyectos | 2010 2013 | 2014 2017 | 2018 2021 | 2022 2025 | EVALUACIÓN |
|------------------------------|---|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
| Físico ambiental | | | | | | |
| A | Manejo de desechos sólidos. | X | X | X | X | 2 |
| A | Recuperación y propagación de especies nativas. | X | X | X | X | 1 |
| A | Forestación con especies nativas. | X | X | X | X | 1 |
| M | Construcción de franjas Rompe fuegos. | | X | X | | 0 |
| M | Sensibilización y prevención para la conservación del ambiente. | X | X | X | X | 0 |
| M | Recuperación de suelos. | X | X | X | X | |
| M | Definición de frontera agrícola en el páramo del Mojanda. | X | X | | | 3 |
| M | Control del uso de productos químicos en la pequeña y gran propiedad. | X | X | X | X | 1 |
| M | Construcción de reservorios para recolección de lluvias | | X | X | | 0 |
| A | Finalización canal de Riego Cayambe - Pedro Moncayo | X | X | | | 2 |
| Económico productivo. | | | | | | |
| M | Sistematización de los saberes ancestrales. | | X | | | 1 |
| M | Recuperación de semillas y diversificación de cultivos tradicionales | | X | X | | 1 |
| A | Crianza de animales mayores y menores. | X | X | X | X | 0 |
| M | Creación de asociaciones de productores. | | X | X | | 0 |

| | | | | | | |
|-------------------------------|--|---|---|---|---|----------|
| B | Capacitación. | X | X | X | X | 1 |
| M | Financiamiento para la compra de Tierras | | X | X | | 0 |
| M | Construcción de un centro de acopio y ventas de productos artesanales, pecuarios y agrícolas orgánicos | | X | X | | 0 |
| M | Promoción y comunicación | | X | X | X | 1 |
| M | Turismo comunitario | | X | X | X | 1 |
| B | Ecoturismo y cabalgatas. | | X | X | X | 0 |
| B | Rehabilitación de casas de hacienda. | | | X | X | 0 |
| Social Cultural. | | | | | | |
| A | Atención a niños menores de 5 años. | X | X | X | X | 3 |
| A | Atención a los adultos mayores. | X | X | X | X | 3 |
| A | Atención a personas con discapacidades. | X | X | X | X | 2 |
| M | Creación y funcionamiento de la liga parroquial. | | X | X | X | 1 |
| M | Valores y Tradiciones | | X | X | X | 3 |
| M | Inclusión en el pensum educativo de las costumbres y tradiciones locales | | | X | X | 1 |
| M | Inty Raymi Expresión cultural de la parroquia. | | X | X | X | 3 |
| Asentamientos humanos. | | | | | | |
| A | Reformas a la ordenanza sobre superficies mínimas. | X | X | | | 2 |
| M | Construcción de vivienda rural. | X | X | | | 2 |
| B | Construcción de vivienda urbana. | | X | X | | 2 |
| B | Construcción y mejoramiento de espacios recreativos comunitarios. | | X | X | X | 1 |
| M | Construcción e implementación de espacios recreativos en todas las escuelas. | | X | X | | 0 |
| A | Construcción de cocinas y comedores escolares | X | X | | | 0 |
| A | Construcción y vivienda para conserjes. | X | X | | | 0 |

| | | | | | | | |
|---------------------------------|---|---|---|---|---|--|----------|
| A | Infraestructura y servicios del Sub-centro de salud. | X | X | | | | 2 |
| A | Profesionalización y capacitación a maestros de escuelas | X | X | X | X | | 2 |
| A | Equipamiento escolar. | X | X | | | | 1 |
| M | Medicina intercultural. | | X | X | X | | 1 |
| A | Construcción de un nuevo sistema de agua potable. | X | X | X | | | 2 |
| B | Construcción de sistemas de alcantarillado a nivel comunitario. | | X | X | X | | 1 |
| A | Ampliación de alcantarillado en el centro poblado | X | X | X | | | 1 |
| M | Construcción y equipamiento de la UPC. | X | X | | | | 1 |
| M | Brigadas barriales y comunitarias | X | X | | | | 3 |
| Vialidad y conectividad. | | | | | | | |
| M | Adoquinado o asfaltado de los ingresos al centro poblado | X | X | X | X | | 1 |
| A | Reconstrucción de empedrados y construcción de puentes. | X | X | X | X | | 2 |
| M | Apertura de nuevas vías | | X | X | | | 1 |
| M | Identificación de vías (definir Nombres) | | X | X | | | 1 |
| M | Electrificación (postes de cemento, reubicación, ampliación) | | X | X | | | 1 |
| M | Interconexión telefónica | X | X | X | | | 2 |
| M | Instalación de internet. | X | X | X | | | 2 |
| Gestión del territorio. | | | | | | | |
| A | Formación ciudadana. | X | X | X | X | | 1 |
| A | Rendición de cuentas. | X | X | X | X | | 3 |
| A | Sistema local de información. | X | X | X | X | | 2 |

0 No se registran avances.

1 Avance inicial

2 Un avance intenso

3 Culminado

NA No aplica. (Generalmente por ser actividad planificada para años siguientes)

Elaboración: Fundación Cimás del Ecuador

2.6.6. Síntesis del componente problemas y potencialidades

En este componente, preliminarmente se pueden identificar algunos problemas y sobre todo algunas potencialidades, resumidas en el siguiente cuadro.

Tabla 70. Síntesis del componente Político Institucional y Participación Ciudadana de la Fase Diagnóstica: problemas y potencialidades en la parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | PROBLEMA | POTENCIALIDAD |
|--|--|---|---|
| POLITICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA | Actores | La participación de ciertos actores tiene objetivos individuales | Aun se cuenta con el apoyo de técnicos para algunas áreas |
| | Capacidad del GAD para la gestión del territorio | Limitados procesos de formación | Actoria de las siguientes entidades en el territorio: GAD Provincial, GAD Municipal, GAD Parroquial, Junta de Agua, Policía, Centro de salud, Instituciones Educativas, Centro deportivo, También existen Floricultoras, Haciendas, Hosterías y una gasolinera. |
| | | Existe poca participación del sector privado con la Junta parroquial. Falta de articulación entre los distintos actores locales | Convenio con la UCE y sus 17 facultades |
| | Información Institucional | Difícil acceso a información de algunas instituciones | Sistema de información de fácil acceso |
| | | Poco interés para acceder a la información existente | Existencia de documentos Institucionales |
| | Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial | Varias comunidades se articulan parcialmente al gobierno parroquial | Buena Convocatoria del GAD Parroquial y Población Organizada principalmente la de las comunidades. |
| | | Falencia por recursos económico en la contratación del talento humano en el GAD, para el cumplimiento de la gestión pública. | "Existe marco legal: Constitución de la República del Ecuador 2008. Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD). Reglamentos institucionales." |
| | | No se cuenta con apoyo técnico necesario en áreas de ingeniería. | Cuenta con un equipo técnico para la elaboración de planificación institucional |
| | Participación | Desinterés ciudadano | Buena participación ciudadana en convocatorias del Gobierno Autónomo. Comunidades Organizadas. |
| | | Varias comunidades no se articulan al gobierno parroquial y su participación es interesada | Sistema de participación ciudadana |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

2.7. Priorización de problemas y potencialidades de todos los componentes

Tabla 71. Priorización de problemas y potencialidades del componente Biofísico, Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | Prioridad | PROBLEMA | POTENCIALIDAD |
|------------|--|-------------|---|---|
| BIOFISICO | Uso y cobertura del suelo | 1. Muy alta | Expansión florícola hasta zonas de proyección urbana. | Suelos aptos para la siembra. |
| | | | Conflictos de uso de suelo, especialmente en zonas de protección/conservación (avance frontera agrícola). | Áreas de páramo que favorecen el ciclo hídrico y abastecimiento de agua |
| | | | Áreas subutilizadas por no tener acceso a riego. | Zonas con potencial agrícola especialmente cuando se desarrollan canales de riego |
| | | | Incumplimiento del ordenamiento territorial | Existencia de sistemas económicos alternativos |
| | Ecosistemas y Prioridades de Conservación | 2. Alta | Deficiente regulación ambiental. | Procesos de regulación ambiental, licencias ambientales y planes de manejo ambientales. |
| | | | Incremento de problemas de salud | Acceso a programas de conservación con apoyo público. |
| | | | Contaminación del aire por uso de agroquímicos. | Concienciación y sensibilidad ambiental |
| | | | Contaminación de fuentes hídricas y aguas subterráneas. | Sitios para turismo |
| | Clima/ Agua | 3. Media | Escasez de agua | Localización privilegiada para la producción agrícola. |
| | | | Cambio climático y sus efectos. | Zonas de mucho viento para potencial de generación de energía eólica. |
| | Sub suelo / recursos naturales no renovables | 4. Baja | Poco aprovechamiento de recursos naturales | Áreas de conservación, remanentes de bosque fuentes de agua y vegetación en regeneración. |
| | | | Débil gestión y manejo de los recursos naturales. | |
| | | | Degradación de recurso suelo y vegetación. | |
| | Amenazas naturales | 5. Muy baja | Alteración de los ecosistemas | Existen vías de evacuación. |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 72. Priorización de problemas y potencialidades del componente Sociocultural, Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | Prioridad | PROBLEMA | POTENCIALIDAD |
|---------------|----------------------|-------------|---|---|
| SOCIOCULTURAL | Vulnerabilidad | 1. Muy alta | Insuficiente presupuesto para la cubrir la demanda efectiva | Experiencia en programas y proyectos sociales |
| | | | Mediana cobertura de servicios para grupos de atención prioritaria. | Existencia de proyectos para atención a grupos vulnerables CECUIDAM y CIBV |
| | Cultura y patrimonio | 2. Alta | Los requisitos y exigencias del sistema educativo limitan la participación de niños/as y jóvenes de las instituciones educativas en las actividades culturales | Existencia de actos cívicos - culturales que hacen conocer la parroquia |
| | | | Pérdida de patrimonio cultural intangible. | Los grupos jóvenes mantienen las tradiciones socioculturales de la zona, las festividades Culturales (Inti Raymi) |
| | Organización social | 3. Media | Limitada actoria social y coordinación con el estado. | Buena disposición de la población al trabajo en beneficio de la comunidad. |
| | | | Existen grupos sociales conflictivos que no se articulan al tejido social. | Existen organizaciones sociales, Corporaciones, y Asociaciones Jurídicas |
| | Salud | 4. Baja | Escases de documentos sobre prácticas ancestrales. | Existen dos Sub Centros de Salud tipo b |
| | | | Limitada infraestructura para deporte y recreación | Personas con conocimientos de prácticas ancestrales de salud que contribuyen al bienestar de las personas |
| | | | Deficiente servicio por falta de personal calificado, falta de medicamentos y equipamiento. | Existen espacios disponibles para construcción de infraestructura recreativa. |
| | Educación | 5. Muy baja | No culminación del proceso de educación formal, de la totalidad de la población en edad comprendida para terminar los niveles de Educación General Básica (EGB) | Iniciativa del GAD Parroquial para mejorar la educación |
| | | | Mediano ingreso al Bachillerato y Mínimo ingreso a Educación Superior | La parroquia cuenta con un colegio con educación hasta el Bachillerato y el estado cuenta con universidades. |
| | | | limitada Infraestructura y tecnología para una proyección de crecimiento poblacional | Existe oferta de proyectos de infraestructura por parte del estado. |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 73. Priorización de problemas y potencialidades del componente Económico Productivo , Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | Prioridad | PROBLEMA | POTENCIALIDAD |
|------------|---|-------------|---|---|
| ECONÓMICO | Actividades económicas / sectores productivos | 1. Muy alta | Limitada diversificación de la actividad económica productiva. | Producción agrícola adaptada de acuerdo su ecosistema, orientada al autoconsumo y comercialización |
| | | | No se aprovechan los atractivos naturales para emprendimientos económicos productivos. | La parroquia posee atractivos turísticos naturales y culturales. |
| | | | Escasa capacidad técnica para manejar emprendimientos | Vías de acceso y suelos aptos para la producción agrícola y ganadera. |
| | | | Escases de agua de riego | Existencia de fuentes de empleo para mano de obra no calificada |
| | Estructura Productiva | 2. Alta | Limitada capacitación técnica para la combinación de los factores de producción. | Existen organizaciones de productores agrícolas, ganaderos, tiendas, emprendimientos, y de servicio sin adecuada asociatividad. |
| | Seguridad y Soberanía Alimenta | 3. Media | Consumo de productos de escaso valor nutritivo. | Existen proyectos de huertos familiares y comunitarios. |
| | | | Utilización de productos químicos para una mayor producción. | Iniciativas de publicidad y promoción de productos ancestrales y tradicionales |
| | | | Se han perdido las prácticas tradicionales y ancestrales de producción | Producción agrícola orientada a lo orgánico. |
| | Proyectos Estratégicos Nacionales | 4. Baja | El canal de riego Cayambe Pedro Moncayo (Proyecto Provincial) beneficia solo a la zona baja de influencia y su administración atrae disputas por su administración local. | La construcción del Canal de riego Cayambe Pedro Moncayo se encuentra en la etapa final |
| | Empleo y Talento Humano | 5. Muy baja | Población explotada | Se mantiene la minga comunitaria como proceso participativo de producción |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 74. Priorización de problemas y potencialidades del componente Asentamientos Humanos, Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | Prioridad | PROBLEMA | POTENCIALIDAD |
|-----------------------|--|-------------|---|---|
| ASENTAMIENTOS HUMANOS | Cobertura de servicios básicos | 1. Muy alta | Limitado manejo de residuos sólidos | Áreas de población concentradas facilitan la provisión de servicios. |
| | | | Asentamientos Humanos en sitios que no tienen servicios básicos y lugares de riesgo | Apoyo Institucional |
| | | | Áreas dispersas poco viables para soluciones costo/efectivas. | Buena capacidad de trabajo comunitario para mejorar servicios. |
| | Infraestructura de servicios sociales | 2. Alta | Riesgo de deslizamientos de tierra. | Infraestructura mínima para zonas seguras y albergues. |
| | | | Escases de infraestructura equipada para riesgos | Áreas de terreno disponibles para implementar infraestructura y servicios |
| | | | Planes de Gestión de Riesgos inexistentes o desactualizados. | Existe el COE Parroquial |
| | Relaciones entre asentamientos humanos | 3. Media | Asentamientos humanos dispersos. | Buena articulación del centro parroquial con barrios y comunidades |
| | Acceso de la población a vivienda | 4. Baja | Existencia de terrenos no legalizados | Disponibilidad de terrenos y mano de obra para mejoras a viviendas. |
| | | | Cerca de la mitad de los habitantes carecen de vivienda propia. | Hay programas de legalización de tierras |
| | Flujos de servicios, bienes y personas | 5. Muy baja | Diversificación de productos en Mercados de Cayambe | Personas con ingresos económicos estables |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 75. Priorización de problemas y potencialidades del componente Movilidad, Energía y Conectividad, Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | Prioridad | PROBLEMA | POTENCIALIDAD |
|-----------------------------------|--|--|--|--|
| MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD | Movilidad | 1. Muy alta | Limitado infraestructura vial en barrios y comunidades. | Articulación entre los distintos niveles de gobierno |
| | | | Deficiente mantenimiento a la red de vías y calles de la parroquia, | Compromiso de los diferentes niveles de Gobierno para atender la red vial |
| | | | Deficiente equipamiento para mantener en buen estado la red de vías y calles de la parroquia, | Proyectos mancomunados con otras parroquias para emprender y mejorar proyectos viales. |
| | Acceso a servicios de telecomunicaciones | 2. Alta | Limitado acceso a los servicios de comunicación y TIC de la población | Existe infraestructura instalada de comunicación que permitiría aumentar y optimizar los servicios de acceso de TIC a la población |
| | Energía | 3. Media | Limitada cobertura y capacidad de transformadores de energía eléctrico en algunas comunidades. | Presencia de redes eléctricas que atraviesan la parroquia. |
| | Riego | 4. Baja | Existencia de curvas cerradas y pronunciadas en la vía la Y de Tabacundo - Cajas | La parroquia tiene conexión con la vía centro y norte del país |
| Vulnerabilidad | 5. Muy baja | La parroquia es atravesada por dos redes de energía de interconexión de alta tensión | Las comunidades que están cerca del perímetro de las redes de interconexión podrían utilizar este servicio | |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

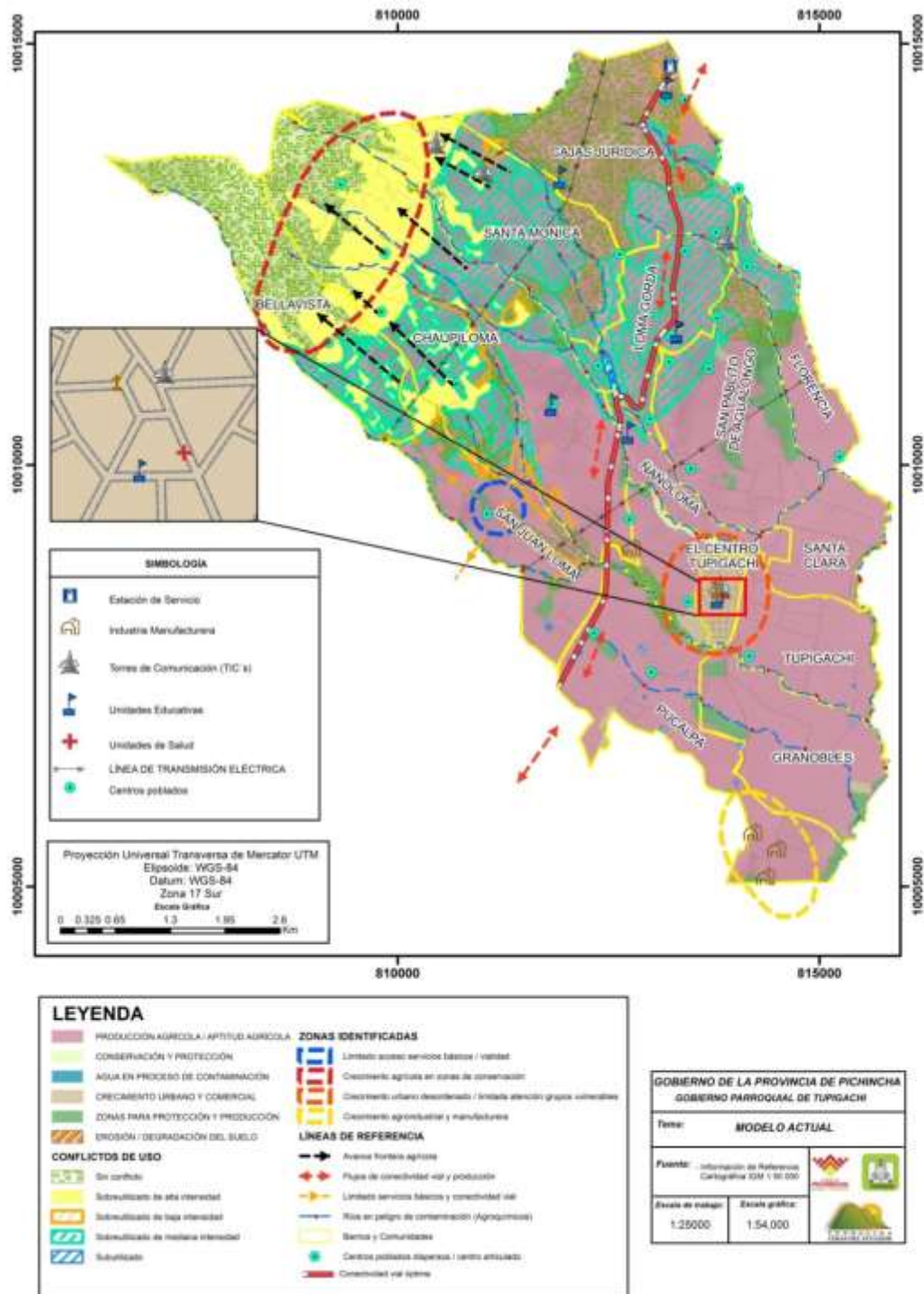
Tabla 76. Priorización de problemas y potencialidades del componente Político Institucional y Participación Ciudadana, Fase Diagnóstica de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | Variable | Prioridad | PROBLEMA | POTENCIALIDAD |
|--|--|-------------|---|---|
| POLITICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA | Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial | 1. Muy alta | Varias comunidades se articulan parcialmente al gobierno parroquial | Buena Convocatoria del GAD Parroquial y Población Organizada principalmente la de las comunidades. |
| | | | Falencia por recursos económico en la contratación del talento humano en el GAD, para el cumplimiento de la gestión pública. | "Existe marco legal: Constitución de la República del Ecuador 2008. Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD). Reglamentos institucionales." |
| | | | No se cuenta con apoyo técnico necesario en áreas de ingeniería. | Cuenta con un equipo técnico para la elaboración de planificación institucional |
| | Participación | 2. Alta | Desinterés ciudadano | Buena participación ciudadana en convocatorias del Gobierno Autónomo. Comunidades Organizadas. |
| | | | Varias comunidades no se articulan al gobierno parroquial y su participación es interesada | Sistema de participación ciudadana |
| | Capacidad del GAD para la gestión del territorio | 3. Media | Limitados procesos de formación | Actoria de las siguientes entidades en el territorio: GAD Provincial, GAD Municipal, GAD Parroquial, Junta de Agua, Policía, Centro de salud, Instituciones Educativas, Centro deportivo, También existen Floricultoras, Haciendas, Hosterías y una gasolinera. |
| | | | Existe poca participación del sector privado con la Junta parroquial. Falta de articulación entre los distintos actores locales | Convenio con la UCE y sus 17 facultades |
| | Actores | 4. Baja | La participación de ciertos actores tiene objetivos individuales | Aun se cuenta con el apoyo de técnicos para algunas áreas |
| | Información Institucional | 5. Muy baja | Difícil acceso a información de algunas instituciones | Sistema de información de fácil acceso |
| | | | Poco interés para acceder a la información existente | Existencia de documentos Institucionales |

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

2.8. Modelo Territorial Actual

MAPA 27. Mapa de Modelo Territorial Actual de la Parroquia Tupigachi



Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

CAPITULO III PROPUESTA.

3. PROPUESTA.

3.1. Proceso para la construcción de la fase de propuesta de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

Siguiendo los lineamientos de la SENPLADES, La fase de Propuesta, se desarrolla tomando las diversas fuentes de información secundaria así como los criterios y opiniones de los actores locales:

Los instrumentos de planificación nacional como el Plan Nacional del Buen Vivir, las estrategias nacionales priorizadas referentes a la igualdad y superación de la pobreza, Cambio de la matriz productiva y a la sustentabilidad patrimonial. También se han considerado otros instrumentos de planificación nacional pese a que su intervención en lo local es moderada, como pueden ser las Agendas de Igualdad.

Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) tanto provincial como cantonal han sido considerados aun que presentan diferentes líneas de acción que intervienen en el territorio parroquial en ámbitos de competencia específicos.

Los miembros del GAD Parroquial, Consejo de Planificación Parroquial, mesas de trabajo de los distintos componentes, así como la ciudadanía en general que tienen un conocimiento sumamente importante de su territorio.

Luego del análisis y la definición de la priorización de metas, sus problemas y potencialidades, así como en la construcción de las respuestas descritas en proyectos e intervenciones.

3.2. Visión de la parroquia de Tupigachi

Tupigachi al 2019, tiene un ambiente sano, con agua potable suficiente, los páramos y parcelas están protegidos con árboles nativos; es una parroquia con cultivos orgánicos siendo el granero de las provincias de Pichincha e Imbabura.

Somos un modelo de cogestión comunitaria, con una organización social fuerte que promueve la participación activa de los niños, niñas, jóvenes y adultos, que recuperamos la memoria ancestral fortaleciendo nuestra identidad y fomentando el turismo solidario.

Con servicios de salud y educación de calidad, calidez y acordes a la realidad local; con alumbrado público, caminos de primer orden y libre de delincuencia

3.3. Matrices bases para la trazabilidad y determinación de objetivos estratégicos de desarrollo.

Para la determinación de los objetivos estratégicos se desarrolló matrices por cada componente en base a la síntesis de la solución de problemas y al aprovechamiento de las potencialidades identificadas en el diagnóstico, luego se presentaron en los talleres por cada componente y finalmente se realizó la validación de su priorización con los miembros del GAD Parroquial, el Consejo de Planificación Parroquial (C.P.P.) y los miembros de la Asamblea Parroquial.

Los objetivos expresan los resultados esperados de la gestión de los gobiernos autónomos descentralizados en la solución de los problemas y aprovechamiento de las potencialidades identificadas para alcanzar la visión propuesta. Estos objetivos deben considerar las competencias exclusivas y concurrentes, así como también sus funciones, por cuanto a través de ellos se marcan las pautas para la generación de políticas y acciones concretas del GAD.

La síntesis de la fase de diagnóstico se concreta en las siguientes matrices que sintetizan el análisis realizado:

3.3.1. Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente

Biofísico:

Tabla 77. Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Biofísico, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | Variable | Problema | Potencialidad |
|------------|--|---------------------------|--|---|---|---|---|
| BIOFISICO | <p>Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población.</p> <p>Objetivo 7: Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental territorial global</p> | Sustentabilidad Ambiental | <ul style="list-style-type: none"> • Protección del Ambiente y preservación de la Biodiversidad (Parr) • Preservación y mantenimiento Patrimonio Natural (Cant) • Preservar y garantizar acceso a riveras de ríos, lagos y lagunas (Cant) • Saneamiento ambiental (Cant) • Regular, autorizar y controlar materiales áridos y pétreos (Cant) • Uso del suelo | <ul style="list-style-type: none"> • GAD Provincial • GAD Municipal. • GAD Parroquial • MAE • MAGAP • Organizaciones Nacionales e Internacionales. • Universidades | Uso y cobertura del suelo | Conflictos de uso de suelo, especialmente en zonas de protección/conservación (avance frontera agrícola). | Áreas de páramo que favorecen el ciclo hídrico y abastecimiento de agua |
| | | | | | | Expansión florícola hasta zonas de proyección urbana. | Zonas con potencial agrícola especialmente cuando se desarrollan canales de riego |
| | | | | | | Incumplimiento del ordenamiento territorial | Cercanía a la panamericana |
| | | | | | | Áreas subutilizadas por no tener acceso a riego. | Suelos aptos para la siembra. |
| | | | | | Ecosistemas y Prioridades de Conservación | Contaminación del aire por uso de agroquímicos. | Procesos de regulación ambiental, licencias ambientales y planes de manejo ambientales. |
| | | | | | | Contaminación de fuentes hídricas y aguas subterráneas. | Acceso a programas de conservación con apoyo público. |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|---|
| | | | (Cant) • Ordenamiento Territorial (Cant) y (Parr) • Gestión ambiental (Prov.) • Ejecución de obras en cuencas y micro cuencas (Prov.) | | Incremento de problemas de salud | Conservación y restauración. |
| | | | | | Deficiente regulación ambiental. | Concienciación y sensibilidad ambiental |
| | | | | Clima/ Agua | Cambio climático y sus efectos. | Localización privilegiada para la producción agrícola. |
| | | | | | Escasez de agua | Zonas de mucho viento para potencial de generación de energía eólica. |
| | | | | Sub suelo / recursos naturales no renovables | Degradación de recurso suelo y vegetación. | Fuentes de agua. |
| | | | | | Débil gestión y manejo de los recursos naturales. | Áreas de conservación, remanentes de bosque y vegetación en regeneración. |
| | | | | | Poco aprovechamiento de recursos naturales | Sitios para turismo |
| | | | | Amenazas Naturales | Alteración de los ecosistemas | Existen vías de evacuación. |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.3.2. Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente Social Cultural

Tabla 78. Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Sociocultural, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | Variable | Problema | Potencialidad |
|---------------|--|--|--|---|--|---|---|
| SOCIOCULTURAL | <p>Objetivo 2: Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad.</p> <p>Objetivo 4: Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía</p> | <p>Erradicación de la Pobreza: O.E.1: Garantizar la satisfacción y el acceso universal a los derechos constitucionales del Buen Vivir en todo el territorio nacional con énfasis en los de salud, educación, agua, hábitat y vivienda. O.E.3: Garantizar la protección integral al ciclo de vida de las personas y</p> | <p>Servicios Públicos: Salud, Educación, Inclusión Social, Organización de Ciudadanos Vigilancia de calidad de servicios. Patrimonio cultural.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • GAD Provincial, Cantonal, Parroquial. • Ministerio de Educación. • Ministerio de Salud • Consejos de Igualdad Ministerio de Inclusión Económico Social Universidades | Vulnerabilidad | <p>Mediana cobertura de servicios para grupos de atención prioritaria.</p> | Existencia de proyectos CECUIDAM y CIBV |
| | | | | | | <p>Insuficiente presupuesto para la cubrir la demanda efectiva</p> | Experiencia en programas y proyectos sociales |
| | | | | | Cultura y patrimonio | <p>Pérdida de patrimonio cultural intangible.</p> | Los grupos jóvenes mantienen las tradiciones socioculturales de la zona, las festividades Culturales (Inti Raymi) |
| | | | | | | <p>Los requisitos y exigencias del sistema educativo limitan la participación de niños/as y jóvenes de las instituciones educativas en las actividades culturales</p> | Existencia de actos cívicos - culturales que hacen conocer la parroquia |
| | | | | Organización social | <p>Organizaciones sociales no logran altos niveles de movilización social.</p> | Buena disposición de la población al trabajo en beneficio de la comunidad. | |

| | | | | | | |
|--|--|---|--|-----------|---|--|
| | | familias con énfasis en los grupos de atención prioritaria. | | | Limitada coordinación entre organizaciones y entidades del estado. | Acceptable nivel de organización social expresada en organización, Corporaciones, y Asociaciones Jurídicas |
| | | | | | Existen grupos sociales conflictivos que no se articulan al tejido social. | Existen diversos grupos consolidados |
| | | | | Salud | Deficiente servicio por falta de personal calificado, falta de medicamentos y equipamiento. | Existen dos Sub Centros de Salud tipo b |
| | | | | | Limitada infraestructura para deporte y recreación | Existen espacios disponibles |
| | | | | | Escases de documentos sobre prácticas ancestrales. | Personas con conocimientos de prácticas ancestrales de salud que contribuyen al bienestar de las personas |
| | | | | Educación | No culminación del proceso de educación formal, de la totalidad de la población en edad comprendida para terminar los niveles de Educación General Básica (EGB) | Iniciativa del GAD Parroquial para mejorar la educación |
| | | | | | Mediano ingreso al Bachillerato y Mínimo ingreso a Educación | La parroquia cuenta con un colegio con educación hasta el Bachillerato y el estado |

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|---|
| | | | | | | Superior | cuenta con universidades. |
| | | | | | | limitada Infraestructura y tecnología para una proyección de crecimiento poblacional | Existe oferta de proyectos de infraestructura por parte del estado. |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
 Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.3.3. Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente Económico Productivo

Tabla 79. Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Económico Productivo, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | Variable | Problema | Potencialidad | |
|------------|--|--------------------------------|---|---|---|--|--|---|
| ECONÓMICO | <p>Objetivo 8. Consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible</p> <p>Objetivo 9: Garantizar el trabajo digno en todas sus formas</p> <p>Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva</p> | Cambio de la Matriz Productiva | <ul style="list-style-type: none"> • Asociatividad • Productividad • Cambio Matriz Productiva • Sustentabilidad Ambiental • Vías de acceso • Infraestructura Productiva | <ul style="list-style-type: none"> • Asociación de productores • Comité de barrios • Junta de Agua • Liga deportiva • Entidades financieras <p>MAGAP GAD PROVINCIAL GAD PARROQUIAL</p> | Actividades económicas / sectores productivos | Limitada diversificación de la actividad económica productiva. | Suelos aptos para la producción agrícola y ganadera. | |
| | | | | | | Cambio climático. | Adaptación de sembríos de acuerdo al clima | |
| | | | | | | Escasa capacidad técnica para manejar emprendimientos | Existencia de sistemas económicos alternativos | |
| | | | | | | Escases de agua de riego | Producción agrícola orientada al autoconsumo y comercialización | |
| | | | | | Estructura Productiva | No se aprovechan los atractivos turísticos | La parroquia posee atractivos turísticos naturales y culturales. | |
| | | | | | | Seguridad y Soberanía Alimentaria | Limitada capacitación técnica para la combinación de los factores de producción. | Existen organizaciones de productores agrícolas y ganaderos sin adecuada asociatividad. |
| | | | | | | | Utilización de productos químicos para una mayor producción. | Existen proyectos de huertos familiares y comunitarios. |
| | | | | | | | Consumo de productos de escaso valor nutritivo. | Producción agrícola orientada a lo orgánico. |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|-----------------------------------|--|---|
| | | | | | Se han perdido las prácticas tradicionales y ancestrales de producción | Iniciativas de publicidad y promoción de productos ancestrales y tradicionales |
| | | | | Proyectos Estratégicos Nacionales | El canal de riego beneficia solo a la zona baja de influencia. | El agua de riego amplía la producción. |
| | | | | | La disputa por la administración del canal. | La construcción del Canal de riego Cayambe Pedro Moncayo se encuentra en la etapa final |
| | | | | Empleo y Talento Humano | Población explotada | Existencia de fuentes de empleo para mano de obra no calificada |
| | | | | | Tercerización | Se mantiene la minga comunitaria como proceso participativo de producción |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
 Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.3.4. Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente Asentamientos Humanos

Tabla 80. Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Asentamientos Humanos, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | Variable | Problema | Potencialidad |
|-----------------------------------|--|--|---|--|--|---|---|
| ASENTAMIENTOS HUMANOS | Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población. | Erradicación de la Pobreza: Garantizar la satisfacción y el acceso universal a los derechos constitucionales del buen vivir en todo el territorio nacional con énfasis en salud, educación, agua, habitad y vivienda. | <ul style="list-style-type: none"> • Acceso de la población a vivienda digna. • Servicios básicos de Calidad. • Legalización y tenencia de predios. • Gestión e identificación de riesgos y amenazas. | <ul style="list-style-type: none"> • GAD Provincial, Cantonal y Parroquial. • MIES • MTOP • MIDUVI • MISIÓN EUGENIO ESPEJO • VICEMINISTERIO DE DESARROLLO RURAL. • JUNTAS DE AGUA. • Universidades | Cobertura de servicios básicos | Áreas dispersas poco viables para soluciones costo/efectivas. | Buena capacidad de trabajo comunitario para mejorar servicios. |
| | | | | | | Limitado manejo de residuos sólidos | Apoyo Institucional |
| | | | | | | Asentamientos Humanos en sitios que no tienen servicios básicos y lugares de riesgo | Áreas de población concentradas facilitan la provisión de servicios. |
| | | | | | Infraestructura de servicios sociales | Riesgo de deslizamientos de tierra. | Infraestructura mínima para zonas seguras y albergues. |
| | | | | | | Escases de infraestructura equipada para riesgos | Áreas de terreno disponibles para implementar infraestructura y servicios |
| | | | | | | Planes de Gestión de Riesgos inexistentes o desactualizados. | Existe el COE Parroquial |
| | | | | | Relaciones entre asentamientos humanos | Asentamientos humanos dispersos. | Buena articulación del centro parroquial con barrios y comunidades |
| Acceso de la población a vivienda | Cerca de la mitad de los habitantes carecen de vivienda | Disponibilidad de terrenos y mano de obra para mejoras a viviendas. | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|---------------------------------------|---|---|
| | | | | | propia. | |
| | | | | | Existencia de terrenos no legalizados | Hay programas de legalización de tierras |
| | | | | Flujo de Servicios, Bienes y Personas | Diversificación de productos en Mercados de Cayambe | Personas con ingresos económicos estables |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
 Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.3.5. Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente Movilidad, Energía y Conectividad

Tabla 81. Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Movilidad, Energía y Conectividad, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | Variable | Problema | Potencialidad |
|-----------------------------------|---|---------------------------------|--|--|--|---|--|
| MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD | Objetivo 11: Asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial y tecnológica. | Cambio de la matriz productiva. | <ul style="list-style-type: none"> • Servicios de telecomunicaciones de calidad. • Acceso a las TIC • Infraestructura vial • Acceso a servicios de transporte y movilidad incluyentes • Riego • Energía eléctrica. | <ul style="list-style-type: none"> • GAD provincial, cantonal y parroquial • Ministerio de Electricidad y Energía Renovable • Ministerio de Telecomunicaciones. • Ministerio de la Sociedad de la Información • Ministerio de Transporte y Obras Públicas • ANT • Proveedores de servicios • Empresa Eléctrica del Norte. • Universidades | Movilidad | Deficiente mantenimiento a la red de vías y calles de la parroquia, | Articulación entre los distintos niveles de gobierno |
| | | | | | | Deficiente equipamiento para mantener en buen estado la red de vías y calles de la parroquia, | Compromiso de los diferentes niveles de Gobierno para atender la red vial |
| | | | | | | Limitado infraestructura vial en barrios y comunidades. | Proyectos mancomunados con otras parroquias para emprender y mejorar proyectos viales. |
| | | | | | Acceso a servicios de telecomunicaciones | Limitado acceso a los servicios de comunicación y TIC de la población | Existe infraestructura instalada de comunicación que permitiría aumentar y optimizar los servicios de acceso de TIC a la población |
| | | | | | Energía | Limitada cobertura del servicio eléctrico en algunas comunidades. | Posibilidades de implementar en áreas altas de la parroquia paneles solares y energía eólica, |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|----------------|--|--|
| | | | | | Insuficiente capacidad de los transformadores en las comunidades | Utilizar la capacidad instalada de centrales hidroeléctricas cercanas a la parroquia (Manduriacu) |
| | | | | | Cortes ocasionales de energía eléctrica | Presencia de otras redes eléctricas |
| | | | | Riesgos | Existencia de curvas cerradas y pronunciadas en la vía la Y de Tabacundo - Cajas | La parroquia tiene conexión con la vía centro y norte del país |
| | | | | Vulnerabilidad | La parroquia es atravesada por dos redes de energía de interconexión de alta tensión | Las comunidades que están cerca del perímetro de las redes de interconexión podrían utilizar este servicio |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
 Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.3.6. Matrices bases para la trazabilidad y determinación de los Objetivos Estratégicos de Desarrollo del Componente Político Institucional y Participación Ciudadana

Tabla 82. Elementos para la definición de los Objetivos Estratégicos del Componente Político Institucional y Participación Ciudadana, Fase Propuesta de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | Variable | Problema | Potencialidad |
|--|--|---|--|---|--|--|---|
| POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA | Objetivo 1: Consolidar el Estado democrático y la construcción del poder popular | O.E.1: Garantizar la satisfacción y el acceso universal a los derechos constitucionales | Organización de Ciudadanos Vigilancia de calidad de servicios | <ul style="list-style-type: none"> • GAD Cantonal y Parroquial. • Consejos de participación • Universidad es | Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial | Falencia por recursos económico en la contratación del talento humano en el GAD, para el cumplimiento de la gestión pública. | Existe marco legal: Constitución de la República del Ecuador 2008. Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD). Reglamentos institucionales. |
| | | | | | | Varias comunidades se articulan parcialmente al gobierno parroquial | Buena Convocatoria del GAD Parroquial y Población Organizada principalmente la de las comunidades. |
| | | | | | | No se cuenta con apoyo técnico necesario en áreas de ingeniería. | Cuenta con un equipo técnico para la elaboración de planificación institucional |
| | | | | | Participación | Desinterés ciudadano | Sistema de participación ciudadana |
| | | | | | | Varias comunidades no se articulan al gobierno parroquial y su participación es interesada | Buena participación ciudadana en convocatorias del Gobierno Autónomo. Comunidades Organizadas. |
| | | | | | Capacidad del GAD para | Convenio con la UCE y sus 17 facultades | Limitados procesos de formación |

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|---------------------------|---|---|
| | | | | | la gestión del territorio | Existe poca participación del sector privado con la Junta parroquial. Falta de articulación entre los distintos actores locales | Actoria de las siguientes entidades en el territorio: GAD Provincial, GAD Municipal, GAD Parroquial, Junta de Agua, Policía, Centro de salud, Instituciones Educativas, Centro deportivo, También existen Floricultoras, Haciendas, Hosterías y una gasolinera. |
| | | | | | Actores | La participación de ciertos actores tiene objetivos individuales | Aun se cuenta con el apoyo de técnicos para algunas áreas |
| | | | | | Información Institucional | Poco interés para acceder a la información existente | Sistema de información de fácil acceso |
| | | | | | | Difícil acceso a información de algunas instituciones | Existencia de documentos Institucionales |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
 Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.4. Determinación de objetivos estratégicos de desarrollo, indicadores y metas

La determinación de los objetivos estratégicos de la parroquia de Tupigachi es el resultado de algunas jornadas de trabajo que se realizaron conjuntamente con el Presidente del GAD, los miembros del C.P.P. parroquial y los técnicos de la Mancomunidad en la Parroquia, en donde se presentó las matrices que sirvieron para analizar las posibles objetivos estratégicos propuestos para la solución de los problemas identificados en el diagnóstico del PDyOT y que constituyen prioridad para la población y el territorio en la búsqueda de afrontar y solucionar la diferente problemática de la parroquia e impulsar y/o aprovechar las potencialidades con que cuenta para alcanzar su visión propuesta de desarrollo, repasando e incluyendo la participación de los diferentes actores de la parroquia y considerando las competencias exclusivas y sin perjuicio de las adicionales que le determina en el Art. 267 de la Constitución del 2008.

En cada uno de los componentes se presentó, analizó, discutió la problemática e incluso abordando a otros componentes que por su interrelación sistémica se identificaron ya en el diagnóstico, todo esto, articulado con las prioridades del Plan Nacional del Buen Vivir, la planificación de las Agendas Zonales con el propósito de fortalecer y mejorar la articulación entre diferentes niveles de gobiernos para atender necesidades específicas de la parroquia.

Es competencia del GAD Municipal: planificar, ordenar el uso y ocupación del territorio; buscando el desarrollo endógeno, buscando una nueva estructura administrativa nacional que articule la gestión de las intervenciones públicas zonales.

También se revisó y exploró lo señalado en el PDyOT Provincial y Cantonal para tener referencias concretas sobre la vinculación con lo registrado en estos dos documentos referentes al tema de estudio.

Los indicadores y metas son el resultado del análisis de las matrices anteriores que se construyeron de manera participativa, llegando a obtener alternativas de solución y respuestas para favorecer el desarrollo parroquial,

luego de reuniones de discusión realizadas en el territorio resultan los siguientes objetivos estratégicos, indicadores y metas:

3.4.1. Objetivos estratégicos, metas e indicadores del componente Biofísico

Tabla 83. Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Biofísico, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | METAS | INDICADORES |
|------------|--|---------------------------|---|---|--|---|---|
| BIOFÍSICO | <p>Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población.</p> <p>Objetivo 7: Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental territorial global</p> | Sustentabilidad Ambiental | <ul style="list-style-type: none"> • Protección del Ambiente y preservación de la Biodiversidad (Parr) <ul style="list-style-type: none"> • Preservación y mantenimiento Patrimonio Natural (Cant) • Preservar y garantizar acceso a riveras de ríos, lagos y lagunas (Cant) • Saneamiento ambiental (Cant) • Regular, autorizar y controlar materiales áridos y pétreos (Cant) <ul style="list-style-type: none"> • Uso del suelo (Cant) • Ordenamiento Territorial (Cant) y (Parr) • Gestión ambiental (Prov.) • Ejecución de obras en cuencas y micro cuencas (Prov.) | <ul style="list-style-type: none"> • GAD Provincial • GAD Municipal. • GAD Parroquial • MAE • MAGAP • Organizaciones Nacionales e Internacionales. • Universidades | <p>Promover de manera integrada y sostenible los recursos naturales con enfoque ecosistémico reduciendo los impactos ambientales negativos y cumpliendo con el plan de ordenamiento territorial de la parroquia.</p> | Vigilar el 100% del área establecida de conservación del territorio parroquial aplicando la normativa existente | • Hectáreas de territorio bajo conservación. |
| | | | | | | Mantener en un 100% la protección de los ecosistemas y áreas de conservación de la parroquia. | 3000 plantas sembradas en el área de conservación de la Parroquia |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.4.2. Objetivos estratégicos, metas e indicadores del Componente Sociocultural

Tabla 84. Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Sociocultural, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | METAS | INDICADORES |
|---------------|--|--|--|---|--|---|--|
| SOCIOCULTURAL | <p>Objetivo 2: Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad.</p> <p>Objetivo 4: Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía</p> | <p>Erradicación de la Pobreza:</p> <p>O.E.1: Garantizar la satisfacción y el acceso universal a los derechos constitucionales del Buen Vivir en todo el territorio nacional con énfasis en los de salud, educación, agua, hábitat y vivienda.</p> <p>O.E.3: Garantizar la protección integral al ciclo de vida de las personas y familias con énfasis en los</p> | <p>Servicios Públicos: Salud, Educación, Inclusión Social, Organización de Ciudadanos</p> <p>Vigilancia de calidad de servicios.</p> <p>Patrimonio cultural.</p> | <ul style="list-style-type: none"> • GAD Provincial, Cantonal, Parroquial. • Ministerio de Educación. • Ministerio de Salud • Consejos de Igualdad Ministerio de Inclusión Económico Social Universidades | <p>Promover y Vigilar la calidad de los servicios públicos a fin de avanzar en el ejercicio de los derechos a la educación, a la salud, a la igualdad, a su identidad cultural, al espacio público, seguridad ciudadana, su patrimonio tangible e intangible y los derechos de los</p> | <p>Aumentar en un 30% la participación de la ciudadanía en eventos públicos, culturales, sociales, deportivos y comunitarios.</p> | <p>El 10% de la población participa en prácticas ancestrales e identidad de la parroquia.</p> |
| | | | | | | <p>Aumentar la atención especializada al 50% de adultos mayores en pobreza y extrema pobreza bajo criterios de inclusión.</p> | <p>50 adultos mayores con atención diurna durante el periodo administrativo con corresponsabilidad entre el Estado y la sociedad</p> |
| | | | | | | <p>Aumentar la atención a 50% de niños/as de 1 a 3 años, con corresponsabilidad entre el Estado, la sociedad y la familia.</p> | <p>260 NN de 1 a 3 años son atendidos en los CIBV durante el periodo administrativo con corresponsabilidad entre el Estado y la sociedad</p> |

| | | | | | | | |
|--|--|---------------------------------|--|--|--|---|---|
| | | grupos de atención prioritaria. | | | grupos de atención prioritaria, hasta el 2019. | Incrementar en un 30% infraestructuras adecuadas para actividades socioculturales | 2 infraestructuras nuevas en funcionamiento |
|--|--|---------------------------------|--|--|--|---|---|

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
 Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.4.3. Objetivos estratégicos, metas e indicadores del componente Económico

Tabla 85. Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Económico Productivo, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | METAS | INDICADORES |
|------------|--|--------------------------------|---|---|---|--|---|
| ECONÓMICO | <p>Objetivo 8. Consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible</p> <p>Objetivo 9: Garantizar el trabajo digno en todas sus formas</p> <p>Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva</p> | Cambio de la Matriz Productiva | <ul style="list-style-type: none"> • Asociatividad • Productividad • Cambio Matriz Productiva • Sustentabilidad Ambiental • Vías de acceso • Infraestructura Productiva | <ul style="list-style-type: none"> • Asociación de productores • Comité de barrios • Junta de Agua • Liga deportiva • Entidades financieras <p>MAGAP GAD PROVINCIAL GAD PARROQUIAL</p> | Mejorar la organización y cohesión social a fin de incrementar iniciativas económicas productivas con la participación ciudadana activa, la asociatividad y la defensa de sus derechos. | Aumentar en un 50% el acceso al agua de riego para la zona bajo la influencia del Proyecto canal de riego Cayambe Pedro Moncayo. | • Número de gestiones de seguimiento del avance del canal de riego. |
| | | | | | | Aumentar en un 30% la identificación de zonas turísticas de la parroquia. | • Número de actividades para este proceso. |
| | | | | | | Aumentar en un 30% los micro emprendimientos económicos productivos | • Número de iniciativas económicas productivas. |
| | | | | | | Incrementar en un 30% la diversificación de cultivos. | • Número de productores que diversifican sus productos |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.4.4. Objetivos estratégicos, metas e indicadores del componente Asentamientos Humanos

Tabla 86. Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Asentamientos Humanos, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | METAS | INDICADORES |
|-----------------------|---|---|---|--|--|--|--|
| ASENTAMIENTOS HUMANOS | Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población. | Erradicación de la Pobreza: Garantizar la satisfacción y el acceso universal a los derechos constitucionales del buen vivir en todo el territorio nacional con énfasis en salud, educación, agua, habitad y vivienda. | <ul style="list-style-type: none"> • Acceso de la población a vivienda digna. • Servicios básicos de Calidad. • Legalización y tenencia de predios. • Gestión e identificación de riesgos y amenazas. | <ul style="list-style-type: none"> • GAD Provincial, Cantonal y Parroquial. • MIES • MTOP • MIDUVI • MISIÓN EUGENIO ESPEJO • VICEMINISTERIO DE DESARROLLO RURAL. • JUNTAS DE AGUA. • Universidades | Vigilar y gestionar que se cuente para el 2019 con una planeación de su reordenamiento territorial aplicada a la normativa existente, la dotación de servicios básicos el uso de suelos con fines de vivienda, producción y la seguridad, que a su vez fomente la interrelación entre barrios y comunidades fortaleciendo el trabajo comunitario (Minga) en un tejido social sostenible. | Aumentar 1 planificación urbanística parroquial. | Número de actividades realizadas para la planificación urbanística. |
| | | | | | | Aumentar en 30% el acceso a servicios básicos con énfasis en la eliminación de excretas y agua segura | Incremento en el 10% de viviendas de las Parroquias con acceso a agua segura y con alcantarillado. |
| | | | | | | Aumentar en un 30% de predios legalizados en el territorio de la parroquia. | Predios legalizados en el territorio parroquial. |
| | | | | | | Aumentar en 30% de la estructura de seguridad parroquial bajo los procedimientos y requerimientos normativos de las entidades competentes. | 1 plan de gestión de riesgos. |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.4.5. Objetivos estratégicos, metas e indicadores del componente Energía, Movilidad y Conectividad

Tabla 87. Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Movilidad, Energía y Conectividad, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | METAS | INDICADORES |
|-----------------------------------|---|---------------------------------|--|--|---|--|---|
| MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD | Objetivo 11: Asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial y tecnológica. | Cambio de la matriz productiva. | <ul style="list-style-type: none"> • Servicios de telecomunicaciones de calidad. • Acceso a las TIC • Infraestructura vial • Acceso a servicios de transporte y movilidad incluyentes • Riego • Energía eléctrica. | <ul style="list-style-type: none"> • GAD provincial, cantonal y parroquial • Ministerio de Electricidad y Energía Renovable • Ministerio de Telecomunicaciones • Ministerio de la Sociedad de la Información • Ministerio de Transporte y Obras Públicas • ANT • Proveedores de | Gestionar el mantenimiento y construcción de la red vial de la parroquia, el acceso a las telecomunicaciones y de energía eléctrica, asegurando la conectividad, seguridad y movilidad de sus habitantes que permita el flujo de bienes y servicios para mejorar el nivel | Aumentará en un 30% las personas que usan TIC en la zona urbana de la Parroquia. | Un 10% de la población urbana utilizan el INFOCENTRO de la comunidad. |
| | | | | | | Aumentar en un 100% de barrios y comunidades el mantenimiento vial con equipo caminero del GAD Parroquial. | El 80% de vías de la parroquia en buen estado |
| | | | | | | Aumentar 1 equipo caminero básico propio del GAD Parroquial . | 1 Equipo caminero mínimo adquirido |

| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|---|---|
| | | | | servicios • Empresa Eléctrica del Norte. Universidades | de vida de la población de forma inclusiva. | Incrementar 30 kilómetros entre adoquinado, empedrados y asfalto de la red vial | 10 Kilómetros entre adoquinados y empedrados. |
|--|--|--|--|--|---|---|---|

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.4.6. Objetivos estratégicos, metas e indicadores del componente Político Institucional y Participación Ciudadana

Tabla 88. Objetivos Estratégicos, Metas e Indicadores del Componente Político Institucional y Participación Ciudadana, Fase Propuesta de la Parroquia Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | PRIORIDADES NACIONALES | COMPETENCIAS COMPARTIDAS | ACTORES | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | METAS | INDICADORES |
|--|--|---|--|--|--|---|---|
| POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA | Objetivo 1: Consolidar el Estado democrático y la construcción del poder popular | O.E.1: Garantizar la satisfacción y el acceso universal a los derechos constitucionales | Organización de Ciudadanos Vigilancia de calidad de servicios | <ul style="list-style-type: none"> • GAD Cantonal y Parroquial. • Consejos de participación • Universidades | Fortalecer la capacidad de planificación, gestión, coordinación y vigilancia para el cumplimiento de la competencias propias y concurrentes del GAD parroquial | Aumentar en un 10% el Fortalecimiento institucional para la gestión en Mancomunidad. | Numero de gestiones con el apoyo de Equipo Técnico multidisciplinario de los 4 G.A.D.P.R. durante el periodo administrativo vigente. |
| | | | | | | Aumentar en un 20% de instrumentos metodológicos de manejo de las estrategias de alianzas nacional e internacional para la consecución de las metas del plan. | 1 instrumento metodológico de manejo de las estrategias de alianzas nacional e internacional para la consecución de las metas del plan durante el periodo administrativo vigente. |
| | | | | | | Aumentar en un 20% los documentos del modelo exitoso de la gestión de la Mancomunidad de | 1 Sistematización del modelo exitoso de la gestión de la Mancomunidad de gobiernos Parroquiales |

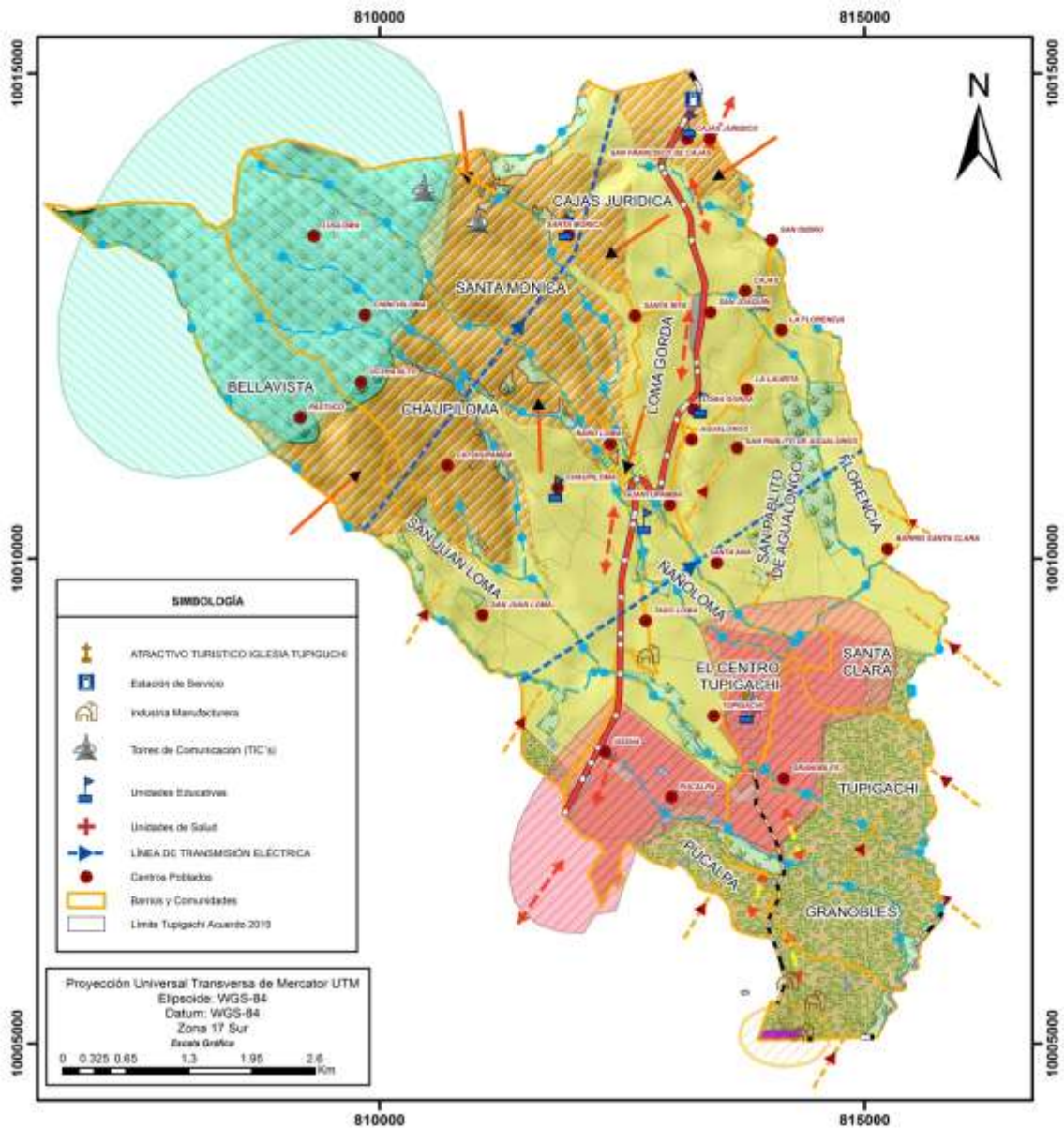
| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | gobiernos Parroquiales Rurales del norte. | Rurales del norte |
| | | | | | Aumentar en un 20% los mecanismos de participación ciudadana en el ciclo de la gestión pública transparente del Gobierno Parroquial de Tupigachi | Número de mecanismos implementados. |
| | | | | | Mantener 1 equipo técnico de apoyo administrativo y gestión pública para la consecución de las metas del plan. | Un Equipo Técnico multidisciplinario para apoyo y diseño de proyectos durante el periodo administrativo vigente. |
| | | | | | Aumentar en un 20% de instrumentos metodológicos para el monitoreo y seguimiento del POA y PDyOT | 1 instrumentos metodológico para el monitoreo y seguimiento del POA y PDyOT. |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
 Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.5. **Modelo territorial deseado**

Tupigachi al 2019 mantendrá los páramos del Mojanda reforestados y con un plan de manejo ambiental lo cual incide en el incremento de caudales de agua para uso doméstico y población comprometida en el cuidado y conservación del ambiente, existe control sobre el uso de productos químicos. Los caminos internos y de conexión con otras parroquias se encuentran en buen estado, con cunetas y bordillos, debidamente mantenidos, por lo cual es fácil el ingreso de vehículos para transportar los productos a los mercados locales y regionales. Se cuenta con un ambiente sano debido al control en el uso de productos químicos, e inclusive la ciudadanía y las empresas florícolas han incorporado tecnologías y productos acordes al ambiente, en cuanto a los pequeños productores están produciendo cultivos orgánicos para el mercado local y regional y se ha convertido en atractivo turístico. Ambiente sano y saludable con sistema de transporte y vialidad en buen estado, lo cual atrae la implementación de actividades productivas en armonía con la naturaleza, existen senderos específicos para caminar en los páramos.

MAPA 28. Mapa de Modelo Territorial Actual de la Parroquia Tupigachi



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MODELO DESEADO**

Fuente: En función del Modelo Deseado del Municipio de Pedro Moncayo

Escala de trabajo: 1:25,000 Escala gráfica: 1:54,000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

3.5.1. Elementos del modelo territorial deseado.

Los elementos que definieron el modelo territorial deseado de la parroquia Tupigachi son: industria manufacturera liviana, crecimiento urbano, protección, conservación y turismo, ríos y vertientes en peligro de contaminación (Agroquímicos), vía principal, conectividad vial óptima, conectividad interna, que tienen su base en los problemas y potencialidades detectados anteriormente, al mismo tiempo que se definieron las siguientes áreas: agrícola con limitaciones y saneamiento ambiental, agrícola tecnificada, rural pecuaria con limitaciones, rural pecuaria tecnificada, forestales, de conservación y turismo, urbana, Industrial liviana, identificada para agroindustria de bajo y medio impacto. Se han tomado en cuenta los 6 componentes.

3.5.2. Categorías de ordenamiento territorial (COT).

Desde el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Tupigachi, se ha realizado un análisis de sus objetivos estratégicos así como las categorías de uso del suelo, en base a lo cual ha definido las siguientes Categorías de Ordenamiento Territorial (COT):

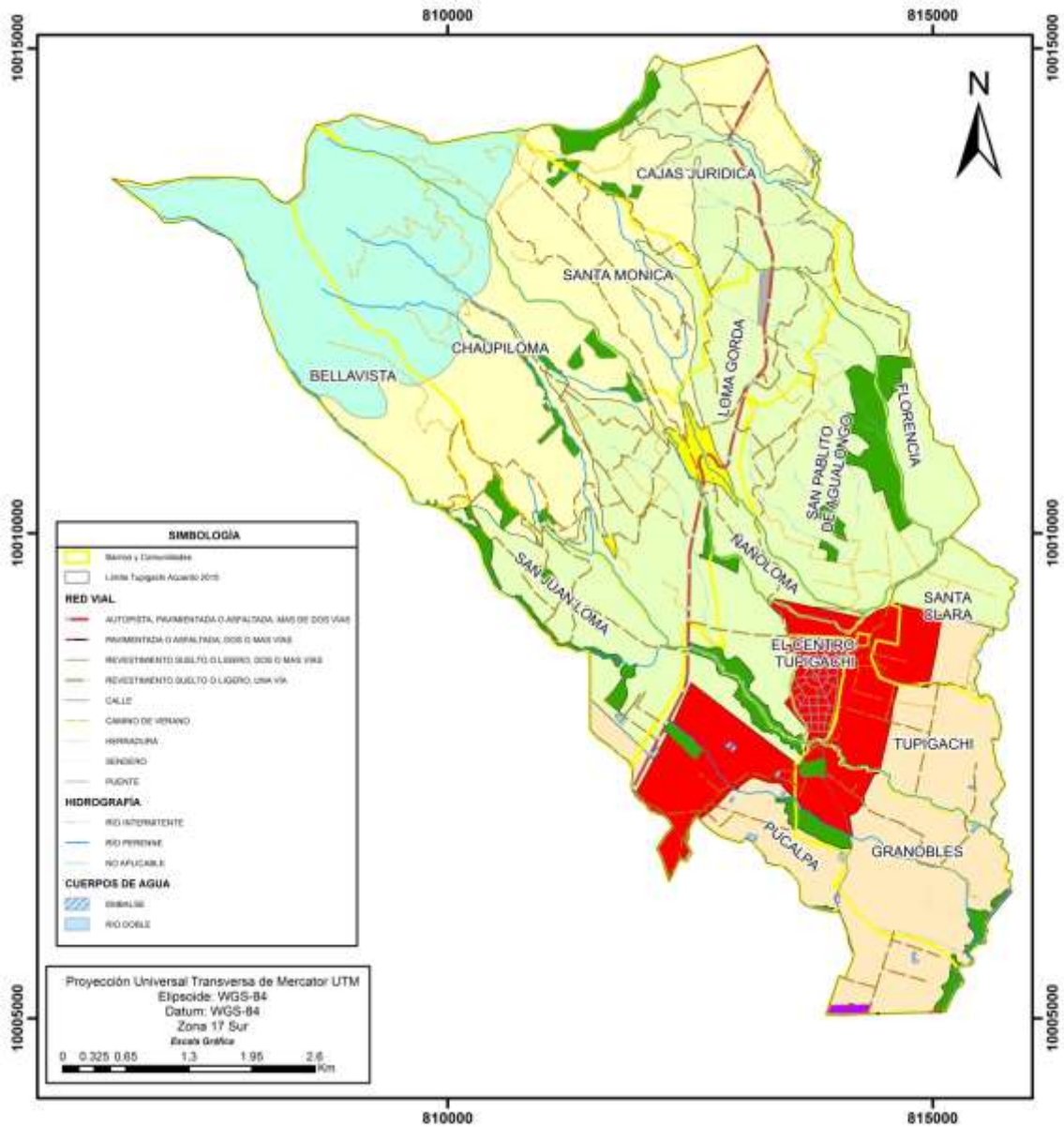
Tabla 89. Categorías de Ordenamiento territorial (COT) de Tupigachi

| CATEGORÍA GENERAL | CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL | SIM | Ha | % | POLÍTICAS LOCALES |
|--------------------------|--|-----|----------------|------------|--|
| Área Rural de Producción | Área agrícola con limitaciones y SA | | 1552,86 | 35,98 | Garantizar el uso, distribución y priorizando el aprovechamiento de los recursos naturales por lo cual es necesario un adecuado control de la contaminación. Impulsar los medios de producción agroecológicos para promover la conservación de los recursos naturales y uso de suelo |
| | Área agrícola tecnificada | | 577,58 | 13,38 | |
| | Área rural pecuaria con limitaciones | | 921,81 | 21,36 | |
| | Área rural pecuaria tecnificada | | 30,30 | 0,70 | |
| | Áreas forestales | | 222,04 | 5,15 | |
| Área Conservación | Conservación y turismo | | 637,55 | 14,77 | Fortalecer los mecanismos y las capacidades parroquiales y cantonales para prevenir y controlar la contaminación de aire, suelo y agua, así como para garantizar la reparación integral de los daños y pasivos socioambientales que se generen. |
| Área Urbana | Área urbana | | 363,30 | 8,42 | |
| Áreas Especiales | Área Industrial Liviana | | 4,21 | 0,10 | |
| | Zona identificada para agroindustria de bajo y medio impacto | | 5,89 | 0,14 | |
| TOTAL | | | 4315,39 | 100 | |

Fuentes: PDOT Municipal de Pedro Moncayo.
Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015

Luego de analizar las COT definidas por el GAD Municipal, en el GAD parroquial se validará el documento previo a la socialización determinada en la transitoria de la ordenanza municipal con la que se aprobó.

MAPA 29. Categorías de Ordenamiento Territorial (COT) de la Parroquia Tupigachi



| CATEGORIA GENERAL | CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL | SIM | Ha | % |
|--------------------------|--|-----|---------------|------------|
| Área Rural de Producción | Área agrícola con limitaciones y SA | | 1552.86 | 35.98 |
| | Área agrícola tecnificada | | 577.58 | 13.38 |
| | Área rural pecuaria con limitaciones | | 521.81 | 21.36 |
| | Área rural pecuaria tecnificada | | 30.30 | 0.70 |
| | Áreas forestales | | 222.04 | 5.15 |
| Área Conservación | Conservación y turismo | | 637.55 | 14.77 |
| Área Urbana | Área urbana | | 363.30 | 8.42 |
| Áreas Especiales | Área Industrial Urbana | | 4.21 | 0.10 |
| | Zona identificada para agroindustria de bajo y medio impacto | | 5.89 | 0.14 |
| TOTAL | | | 4315.5 | 100 |

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE PICHINCHA
 GOBIERNO PARROQUIAL DE TUPIGACHI

Tema: **MAPA CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

Fuente: Municipio de Pedro Moncayo

Escala de trabajo: 1:25000 Escala gráfica: 1:54,000

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador. Junio 2015

3.6. Definición de políticas locales

Son las medidas y acciones implementadas por el gobierno local en concordancia con las directrices y lineamientos del gobierno central y en conjunto con el gobierno regional, provincia y municipal para generar desarrollo local, impulsar la participación ciudadana y la democracia y proporcionar la mayor suma de felicidad colectiva e individual posible a los habitantes de la Parroquia.

3.6.1. Definición de políticas locales a partir de la priorización de problemas:

Tabla 90. Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Biofísico en la Fase Propuesta de Tupigachi.

| Componente | Variable | Problema | Prioridad | Política local | PRIORIDADES NACIONALES | Potencialidad |
|------------|--|---|-------------|---|---------------------------|---|
| BIOFISICO | Uso y cobertura del suelo | Conflictos de uso de suelo, especialmente en zonas de protección/conservación (avance frontera agrícola). | 1. Muy alta | <ul style="list-style-type: none"> Fortalecer los mecanismos y las capacidades parroquiales y cantonales para prevenir y controlar la contaminación de aire, suelo y agua, así como para garantizar la reparación integral de los daños y pasivos socioambientales que se generen. Garantizar el uso, distribución y priorizando el aprovechamiento de los recursos naturales por lo cual es necesario un adecuado control de la contaminación. Impulsar los medios de producción agroecológicos para promover la conservación de los recursos naturales y uso de suelo. | Sustentabilidad Ambiental | Áreas de páramo que favorecen el ciclo hídrico y abastecimiento de agua |
| | | Expansión florícola hasta zonas de proyección urbana. | | | | Zonas con potencial agrícola especialmente cuando se desarrollan canales de riego |
| | | Incumplimiento del ordenamiento territorial | | | | Cercanía a la panamericana |
| | | Áreas subutilizadas por no tener acceso a riego. | | | | Suelos aptos para la siembra. |
| | Ecosistemas y Prioridades de Conservación | Contaminación del aire por uso de agroquímicos. | 2. Alta | | | Procesos de regulación ambiental, licencias ambientales y planes de manejo ambientales. |
| | | Contaminación de fuentes hídricas y aguas subterráneas. | | | | Acceso a programas de conservación con apoyo público. |
| | | Incremento de problemas de salud | | | | Conservación y restauración. |
| | | Deficiente regulación ambiental. | | | | Concienciación y sensibilidad ambiental |
| | Clima/ Agua | Cambio climático y sus efectos. | 3. Media | | | Localización privilegiada para la producción agrícola. |
| | | Escasez de agua | | | | Zonas de mucho viento para potencial de generación de energía eólica. |
| | Sub suelo / recursos naturales no renovables | Degradación de recurso suelo y vegetación. | 4. Baja | | | Fuentes de agua. |
| | | Débil gestión y manejo de los recursos naturales. | | | | Áreas de conservación, remanentes de bosque y vegetación en regeneración. |

| | | | | |
|--------------------|--|-------------|--|-----------------------------|
| | Poco aprovechamiento de recursos naturales | | | Sitios para turismo |
| Amenazas Naturales | Alteración de los ecosistemas | 5. Muy baja | | Existen vías de evacuación. |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
 Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

Tabla 91. Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Sociocultural en la Fase Propuesta de Tupigachi.

| Componente | Variable | Problema | Prioridad | Política local | PRIORIDADES NACIONALES | Potencialidad |
|---------------|----------------------|--|-------------|---|---|---|
| SOCIOCULTURAL | Vulnerabilidad | Mediana cobertura de servicios para grupos de atención prioritaria. | 1. Muy alta | Gestionar la reducción del déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad. Institucionalizar y fortalecer la protección a grupos de atención prioritaria. | Erradicación de la Pobreza: O.E.1: Garantizar la satisfacción y el acceso universal a los derechos constitucionales | Existencia de proyectos CECUIDAM y CIBV |
| | | Insuficiente presupuesto para la cubrir la demanda efectiva | | | | Experiencia en programas y proyectos sociales |
| | Cultura y patrimonio | Pérdida de patrimonio cultural intangible. | 2. Alta | Rescatar, impulsar, y fortalecer las actividades socioculturales propias de la parroquia, las costumbres y tradiciones, para fortalecer la identidad cultural. Promover la participación cooperación y fortalecimiento de la organización social. | del Buen Vivir en todo el territorio nacional con énfasis en los de salud, educación, agua, hábitat y vivienda. O.E.3: Garantizar la protección integral al ciclo de vida de las personas y familias con énfasis en los grupos de atención prioritaria. | Los grupos jóvenes mantienen las tradiciones socioculturales de la zona, las festividades Culturales (Inti Raymi) |
| | | Los requisitos y exigencias del sistema educativo limitan la participación de niños/as y jóvenes de las instituciones educativas en las actividades culturales | | | | Existencia de actos cívicos - culturales que hacen conocer la parroquia |
| | Organización social | Organizaciones sociales no logran altos niveles de movilización social. | 3. Media | | | Buena disposición de la población al trabajo en beneficio de la comunidad. |
| | | Limitada coordinación entre organizaciones y entidades del estado. | | | | Aceptable nivel de organización social expresada en organización, Corporaciones, y Asociaciones Jurídicas |
| | | Existen grupos sociales conflictivos que no se articulan al tejido social. | | | | Existen diversos grupos consolidados |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

Tabla 92. Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Económico Productivo en la Fase Propuesta de Tupigachi.

| Componente | Variable | Problema | Prioridad | Política local | PRIORIDADES NACIONALES | Potencialidad |
|------------|---|--|-------------|--|--------------------------------|--|
| ECONÓMICO | Actividades económicas / sectores productivos | Limitada diversificación de la actividad económica productiva. | 1. Muy alta | Diversificar cultivos con técnicas agroecológicas que permitan un equilibrio entre producción, rentabilidad y sustentabilidad ambiental. | Cambio de la Matriz Productiva | Suelos aptos para la producción agrícola y ganadera. |
| | | Cambio climático. | | | | Adaptación de sembríos de acuerdo al clima |
| | | Escasa capacidad técnica para manejar emprendimientos | | | | Existencia de sistemas económicos alternativos |
| | | Escases de agua de riego | | | | Producción agrícola orientada al autoconsumo y comercialización |
| | | No se aprovechan los atractivos turísticos | | Generar emprendimientos de mayor valor agregado en el sector turístico para facilitar servicios. | | La parroquia posee atractivos turísticos naturales y culturales. |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

Tabla 93. Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Asentamientos Humanos en la Fase Propuesta de Tupigachi.

| Componente | Variable | Problema | Prioridad | Política local | PRIORIDADES NACIONALES | Potencialidad |
|-----------------------|---------------------------------------|---|-------------|--|---|---|
| ASENTAMIENTOS HUMANOS | Cobertura de servicios básicos | Áreas dispersas poco viables para soluciones costo/efectivas. | 1. Muy alta | Reducir el déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad. | Erradicación de la Pobreza: Garantizar la satisfacción y el acceso universal a los derechos constitucionales del buen vivir en todo el territorio nacional con énfasis en salud, educación, agua, habitad y vivienda. | Buena capacidad de trabajo comunitario para mejorar servicios. |
| | Infraestructura de servicios sociales | Escases de infraestructura equipada para riesgos | 2. Alta | Reducir el déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad. | | Áreas de terreno disponibles para implementar infraestructura y servicios |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

Tabla 94. Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Movilidad, Energía y Conectividad en la Fase Propuesta de Tupigachi.

| Componente | Variable | Problema | Prioridad | Política local | PRIORIDADES NACIONALES | Potencialidad |
|-----------------------------------|--|---|-------------|--|---------------------------------|--|
| MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD | Movilidad | Deficiente mantenimiento a la red de vías y calles de la parroquia, | 1. Muy alta | Mejorar y coordinar la red vial de la parroquia asegurando la conectividad, seguridad y movilidad de sus habitantes que permita el flujo de bienes y servicios para mejorar el nivel de vida de la población de forma inclusiva. | Cambio de la matriz productiva. | Articulación entre los distintos niveles de gobierno |
| | | Deficiente equipamiento para mantener en buen estado la red de vías y calles de la parroquia, | | | | Compromiso del los diferentes niveles de Gobierno para atender la red vial |
| | | Limitado infraestructura vial en barrios y comunidades. | | | | Proyectos mancomunados con otras parroquias para emprender y mejorar proyectos viales. |
| | Acceso a servicios de telecomunicaciones | Limitado acceso a los servicios de comunicación y TIC de la población | 2. Alta | Promover el acceso de las TIC en espacios públicos de la parroquia. | | Existe infraestructura instalada de comunicación que permitiría aumentar y optimizar los servicios de acceso de TIC a la población |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

Tabla 95. Políticas Locales a partir de la Priorización de Problemas y Potencialidades del componente Político Institucional y Participación Ciudadana en la Fase Propuesta de Tupigachi.

| Componente | Variable | Problema | Prioridad | Política local | PRIORIDADES NACIONALES | Potencialidad |
|--|--|---|---|--|---|---|
| POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA | Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial | Falencia por recursos económico en la contratación del talento humano en el GAD, para el cumplimiento de la gestión pública. | 1. Muy alta | Fortalecimiento Institucional del GAD Parroquial con toda la ciudadanía. | O.E.1: Garantizar la satisfacción y el acceso universal a los derechos constitucionales | Existe marco legal: Constitución de la República del Ecuador 2008. Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD). Reglamentos institucionales. |
| | | Varias comunidades se articulan parcialmente al gobierno parroquial | | | | Buena Convocatoria del GAD Parroquial y Población Organizada principalmente la de las comunidades. |
| | | No se cuenta con apoyo técnico necesario en áreas de ingeniería. | | | | Cuenta con un equipo técnico para la elaboración de planificación institucional |
| | Participación | Desinterés ciudadano | 2. Alta | | | Sistema de participación ciudadana |
| | | Varias comunidades no se articulan al gobierno parroquial y su participación es interesada | | | | Buena participación ciudadana en convocatorias del Gobierno Autónomo. Comunidades Organizadas. |
| | Capacidad del GAD para la gestión del territorio | Convenio con la UCE y sus 17 facultades | 3. Media | | | Limitados procesos de formación |
| | | Existe poca participación del sector privado con la Junta parroquial. Falta de articulación entre los distintos actores locales | | | | Actoria de las siguientes entidades en el territorio: GAD Provincial, GAD Municipal, GAD Parroquial, Junta de Agua, Policía, Centro de salud, Instituciones Educativas, Centro deportivo, También existen Floricultoras, Haciendas, Hosterías y una gasolinera. |
| Actores | La participación de ciertos actores tiene objetivos | 4. Baja | Aun se cuenta con el apoyo de técnicos para algunas áreas | | | |

| | | | | | |
|--|---------------------------|---|-------------|--|--|
| | | individuales | | | |
| | Información Institucional | Poco interés para acceder a la información existente | 5. Muy baja | | Sistema de información de fácil acceso |
| | | Difícil acceso a información de algunas instituciones | | | Existencia de documentos Institucionales |

Fuentes: PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
 Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

3.7. Identificación de políticas públicas mínimas de las Agendas de Igualdad.

Alineando Objetivos Estratégicos y Políticas Parroquiales a las Agendas Nacionales de Igualdad se obtiene la siguiente tabla:

Tabla 96. Políticas Locales y Agendas de Igualdad Biofísico, en la Fase Propuesta de Tupigachi

| POLITICAS | Agenda Nacional de las mujeres y la igualdad de género: | Agenda Nacional para la igualdad en discapacidades | Agenda Nacional para la igualdad de nacionalidades y pueblos | Agenda Nacional para la igualdad para la movilidad humana | Agenda Nacional para la igualdad para la igualdad intergeneracional |
|---|--|---|---|--|--|
| Fortalecer los mecanismos y las capacidades parroquiales y cantonales para prevenir y controlar la contaminación de aire, suelo y agua, así como para garantizar la reparación integral de los daños y pasivos socioambientales que se generen. Garantizar el uso, distribución y priorizando el aprovechamiento de los recursos naturales por lo cual es necesario un adecuado control de la contaminación. Impulsar los medios de producción agroecológicos para promover la conservación de los recursos naturales y uso de suelo. | Política 8.- Propiciar la participación plena de las mujeres y su empoderamiento en los espacios de gestión ambiental, manejo de recursos naturales y hábitat, que contribuya al equilibrio entre la naturaleza y la sociedad como elemento indispensable de condiciones ambientales adecuadas, para la preservación de la vida. | | Política 1.1 Promover la protección de la naturaleza, tierras y territorios ancestrales para garantizar el cuidado del medio ambiente, el auto sustento y la identidad cultural de las nacionalidades y pueblos, evitando contaminaciones innecesarias y desperdicio de sus productos | | |
| | | | Política 1.2 Promover la investigación de los saberes y conocimientos ancestrales, en el área de la biodiversidad, ecosistemas, tierras, agua y formas de cuidado de la naturaleza, para su recuperación, reconocimiento y practica | | |
| | | | Política 5.2. Promover y fomentar la asociatividad en la producción y comercialización en el marco de la economía popular y solidaria, desde la conceptualización y visión propia, para fortalecer la economía de las | | |

| | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|
| | | | comunidades, pueblos y nacionalidades. | | |
| Gestionar la reducción del déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad. Institucionalizar y fortalecer la protección a grupos de atención prioritaria. | | Política 7. Asegurar el acceso de las personas con discapacidad al medio físico, al transporte, a la comunicación, a la información, a los bienes y servicios básicos. | Política 4.5. Fomentar las construcciones de viviendas dignas, adaptadas a las culturas y aspectos geográficos de nacionalidades y pueblos. | | |
| Rescatar, impulsar, y fortalecer las actividades culturales propias de la parroquia, las costumbres y tradiciones, para fortalecer la identidad cultural. Promover la participación cooperación y fortalecimiento de la organización social. | | | Política 2.2 Promover el respeto y reconocimiento a las culturas e identidades diversas, en las instituciones públicas del Estado central y el GAD, para disminuir estereotipos negativos sobre las nacionalidades y pueblos. | Política 7.1.- fomentar prácticas de convivencia intercultural a través del reconocimiento y valoración de las diversidades que confluyen en los procesos de movilidad humana. | |
| | | | Política 4.1. Fortalecer y garantizar la educación intercultural bilingüe a nivel de país, en educación inicial, básico y bachillerato con pertinencia cultural, para garantizar la permanencia y desarrollo de las culturas de nacionalidades y pueblos como patrimonio de la identidad nacional | | |
| Gestionar la reducción del déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad. Institucionalizar y fortalecer la protección a grupos de | | | Política 4.5. Fomentar las construcciones de viviendas dignas, adaptadas a las culturas y aspectos geográficos de nacionalidades y pueblos. | | |

| | | | | | |
|---|--|--|--|--|-----------------------------------|
| atención prioritaria. | | | | | |
| • Diversificar cultivos con técnicas agroecológicas que permitan un equilibrio entre producción, rentabilidad y sustentabilidad ambiental. | | | Política 5.1. Promover la recuperación y desarrollo de la biodiversidad agrícola ancestral en la producción, garantizando la soberanía alimentaria y provisión segura de alimentos, para disminuir la desnutrición de niñas/os y madres gestantes de las nacionalidades y pueblos. | | |
| Diversificar y generar mayor valor agregado en el sector turístico para facilitar servicios. | | | Política 5.3. Fomentar redes de comercialización convencionales y alternativos con precios justos para los productos obtenidos por cuenta propia de pequeños productores, compensando un salario digno para el auto sustento familiar de nacionalidades y pueblos. | | |
| Reducir el déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad. | | | Política 4.5. Fomentar las construcciones de viviendas dignas, adaptadas a las culturas y aspectos geográficos de nacionalidades y pueblos. | | |
| Garantizar el acceso oportuno a infraestructura, personal capacitado y servicios de respuesta a riesgos o amenazas en base a un plan actualizado de gestión de riesgos. | | | | | |
| Reducir el déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad. | | | Política 4.5. Fomentar las construcciones de viviendas dignas, adaptadas a las culturas y aspectos geográficos de nacionalidades y pueblos. | | |
| Vigilar la inversión pública en la infraestructura de vías | | | | | Política 5.2 Asegurar un ambiente |

| | | | | |
|---|--|--|--|---|
| y el mantenimiento de la red vial de la parroquia. | | | | saludable, igualitario y seguro, con servicios básicos, transporte público adecuado e inclusivo y espacios que promuevan el desarrollo de cada generación y la integración entre generaciones considerando las características culturales y territoriales. |
| Promover el acceso de las TIC en espacios públicos de la parroquia. | | | | Política 5.2 Asegurar un ambiente saludable, igualitario y seguro, con servicios básicos, transporte público adecuado e inclusivo y espacios que promuevan el desarrollo de cada generación y la integración entre generaciones considerando las características culturales y territoriales |
| Gestionar la mejora en la operación de los proveedores de telecomunicaciones. | | | | Política 4.3 Promover el uso satisfactorio del tiempo libre y autónomo, individual y colectivamente, para todas las personas en todas las etapas del ciclo de |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | vida con libertad, disfrute y realización |
| Impulsar, y fortalecer las actividades de capacitación. Promover la participación cooperación y fortalecimiento de la organización social. | Política 8.- Propiciar la participación plena de las mujeres y su empoderamiento en los espacios de gestión ambiental, manejo de recursos naturales y hábitat, que contribuya al equilibrio entre la naturaleza y la sociedad como elemento indispensable de condiciones ambientales adecuadas, para la preservación de la vida. | | Política 6.2. Promover la participación democrática de nacionalidades y pueblos en las acciones de planificación, ejecución y evaluación que realice el gobierno y las instituciones públicas, para garantizar la transparencia y la gobernabilidad entre Estado y sociedad. | | Política 4.1 Impulsar y fortalecer el pleno ejercicio del derecho a la participación y la representación pública de toda la población en igualdad de condiciones |

Fuentes: Agendas Nacionales, PNBV, PDOT GAD Pichincha, PDOT Municipal de Pedro Moncayo, GAD Tupigachi, Consejo de Planificación.
Elaboración: Fundación CIMAS del Ecuador, Junio-2015.

CAPITULO IV MODELO DE GESTION

4. MODELO DE GESTIÓN

Un aspecto previo muy importante, es que estamos abordando el tema desde el GAD Parroquial, es decir de la realidad de la parroquia Tupigachi, con un centro poblado pequeño, con comunidades dispersas y con espacios donde la actividad agropecuaria es aún central en la generación de ingresos y empleo para sus habitantes aunque hemos visto también que la presencia de la floricultura es un espacio de empleo para la población no solo de Tupigachi sino también de fuera.

Los territorios, las ciudades y la planificación de su desarrollo es tarea de las Municipalidades, por lo tanto es responsabilidad del gobierno local que la parroquia pueda disponer de una herramienta para el desarrollo armónico integral de su territorio y de la misma manera un sistema de control que permita evaluar el impacto que experimentan los programas y proyectos en cada uno de los componentes identificados para el desarrollo y el ordenamiento territorial.

Las experiencias exitosas en este terreno, tanto en ciudades, como en Provincias de nuestro país, requieren de una voluntad política que impulse de manera consciente estos procesos, porque estos no se generan de manera espontánea. ¿De dónde podría provenir esta voluntad política para el desarrollo económico en los espacios locales? La respuesta es obvia: sólo de los propios actores locales; y el actor más representativo de los intereses colectivos en el ámbito local, es el Gobierno Parroquial. Por esto las experiencias más exitosas son aquellas lideradas y promovidas por los Gobiernos Locales, porque en los espacios locales, los GAD Parroquiales son los actores principales en términos de voluntad política y representación de intereses de la población, con participación ciudadana comprometida.

Esta voluntad política debe expresarse mediante el cumplimiento estricto del COOTAD, que establece la Formulación del PDyOT dentro de sus competencias exclusivas, su procedimiento y aplicación.

Bajo ésta consideración el modelo de gestión estará orientado en ese sentido para que se constituya en el instrumento que permitirá al GAD Parroquial de

Tupigachi, llevar a la práctica el Plan de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial (PDyOT), es decir viabilizará la consecución de los objetivos y los resultados de desarrollo previstos.

El marco jurídico del GAD se basa en:

- Constitución de la República del Ecuador
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), Registro Oficial Segundo Suplemento No. 306 Octubre 2010
- El COOTAD publicado en el Registro Oficial Suplemento No.303 de octubre 2010 y última modificación julio 2014.
- Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social.
- Convenios con el MIES para implementar proyectos sociales.
- Una serie instrumentos internos (resoluciones y actos administrativos) que norman, regulan y controlan la ejecución y gestión del GAD⁴¹, como por ejemplo el instrumento sobre “Control y Seguimiento de Proyectos”⁴².

4.1. Estrategias de articulación

Una estrategia de articulación, se define como la actividad que el GAD va a realizar para coordinar temas que no son de su competencia, o sobre los cuales tiene competencias compartidas con otros niveles de gobierno.

Para los problemas y potencialidades identificados en el diagnóstico, cuya gestión es competencia del GAD, se define objetivos, indicadores, metas y políticas públicas reflejadas en el siguiente cuadro, con los que va a medir y materializar la gestión y ejecución para resolver los problemas e impulsar las potencialidades. Sin embargo, para aquellos problemas que el GAD ha identificado, pero no tienen competencia para su gestión, se plantean **estrategias de articulación** que le permitan coordinar con otros niveles de

⁴¹ Información proporcionada por el Dr. Santiago Oquendo. Reunión La Esperanza 22-oct-2015.

⁴² Información proporcionada Ing. Andrés Jaramillo. Reunión La Esperanza 22-oct-2015.

gobierno o instituciones, la gestión de dichos problemas, velando por el Buen Vivir de la ciudadanía.

Las estrategias de articulación se han enfocado estrictamente dentro de la Normativa legal vigente, por medio la capacidad normativa dada en el COOTAD a las Juntas Parroquiales Rurales, detallada en el artículo 8 de este cuerpo legal que son: Acuerdos, Resoluciones y Reglamentos, debiendo el ejecutivo parroquial tomar como instrumento de aterrizaje de estos actos normativos, las resoluciones administrativas.

Todo esto en concordancia con lo determinado en el Artículo 29 del COOTAD, que dispone que los GAD deban cumplir con tres funciones integradas:

1. Legislación, normatividad y fiscalización
2. Ejecución y Administración
3. De participación Ciudadana y Control Social.

Para lo cual se propone mantener las:

- Resoluciones Favorables del legislativo parroquial para suscribir convenios con diferentes niveles de gobierno y otras instituciones como Universidades, Ministerios, Organizaciones del sector privado, etc.
- Reglamentación interna para la ejecución de proyectos específicos.
- Actos Administrativos del ejecutivo parroquial.

Estrategias de articulación

| OBJETIVO ESTRATÉGICO | NIVEL | ESTRATEGIA ARTICULACIÓN | NOMBRE INSTITUCIÓN |
|--|------------------|--|---|
| Promover y Vigilar la calidad de los servicios públicos a fin de avanzar en el ejercicio de los derechos a la educación, a la salud, a la igualdad, a su identidad cultural, al espacio público, seguridad ciudadana, su patrimonio tangible e intangible y los derechos de los grupos de atención prioritaria, hasta el 2019. | Gobierno central | Creación de un espacio interinstitucional y multidisciplinario entre Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, MIES GAD Provincial, Municipal y Parroquial para aterrizar las políticas públicas en la prestación de servicios públicos de calidad y el cumplimiento de derechos para la ciudadanía con énfasis en grupos de atención prioritaria | Ministerio de Inclusión Económico y Social GAD de la Provincia de Pichincha GAD Municipal GAD Parroquial |
| Promover y Vigilar la calidad de los servicios públicos a fin de avanzar en el ejercicio de los derechos a la educación, a la salud, a la igualdad, a su identidad cultural, al espacio público, seguridad ciudadana, su patrimonio tangible e intangible y los derechos de los grupos de atención prioritaria, hasta el 2019. | Nivel municipal | Creación de una mesa interinstitucional y multidisciplinario entre Ministerio de Cultura, GAD Provincial, Municipal, Parroquial y Comunidad para aterrizar las políticas públicas de igualdad cohesión, interculturalidad y protección del patrimonio tangible e intangible del país. | Ministerio de Cultura GAD de la Provincia de Pichincha GAD Municipal GAD Parroquial |
| Gestionar el mantenimiento y construcción de la red vial de la parroquia, el acceso a las telecomunicaciones y de energía eléctrica, asegurando la conectividad, seguridad y movilidad de sus habitantes que permita el flujo de bienes y servicios para mejorar el nivel de vida de la población de forma inclusiva. | Nivel provincial | Creación de una mesa interinstitucional entre Corporación Nacional de Telecomunicaciones, MINTEL, GAD, Provincial, Municipal, Parroquial, y comunidad para aterrizar las políticas públicas en busca de mejorar la operatividad y efectividad de los proveedores de los servicios de acceso a las telecomunicaciones. | GAD de la Provincia de Pichincha GAD Parroquial |
| Mejorar la organización y cohesión social a fin de incrementar iniciativas económicas productivas con la participación ciudadana activa, la asociatividad y la defensa de sus derechos. | Nivel provincial | Creación de una mesa interinstitucional y multidisciplinario entre MAE, MAGAP, GAD Provincial, Municipal, Parroquial y potenciales organismos de cooperación nacional e internacional para aterrizar las políticas públicas en la ciudadanía quienes trabajarían en diversos aspectos de la agroecología y la agricultura de bajo impacto con sistemas de comercialización justa y solidaria dentro del territorio parroquial. | GAD de la Provincia de Pichincha GAD Municipal GAD Parroquial |

| | | | |
|--|------------------|--|--|
| Mejorar la organización y cohesión social a fin de incrementar iniciativas económicas productivas con la participación ciudadana activa, la asociatividad y la defensa de sus derechos. | Nivel provincial | Creación de un equipo interinstitucional y multidisciplinario entre Ministerio de Turismo, GAD, Municipal, Parroquial, JNDA y Universidades para aterrizar las políticas públicas en un plan turístico parroquial concreto que permita la vinculación de la ciudadanía a varios aspectos del mismo aprovechando las diversas potencialidades parroquiales y velando por el cuidado y preservación del medio ambiente. | Ministerio de Turismo GAD de la Provincia de Pichincha GAD Municipal GAD Parroquial |
| Vigilar y gestionar que se cuente para el 2019 con una planeación de su reordenamiento territorial aplicada a la normativa existente, la dotación de servicios básicos el uso de suelos con fines de vivienda, producción y la seguridad, que a su vez fomente la interrelación entre barrios y comunidades fortaleciendo el trabajo comunitario (Minga) en un tejido social sostenible. | Nivel parroquial | Creación de un equipo interinstitucional y multidisciplinario entre Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, COEs Provincial y Cantonal, GAD, Provincial, Municipal, Parroquial y Universidades para aterrizar las políticas públicas en un Plan de gestión de Riesgos parroquial concreto que permita manejar de forma adecuada y oportuna cualquier situación de riesgo: emergencia, contingencia, desastre natural, ambiental, entre otros, y su respectiva capacitación y socialización a la ciudadanía. | Cuerpo de Bomberos de Pedro Moncayo GAD de la Provincia de Pichincha GAD Municipal GAD Parroquial |
| Gestionar el mantenimiento y construcción de la red vial de la parroquia, el acceso a las telecomunicaciones y de energía eléctrica, asegurando la conectividad, seguridad y movilidad de sus habitantes que permita el flujo de bienes y servicios para mejorar el nivel de vida de la población de forma inclusiva. | Nivel municipal | Creación de una mesa interinstitucional y multidisciplinario entre GAD Provincial, Municipal y Parroquial para aterrizar las políticas públicas en busca de contar con una red vial parroquial que asegure la conectividad, seguridad y movilidad de los habitantes para el flujo de bienes y servicios y mejorar el nivel de vida de la población de forma inclusiva. | GAD de la Provincia de Pichincha GAD Municipal GAD Parroquial |
| Gestionar el mantenimiento y construcción de la red vial de la parroquia, el acceso a las telecomunicaciones y de energía eléctrica, asegurando la conectividad, seguridad y movilidad de sus habitantes que permita el flujo de bienes y servicios para mejorar el nivel de vida de la población de forma inclusiva. | Nivel municipal | Acuerdos interinstitucional entre GAD Provincial, Municipal y Parroquial para la adquisición de un equipo caminero mínimo que permita contar con una red vial parroquial que asegure la conectividad, seguridad y movilidad de los habitantes para el flujo de bienes y servicios y mejorar el nivel de vida de la población. | GAD de la Provincia de Pichincha GAD Municipal GAD Parroquial |

| | | | |
|---|-------------------------|--|--|
| <p>Gestionar el mantenimiento y construcción de la red vial de la parroquia, el acceso a las telecomunicaciones y de energía eléctrica, asegurando la conectividad, seguridad y movilidad de sus habitantes que permita el flujo de bienes y servicios para mejorar el nivel de vida de la población de forma inclusiva.</p> | <p>Nivel parroquial</p> | <p>Acuerdos interinstitucional entre GAD Provincial, GAD Municipal y GAD Parroquial para el mantenimiento vial que asegure la conectividad, seguridad y movilidad de los habitantes para el flujo de bienes y servicios y mejorar el nivel de vida de la población.</p> | <p>GAD de la Provincia de Pichincha GAD Municipal GAD Parroquial</p> |
| <p>Vigilar y gestionar que se cuente para el 2019 con una planeación de su reordenamiento territorial aplicada a la normativa existente, la dotación de servicios básicos el uso de suelos con fines de vivienda, producción y la seguridad, que a su vez fomente la interrelación entre barrios y comunidades fortaleciendo el trabajo comunitario (Minga) en un tejido social sostenible.</p> | <p>Nivel municipal</p> | <p>Creación de una mesa interinstitucional y multidisciplinario entre GAD Provincial, Municipal, Parroquial y potenciales organismos de cooperación nacional e internacional para aterrizar las políticas públicas en busca de masificar, ampliar y mejorar los servicios básicos que permita mejorar la calidad de vida de la población.</p> | <p>GAD de la Provincia de Pichincha GAD Municipal GAD Parroquial</p> |
| <p>Promover de manera integrada y sostenible los recursos naturales con enfoque ecosistémico reduciendo los impactos ambientales negativos y cumpliendo con el plan de ordenamiento territorial de la parroquia.</p> | <p>Nivel provincial</p> | <p>Creación de un equipo interinstitucional y multidisciplinario entre MAE, GAD Provincial, Municipal y Parroquial para aterrizar las políticas públicas en la ciudadanía quienes trabajarían en mingas o eventos de cogestión con el fin de reducir los impactos ambientales</p> | <p>Ministerio del Ambiente GAD de la Provincia de Pichincha GAD Municipal GAD Parroquial Población</p> |
| <p>Fortalecer la capacidad de planificación, gestión, coordinación y vigilancia para el cumplimiento de la competencias propias y concurrentes del GAD parroquial</p> | <p>Nivel parroquial</p> | <p>Creación de una mesa interinstitucional y multidisciplinario entre Los Ministerios Competentes, GAD Provincial, Municipal, Parroquial y Universidades para aterrizar las políticas públicas en busca de fortalecer la capacidad de planificación, gestión, coordinación y vigilancia para el cumplimiento de las competencias propias y concurrentes del GAD parroquial con vinculación de la ciudadanía en dichos procesos</p> | <p>Ministerios Competentes GAD Municipal GAD Parroquial</p> |

| | | | |
|---|-------------------------|---|---|
| <p>Promover y Vigilar la calidad de los servicios públicos a fin de avanzar en el ejercicio de los derechos a la educación, a la salud, a la igualdad, a su identidad cultural, al espacio público, seguridad ciudadana, su patrimonio tangible e intangible y los derechos de los grupos de atención prioritaria, hasta el 2019.</p> | <p>Gobierno central</p> | <p>Creación de un espacio de articulación interinstitucional y multidisciplinario entre Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, MIES, GAD Provincial, Municipal y Parroquial, Universidades y sector privado para aterrizar las políticas públicas en la prestación de servicios públicos de calidad y el cumplimiento de derechos para la ciudadanía con énfasis en grupos de atención prioritaria</p> | <p>Ministerio de Inclusión Económico y Social GAD de la Provincia de Pichincha GAD Municipal GAD Parroquial</p> |
| <p>Promover y Vigilar la calidad de los servicios públicos a fin de avanzar en el ejercicio de los derechos a la educación, a la salud, a la igualdad, a su identidad cultural, al espacio público, seguridad ciudadana, su patrimonio tangible e intangible y los derechos de los grupos de atención prioritaria, hasta el 2019.</p> | <p>Nivel municipal</p> | <p>Creación de una mesa interinstitucional, GAD Provincial, Municipal, Parroquial y Comunidad que permita desarrollar espacios sanos de recreación comunitaria.</p> | <p>GAD Municipal GAD Parroquial</p> |

4.2. Listado de programas, proyectos y actividades.

A continuación se presentan las matrices resumen de los programas y los proyectos que arrojan las fases anteriores, validados y priorizados en asambleas, reuniones, talleres parroquiales con participación ciudadana de miembros de la Comunidad, del GAD y del Consejo de Planificación de la Parroquia, en cumplimiento con lo dispuesto en los artículos 100, 241 y 267 de la Constitución de la República del Ecuador 2008, y artículo 65 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

Tabla 97. Programas y proyectos priorizados del Componente Biofísico del Modelo de Gestión de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | COT | ESTRATEGIA DE ARTICULACION | Proyecto | Presupuesto | Fuente de financiamiento | Tiempo de ejecución | INDICADOR |
|------------|---|---|--|------------------------|--|--|-------------|-------------------------------|---------------------|---|
| BIOFISICO | Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población. Objetivo 7: Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental territorial global | Promover de manera integrada y sostenible los recursos naturales con enfoque ecosistémico reduciendo los impactos ambientales negativos y cumpliendo con el plan de ordenamiento territorial de la parroquia. | Aumentar a nivel de la parroquia la Siembra 3000 plantas | Conservación y turismo | Creación de un equipo interinstitucional y multidisciplinario entre MAE, GAD Provincial, Municipal y Parroquial para aterrizar las políticas públicas en la ciudadanía quienes trabajarían en mingas o eventos de cogestión con el fin de reducir los impactos ambientales | Conservación del territorio Parroquial y sostenibilidad de espacios verdes y frontera agrícola bajo procedimientos de manejos ambientales. | 1200 | GAD Municipio, GAD Provincial | 4 años | • Se han sembrado 3000 plantas en el área de conservación de la Parroquia durante Enero 2016/mayo 2019. |

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Agosto – 2015.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Agosto – 2015.

Tabla 98. Programas y proyectos priorizados del Componente Sociocultural del Modelo de Gestión de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | COT | ESTRATEGIA DE ARTICULACION | Proyecto | Presupuesto | Fuente de financiamiento | Tiempo de ejecución | INDICADOR |
|---------------|--|---|---|---------------------|---|---|-------------|-------------------------------------|---------------------|---|
| SOCIOCULTURAL | Objetivo 2: Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad. Objetivo 4: Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía | Promover y Vigilar la calidad de los servicios públicos a fin de avanzar en el ejercicio de los derechos a la educación, a la salud, a la igualdad, a su identidad cultural, al espacio público, seguridad ciudadana, su patrimonio tangible e intangible y los derechos de los grupos de atención prioritaria, hasta el 2019.. | Mantener la atención especializada a 50 adultos mayores en pobreza y extrema pobreza bajo criterios de inclusión. | Área urbana y rural | Creación de un espacio interinstitucional y multidisciplinario entre Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, MIES GAD Provincial, Municipal y Parroquial para aterrizar las políticas públicas en la prestación de servicios públicos de calidad y el cumplimiento de derechos para la ciudadanía con énfasis en grupos de atención prioritaria | Prestación de Servicio de Atención a personas Adultas Mayores CECUIDAM | 122839,54 | MIES, GAD Municipio, GAD PARROQUIAL | 4 años | Brindar servicio a 50 adultos mayores con atención diurna y domiciliaria durante el periodo administrativo con corresponsabilidad entre el Estado y la sociedad |
| | | | Mantener la atención especializada a 260 niños/as de 1 a 3 años, con corresponsabilidad | | Creación de un espacio interinstitucional y multidisciplinario entre Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, MIES GAD Provincial, | Fortalecimiento de Servicio de atención para 260 niños/as de 1 a 3 años en los Centros Infantiles del | 91322,71 | MIES, GAD Municipio, GAD Parroquial | 4 años | Brindar servicio a 60 NNs de 1 a 3 años en los CIBV durante el periodo administrativo con corresponsabilidad entre el |

| | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|--|-------|-------------------------------------|--------|--|
| | | | entre el Estado, la sociedad y la familia. | | Municipal y Parroquial para aterrizar las políticas públicas en la prestación de servicios públicos de calidad y el cumplimiento de derechos para la ciudadanía con énfasis en grupos de atención prioritaria | Buen Vivir | | | | Estado y la sociedad |
| | | | Mantener la participación de la ciudadanía en eventos públicos, culturales, sociales, deportivos y comunitarios. | | Creación de una mesa interinstitucional y multidisciplinario entre Ministerio de Cultura, GAD Provincial, Municipal, Parroquial y Comunidad para aterrizar las políticas públicas de igualdad cohesión, interculturalidad y protección del patrimonio tangible e intangible del país. | Fortalecimiento de las actividades culturales propias de la parroquia/ Conservación y protección del patrimonio social, cultural y religioso de la parroquia | 16000 | MIES, GAD Municipio, GAD Parroquial | 4 años | Se incrementara el 10% de la población en prácticas ancestrales e identidad de la parroquia durante mayo 2016 mayo 2019. |

| | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|---|-----|---------------|--------|--------------------------------------|
| | | | Al 2019 se incrementa ra dos infraestructuras adecuadas para actividades socioculturales | | Creación de una mesa interinstitucional, GAD Provincial, Municipal, Parroquial y Comunidad que permita desarrollar espacios sanos de recreación comunitaria. | Implementación de infraestructura deportiva en la parroquia Tupigachi | 300 | GAD Municipal | 4 años | 2 infraestructuras en funcionamiento |
|--|--|--|--|--|--|---|-----|---------------|--------|--------------------------------------|

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Agosto – 2015.
 Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Agosto – 2015.

Los proyectos sociales CECUIDAM y CIBV serán firmados por un representante del consejo directivo de la mancomunidad con la entidad financista del gobierno, que será distribuido de acuerdo a la cobertura en cada una de las cuatro parroquias rurales del Cantón.

Tabla 99. Programas y proyectos priorizados del Componente Económico Productivo del Modelo de Gestión de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | COT | ESTRATEGIA DE ARTICULACION | Proyecto | Presupuesto | Fuente de financiamiento | Tiempo de ejecución | INDICADOR |
|------------|--|---|---|--|---|--|-------------|---|---------------------|---|
| ECONÓMICO | <p>Objetivo 8. Consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible</p> <p>Objetivo 9: Garantizar el trabajo digno en todas sus formas</p> <p>Objetivo 10: Impulsar la transformación de la matriz productiva</p> | <p>Mejorar la organización y cohesión social a fin de incrementar iniciativas económicas productivas con la participación ciudadana activa, la asociatividad y la defensa de sus derechos..</p> | <p>Aumentar en un 10% los diversas iniciativas económicas productivas e iniciativas agroecológicas al 2019.</p> | <p>Área agrícola con limitaciones y SA</p> | <p>Creación de un equipo interinstitucional y multidisciplinario entre MAE, MAGAP, GAD Provincial, Municipal, Parroquial y potenciales organismos de cooperación nacional e internacional para aterrizar las políticas públicas en la ciudadanía quienes trabajarían en diversos aspectos de la agroecología y la agricultura de bajo impacto con sistemas de comercialización justos dentro del territorio parroquial.</p> | <p>Fomentar la asociatividad agro productiva formal e informal en la Parroquia de Tupigachi.</p> | 42623,02 | <p>MAGAP y GAD Provincia GAD Parroquial</p> | 4 años | <p>• Número de iniciativas económicas productivas</p> |

| | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|-------------------------------------|---|---|------|----------------------------------|--------|---|
| | | | Al 2019 se contara con un plan de desarrollo turístico integral y se iniciara con su ejecución. | Área urbana y rural de la parroquia | Creación de un equipo interinstitucional y multidisciplinario entre Ministerio de Turismo, GAD, Municipal, Parroquial, JNDA y Universidades para aterrizar las políticas públicas en un plan turístico parroquial concreto que permita la vinculación de la ciudadanía a varios aspectos del mismo aprovechando las diversas potencialidades parroquiales y velando por el cuidado y preservación del medio ambiente. | Desarrollo de Capacidades Turísticas en la Parroquia. | 1200 | GAD Provincial GAD Parroquial | 2 años | • Número de actividades para la obtención del plan de desarrollo turístico integral e inicio de su ejecución. |
|--|--|--|---|-------------------------------------|---|---|------|----------------------------------|--------|---|

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Agosto – 2015.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Agosto – 2015.

Tabla 100. Programas y proyectos priorizados del Componente Asentamientos Humanos del Modelo de Gestión de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | COT | ESTRATEGIA DE ARTICULACION | Proyecto | Presupuesto | Fuente de financiamiento | Tiempo de ejecución | INDICADOR |
|-----------------------|---|--|--|---------------------|--|--|-------------|----------------------------|---------------------|---|
| ASENTAMIENTOS HUMANOS | Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población. | Vigilar y gestionar que se cuente para el 2019 con una planeación de su reordenamiento territorial aplicada a la normativa existente, la dotación de servicios básicos el uso de suelos con fines de vivienda, producción y la seguridad, que a su vez fomente la interrelación entre barrios y comunidades fortaleciendo el trabajo comunitario (Minga) en un tejido social sostenible. | Hasta el 2019, Gestionar con las autoridades competentes y diferentes instancias nacionales e internacionales públicas o privadas, el aumento en 10% el acceso a servicios básicos con énfasis en la eliminación de excretas y agua segura | Área urbana y rural | Creación de una mesa interinstitucional y multidisciplinario entre GAD Provincial, Municipal, Parroquial y potenciales organismos de cooperación nacional e internacional para aterrizar las políticas públicas en busca de masificar, ampliar y mejorar los servicios básicos que permita mejorar la calidad de vida de la población. | Gestionar el aumento en la dotación de Servicios Básicos. | 80000 | GAD Municipal (EPEMASAP M) | 1 año | El 80% de viviendas de las Parroquias con acceso a agua segura y el 70% de viviendas de la parroquia cuenta con alcantarillado hasta mayo 2019. |
| | | | Hasta el 2019 se gestionara el fortalecimiento de la | | Creación de un equipo interinstitucional y multidisciplinario | Fortalecimiento al Modelo de servicio de seguridad de la Parroquia | 3000 | GAD Parroquial | 2 años | 1 plan de gestión de riesgos. |

| | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | estructura de seguridad que permita contar con 1 plan de gestión de riesgos actualizado para la parroquia | | o entre Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, COEs Provincial y Cantonal, GAD, Provincial, Municipal, Parroquial y Universidades para aterrizar las políticas públicas en un Plan de gestión de Riesgos parroquial concreto que permita manejar de forma adecuada y oportuna cualquier situación de riesgo: emergencia, contingencia, desastre natural, ambiental, entre otros, y su respectiva capacitación y socialización a la ciudadanía. | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--|

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Agosto – 2015.
 Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Agosto – 2015.

Tabla 101. Programas y proyectos priorizados del Componente Movilidad, Energía y Conectividad del Modelo de Gestión de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | COT | ESTRATEGIA DE ARTICULACION | Proyecto | Presupuesto | Fuente de financiamiento | Tiempo de ejecución | INDICADOR |
|-----------------------------------|---|--|---|---------------------|--|---|-------------|---|---------------------|---|
| MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD | Objetivo 11: Asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial y tecnológica. | Gestionar el mantenimiento y construcción de la red vial de la parroquia, el acceso a las telecomunicaciones y de energía eléctrica, asegurando la conectividad, seguridad y movilidad de sus habitantes que permita el flujo de bienes y servicios para mejorar el nivel de vida de la población de forma inclusiva.. | Incrementar 10 kilómetros entre adoquinados, empedrados y asfalto de la red vial | Área urbana y rural | Creación de una mesa interinstitucional y multidisciplinario entre GAD Provincial, Municipal y Parroquial para aterrizar las políticas públicas en busca de contar con una red vial parroquial que asegure la conectividad, seguridad y movilidad de los habitantes para el flujo de bienes y servicios y mejorar el nivel de vida de la población de forma inclusiva. | Fortalecer el eje vial parroquial | 140655,96 | GAD Provincial GAD Municipal GAD Parroquial | 4 años | 10 Kilómetros entre adoquinados y empedrados. |
| | | | Hasta el finales del 2018 el G.A.D.P. R.T cuenta con un equipo caminero básico propio | | Acuerdos interinstitucional entre GAD Provincial, Municipal y Parroquial para la adquisición de un equipo caminero mínimo que permita contar con una red vial parroquial que asegure la conectividad, seguridad y movilidad de los habitantes para el flujo de bienes y servicios y mejorar el nivel de vida de la población. | Compra de equipo caminero básico propio | 531152,1 | GAD Municipal GAD Parroquial | 3 años | 1 Equipo caminero mínimo adquirido |

| | | | | | | | | | | |
|--|--|--|---|-------------|---|---|-------|---------------------------------|--------|--|
| | | | Hasta el 2019 el 80% de barrios y comunidades contarán con el mantenimiento vial con equipo caminero del GAD Parroquial | | Acuerdos interinstitucional entre GAD Provincial, GAD Municipal y GAD Parroquial para el mantenimiento vial que asegure la conectividad, seguridad y movilidad de los habitantes para el flujo de bienes y servicios y mejorar el nivel de vida de la población. | Apertura y mantenimiento de Caminos del Eje vial Parroquial con Equipo Caminero de los tres niveles de Gobierno . | | GAD Municipal GAD Parroquial | 4 años | El 80% de vías de la parroquia en buen estado de acuerdo a una hoja de ruta establecida. |
| | | | Al 2019 se aumentara en un 10% las personas que usan TIC en la Parroquia | Área urbana | Creación de una mesa interinstitucional entre Corporación Nacional de Telecomunicaciones, MINTEL, GAD, Provincial, Municipal, Parroquial, y comunidad para aterrizar las políticas públicas en busca de mejorar la operatividad y efectividad de los proveedores de los servicios de acceso a las telecomunicaciones. | Promoción de la TIC para el desarrollo de la Parroquia a través de un INFOCENTRO comunitario | 26500 | GAD Parroquial | 4 años | Un 10% de la población urbana utilizan el INFOCENTRO de la comunidad. |

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Agosto – 2015.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Agosto – 2015.

Tabla 102. Programas y proyectos priorizados del Componente Político Institucional y Participación Ciudadana del Modelo de Gestión de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS PNBV | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | COT | ESTRATEGIA DE ARTICULACION | Proyecto | Presupuesto | Fuente de financiamiento | Tiempo de ejecución | INDICADOR |
|--|--|--|--|---------------------|--|--|-------------|--|---------------------|--|
| POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA | Objetivo 1: Consolidar el Estado democrático y la construcción del poder popular | Fortalecer la capacidad de planificación, gestión, coordinación y vigilancia para el cumplimiento de la competencias propias y concurrentes del GAD parroquial | Hasta el 2019, Fortalecer y mantener un equipo técnico para la consecución de las metas del plan. | Área urbana y rural | Creación de una mesa interinstitucional y multidisciplinario entre Los Ministerios Competentes, GAD Provincial, Municipal, Parroquial y Universidades para aterrizar las políticas públicas en busca de fortalecer la capacidad de planificación, gestión, coordinación y vigilancia para el cumplimiento de las competencias propias y concurrentes del GAD parroquial con vinculación de la ciudadanía en dichos procesos. | Fortalecimiento Institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Tupigachi. | 73639,52 | GAD Parroquial – Universidades – Consejo de Participación Ciudadana y Control Social | 4 años | La M.G.A.D.P.R. N cuenta con un Equipo Técnico multidisciplinario para apoyo y diseño de proyectos durante el periodo administrativo vigente. |
| | | | Hasta el 2019, Aumentar 1 instrumento metodológico para el monitoreo y seguimiento del POA y PDyOT | | | | | | | El G.A.D.P.R.T cuenta con instrumentos metodológico para el monitoreo y seguimiento del POA y PDyOT durante el periodo administrativo vigente. |

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Agosto – 2015.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Agosto – 2015.

4.2.1. Presupuesto para los grupos de atención prioritaria

Se ha observado lo contemplado para los programas sociales de atención prioritaria donde el artículo 249 del COOTAD expresa que No se aprobará el presupuesto del gobierno autónomo descentralizado si en el mismo no se asigna, por lo menos, el diez por ciento (10%) de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la atención a grupos de atención prioritaria (COOTAD)⁴³.

| | |
|--|---------------|
| Total Proyectos PDyOT 2015 - 2019 | \$ 849.732,85 |
| Presupuesto grupos de atención prioritaria | \$ 214162,25 |
| Relación | 25.20% |

⁴³ Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). Art. 249.

4.2.2. Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD

Parroquial

Tabla 103. Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Biofísico

| Compo nente | Programa | Proyecto | |
|--|--|---|---|
| Biofísico | Evaluación y control ambiental | Inventario de industrias que existen en la parroquia | |
| | Concientización ambiental para garantizar los derechos de la naturaleza y promover su sostenibilidad | monitoreo de industrias de la parroquia que estén cumpliendo las normas ambientales | |
| | Concientización ambiental para garantizar los derechos de la naturaleza y promover su sostenibilidad | Educación ambiental básica en las 7 | |
| | Conservación y recuperación del ambiente y la biodiversidad. | | Recuperación y propagación de especies nativas. |
| | | | Forestación con especies nativas. |
| | | | Construcción de franjas Rompe fuegos. |
| | Conservación y recuperación del ambiente y la biodiversidad. | | Sensibilización y prevención para la conservación del ambiente. |
| | Conservación y recuperación del ambiente y la biodiversidad. | | Recuperación de suelos. Subsolado |
| | Conservación y recuperación del ambiente y la biodiversidad. | | Control del uso de productos químicos en la pequeña y gran propiedad. |
| Programa de Acceso y manejo del recurso agua | | Construcción de reservorios para recolección de lluvias | |

Fuente: PDOT 2012

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 104. Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Sociocultural

| Componente | Programa | Proyecto |
|---------------|---|---|
| Sociocultural | Desarrollo de la interculturalidad | Participación ciudadana en actividades culturales, sociales, deportivas y comunitarias |
| | Desarrollo de la interculturalidad | Espacio públicos y recreativos |
| | Mejoramiento de los servicios básicos | Creación de organismo de vigilancia capacitado para verificar que las metas nacionales en el territorio se cumplan |
| | Desarrollo de la interculturalidad | Organización Productiva comunitaria que contribuye al desarrollo de la parroquia |
| | Desarrollo de la interculturalidad | Fortalecimiento de organizaciones comunitarias |
| | Programa cultural y recreativo incluyente | Construcción y mejoramiento de espacios recreativos comunitarios. Creación y funcionamiento de la liga parroquial. |
| | Fortalecimiento de la identidad local | Medicina intercultural. |

Fuente: PDOT 2012
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 105. Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Económico Productivo

| Componente | Programa | Proyecto | |
|--------------------------------------|--|--|--------------------------|
| Económico Productivo | Fortalecimiento del sector productivo | Diversificación de cultivos en terrenos no utilizados en convenio con el MAGAP | |
| | Programa de producción agrícola y pecuaria con enfoque de soberanía alimentaria. | Capacitación. | |
| | Programa de comercialización de productos agroecológicos y artesanales | Construcción de un centro de acopio y ventas de productos artesanales, pecuarios, agrícolas orgánicos en convenio con el MAGAP | |
| | Programa de producción agrícola y pecuaria con enfoque de soberanía alimentaria. | Recuperación de semillas y diversificación de cultivos tradicionales | |
| | Programa de producción agrícola y pecuaria con enfoque de soberanía alimentaria. | Crianza de animales mayores y menores. | |
| | Desarrollo turístico. | | Turismo comunitario |
| | | | Ecoturismo y cabalgatas. |
| Promoción y comunicación | | | |
| Rehabilitación de casas de hacienda. | | | |

Fuente: PDOT 2012
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 106. Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Asentamientos Humanos

| Componente | Programa | Proyecto |
|-----------------------|--|---|
| Asentamientos humanos | Planificar y regular el territorio para garantizar el acceso a servicios básicos | Legalización de predios |
| | Normas de arquitectura y urbanismo | Estudio urbanístico parroquial |
| | Infraestructura recreativa de la parroquia. | Dotación de infraestructura en espacios recreativos |
| | Infraestructura de apoyo a la producción: riego | Vigilancia del acceso al agua del canal de riego |
| | Acceso a los servicios básicos de agua, alcantarillado y energía | Ampliación de alcantarillado en el centro poblado |
| | Seguridad y Convivencia ciudadana. | Construcción y equipamiento de la UPC. |

Fuente: PDOT 2012
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 107. Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Movilidad, energía y conectividad

| Componente | Programa | Proyecto |
|-----------------------------------|--|---|
| Movilidad, energía y conectividad | Vialidad, movilización y conectividad | Gestión para mejorar la potencia instalada del sistema de red eléctrica. |
| | Programa de Acceso y manejo del recurso agua | Vigilancia del acceso al agua del canal de riego |
| | Programa de vialidad | Identificación de nuevas vías. Definición de nombres de vías en las comunidades |

Fuente: PDOT 2012
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador

Tabla 108. Listado de Proyectos a ser gestionados por el GAD Parroquial de Tupigachi componente Político institucional y participación ciudadana

| Componente | Programa | Proyecto |
|--|---------------------------------------|---|
| Político institucional y participación ciudadana | Alianzas nacionales e internacionales | Estrategias de alianza nacional e internacional |
| | Monitoreo y seguimiento | Metodología para el monitoreo y seguimiento del POA y PDyOT |
| | Gestión participativa y transparente | Formación ciudadana. |

Fuente: PDOT 2012

Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador

4.3. Agenda regulatoria:

El PDyOT es complementado por un conjunto de normas y regulaciones necesarias para su ejecución práctica y consecución de resultados.

El Artículo 67 del COOTAD, establece las atribuciones del GAD Parroquial rural, le corresponde:

a) Expedir acuerdos, resoluciones y normativa reglamentaria en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural, conforme a este Código⁴⁴.

Luego de los análisis respectivos hemos elaborado una agenda regulatoria en la cual se evidencia, los principales temas que ameritan una legislación desde los miembros del GAD, las personas que conforman el Consejo de Planificación Parroquial, y los técnicos de la Mancomunidad en coordinación con los otros niveles de gobierno.

⁴⁴ Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). Art. 67. Literal a).

Tabla 109. Agenda Regulatoria: Componente Biofísico, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | Política local | Proyecto | TEMATICA A REGULAR | Título | Propósito |
|------------|---|--|---|--|-----------------------|--|---|
| BIOFISICO | Promover de manera integrada y sostenible los recursos naturales con enfoque ecosistémico reduciendo los impactos ambientales negativos y cumpliendo con el plan de ordenamiento territorial de la parroquia. | Aumentar a nivel de la parroquia la Siembra 3000 plantas | <ul style="list-style-type: none"> Fortalecer los mecanismos y las capacidades parroquiales y cantonales para prevenir y controlar la contaminación de aire, suelo y agua, así como para garantizar la reparación integral de los daños y pasivos socioambientales que se generen. Garantizar el uso, distribución y priorizando el aprovechamiento de los recursos naturales por lo cual es necesario un adecuado control de la contaminación. Impulsar los medios de producción agroecológicos para promover la conservación de los recursos naturales y uso de suelo. | Conservación del territorio Parroquial y sostenibilidad de espacios verdes y frontera agrícola bajo procedimientos de manejos ambientales. | Ecosistemas Naturales | Convenio del GAD Parroquial para conformar la veeduría de vigilancia con el Consejo de Participación Ciudadana | Conformar y organizar la veeduría de vigilancia al GAD Municipal para reducir impactos ambientales. |

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Septiembre – 2015.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Septiembre – 2015.

Tabla 110. Agenda Regulatoria: Componente Sociocultural, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | Política local | Proyecto | TEMATICA A REGULAR | Título | Propósito |
|---------------|--|---|---|--|---|--|---|
| SOCIOCULTURAL | Promover y Vigilar la calidad de los servicios públicos a fin de avanzar en el ejercicio de los derechos a la educación, a la salud, a la igualdad, al espacio público, a seguridad ciudadana y los derechos de los grupos de atención prioritaria, hasta el 2019. | Mantener la atención especializada a 50 adultos mayores en pobreza y extrema pobreza bajo criterios de inclusión. | Gestionar la reducción del déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad. Institucionalizar y fortalecer la protección a grupos de atención prioritaria. | Prestación de Servicio de Atención a personas Adultas Mayores CECUIDAM | La aplicación de los derechos de las y los Adultos mayores en situación de Vulnerabilidad | Convenio del GAD Parroquial con Instituciones públicas para la reducción del déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad e Institucionalizar y fortalecer la protección a grupos de atención prioritaria. | Programas del Estado (MIES) trabajando en el territorio |
| | | Mantener la atención especializada a 260 niños/as de 1 a 3 años, con correspondencia entre el Estado, la sociedad y la familia. | | Fortalecimiento de Servicio de atención para 260 niños/as de 1 a 3 años en los Centros Infantiles del Buen Vivir | La aplicación de los derechos de las y los niños en situación de Vulnerabilidad | Convenio del GAD Parroquial con Instituciones públicas para la reducción del déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad e Institucionalizar y fortalecer la protección a grupos de atención prioritaria. | Implementar programas especializados de atención para niños de 1 a 3 años |
| | | Mantener la participación de la ciudadanía en eventos públicos, culturales | Rescatar, impulsar, y fortalecer las actividades socioculturales propias de | Fortalecimiento de las actividades culturales propias de la parroquia/ Conservación y | Patrimonio tangible e intangible | Convenios con GAD Municipal para fortalecer y conservar el patrimonio social, cultural y | Participación de jóvenes en actividades de la agenda cultural |

| | | | | | | | |
|--|--|---|---|--|---|--|--|
| | | , sociales, deportivos y comunitarios. | la parroquia, las costumbres y tradiciones, para fortalecer la identidad cultural. Promover la participación cooperativa y fortalecimiento de la organización social. | protección del patrimonio social, cultural y religioso de la parroquia | | religioso de la parroquia | |
| | | Al 2019 se incrementará dos infraestructuras adecuadas para actividades socioculturales | | Implementación de infraestructura deportiva en la parroquia Tupigachi | La construcción de Espacios recreativos al servicio de la comunidad | Convenios con GAD Municipal para estudios, diseños y ejecución de espacios recreativos | Tener un espacio para desarrollar actividades deportivas y sociales que promuevan una vida saludable |

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Septiembre – 2015.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Septiembre – 2015.

Tabla 111. Agenda Regulatoria: Componente Económico Productivo, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | Política local | Proyecto | TEMÁTICA A REGULAR | Título | Propósito |
|------------|---|--|--|--|--|--|---|
| ECONÓMICO | Mejorar la organización y cohesión social a fin de incrementar iniciativas económicas productivas con la participación ciudadana activa, la asociatividad y la defensa de sus derechos. | Aumentar en un 10% los diversas iniciativas económicas productivas e iniciativas agroecológicas al 2019. | Diversificar cultivos con técnicas agroecológicas que permitan un equilibrio entre producción, rentabilidad y sustentabilidad ambiental. | Fomentar la asociatividad agroproductiva formal e informal en la Parroquia de Tupigachi. | La creación de emprendimientos económicos productivos que dinamicen la economía familiar y comunitaria del territorio. | Convenios con Instituciones públicas para fomentar la asociatividad agroproductiva formal e informal de la parroquia | Asociaciones productivas trabajando en conjunto |
| | | Al 2019 se contara con un plan de desarrollo turístico integral y se iniciara con su ejecución. | Generar emprendimientos de mayor valor agregado en el sector turístico para facilitar servicios. | Desarrollo de Capacidades Turísticas en la Parroquia. | La creación de un plan Turístico que permita crear fuentes de economía local | Convenios con Instituciones públicas para fomentar el desarrollo del turismo | Contar con un plan turístico para su desarrollo |

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Septiembre – 2015.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Septiembre – 2015.

Tabla 112. Agenda Regulatoria: Componente Asentamientos Humanos, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | Política local | Proyecto | TEMATICA A REGULAR | Título | Propósito |
|-----------------------|--|---|---|--|---|--|--|
| ASENTAMIENTOS HUMANOS | Vigilar y gestionar que se cuente para el 2019 con una planeación de su reordenamiento territorial aplicada a la normativa existente, la dotación de servicios básicos el uso de suelos con fines de vivienda, producción y la seguridad, que a su vez fomente la interrelación entre barrios y comunidades fortaleciendo el trabajo comunitario (Minga) en un tejido social sostenible. | Hasta el 2019, Gestionar con las autoridades competentes y diferentes instancias nacionales e internacionales públicas o privadas, el aumentar en 10% el acceso a servicios básicos con énfasis en la eliminación de excretas y agua segura | Reducir el déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad | Gestionar el aumento en la dotación de Servicios Básicos. | El acceso a Servicios Básicos de la población | Convenios con GAD Provincial y GAD Municipal y diferentes niveles de gobierno | Adquirir terreno para espacio público de la parroquia |
| | | Hasta el 2019 se gestionara el fortalecimiento de la estructura de seguridad que permita contar con 1 plan de gestión de riesgos actualizado para la parroquia | Reducir el déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad | Fortalecimiento al Modelo de servicio de seguridad de la Parroquia | Herramientas para la Gestión de Riesgos de la parroquia | Convenios con GAD Provincial y GAD Municipal y diferentes niveles de gobierno para reducir el déficit de infraestructura básica, social, de equipamiento y seguridad | Fortalecer a los actores sociales en seguridad de la parroquia.+ |

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Septiembre – 2015.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Septiembre – 2015.

Tabla 113. Agenda Regulatoria: Componente Movilidad, energía y conectividad, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | Política local | Proyecto | TEMATICA A REGULAR | Título | Propósito |
|-----------------------------------|---|---|--|--|---|---|---|
| MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD | Gestionar el mantenimiento y construcción de la red vial de la parroquia, el acceso a las telecomunicaciones y de energía eléctrica, asegurando la conectividad, seguridad y movilidad de sus habitantes que permita el flujo de bienes y servicios para mejorar el nivel de vida de la población de forma inclusiva. | Incrementar 10 kilómetros entre adoquinado, empedrados y asfalto de la red vial | Mejorar y coordinar la red vial de la parroquia asegurando la conectividad, seguridad y movilidad de sus habitantes que permita el flujo de bienes y servicios para mejorar el nivel de vida de la población de forma inclusiva. | Fortalecer el eje vial parroquial | Construcción de adoquinados, asfaltos y empedrados de la parroquia | Reglamento para la inversión pública en la infraestructura de vías y el mantenimiento de la red vial de la parroquia. | Vías en buen estado |
| | | Hasta el finales del 2018 el G.A.D.P.R.T cuenta con un equipo caminero básico propio | | Compra de equipo caminero básico propio | Adquisición de un equipo caminero mínimo. | Reglamento para la inversión pública en la compra y mantenimiento del equipo caminero de la parroquia | GAD Parroquial trabajando con su propia maquinaria básica |
| | | Hasta el 2019 el 80% de barrios y comunidades contarán con el mantenimiento vial con equipo caminero del GAD Parroquial | Apertura y mantenimiento de Caminos del Eje vial Parroquial con Equipo Caminero de los tres niveles de Gobierno. | Mantenimiento Vial de la Parroquia | Reglamento para la inversión pública en la infraestructura de vías y el mantenimiento de la red vial de la parroquia. | Apertura de nuevas calles y vías | |
| | | Al 2019 se aumentara en un 10% las personas que usan TIC en la Parroquia | Promover el acceso de las TIC en espacios públicos de la parroquia | Promoción de la TIC para el desarrollo de la Parroquia a través de un INFOCENTRO comunitario | Servicio de Internet comunitario | Reglamento para la inversión pública en la infraestructura, equipamiento y administración | INFOCENTRO comunitario funcionando adecuadamente |

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Septiembre – 2015.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Septiembre – 2015.

Tabla 114. Agenda Regulatoria: Componente Político institucional y participación ciudadana, Modelo de Gestión de la Parroquia de Tupigachi

| Componente | OBJETIVOS ESTRATÉGICOS | META | Política local | Proyecto | TEMATICA A REGULAR | Título | Propósito |
|--|--|--|---|--|--|--|--|
| POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACION CIUDADANA | Fortalecer la capacidad de planificación, gestión, coordinación y vigilancia para el cumplimiento de la competencias propias y concurrentes del GAD parroquial | Hasta el 2019, Fortalecer y mantener un equipo técnico para la consecución de las metas del plan. | Fortalecimiento Institucional del GAD Parroquial con toda la ciudadanía | Fortalecimiento Institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Tupigachi. | Gestión pública del Gobierno parroquial de Tupigachi | Convenio para elaborar instrumentos metodológicos y de sistematización | Consejo de Participación Local articulado al Consejo de Participación Nacional |
| | | Hasta el 2019, Aumentar 1 instrumento metodológico para el monitoreo y seguimiento del POA y PDyOT | | | | Reglamento del sistema de participación ciudadana y control social | |

Fuente: PDOT Provincial, PDOT Municipal 2015-2025, Consejo de Planificación Parroquial Septiembre – 2015.

Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Septiembre – 2015.

Para una mejor aplicación del Plan de Ordenamiento Territorial, dentro del Modelo De Gestión, se contempla jurídicamente la Creación, Modificación y Derogación de la normativa legal. Dichos cuerpos legales se traducen en, resoluciones administrativos, convenios y reglamentos que regulan y priorizan la implementación del Plan, de acuerdo al tratamiento que la Junta Parroquial acoja en su seno, así como de las iniciativas particulares que la parroquia recoja para su incorporación en Ordenanzas Municipales y Provinciales.

4.4. Participación Ciudadana mecanismos tabla sugerida, armar un sistema de participación ciudadana, alcance ámbito periódicas,

Los mecanismos de participación ciudadana para asegurar el alcance, ámbito y periodicidad del cumplimiento de los proyectos de la parroquia, de acuerdo a las competencias exclusivas de los GAD son:

Tabla 115. Mecanismos de Participación Ciudadana en Tupigachi

| MECANISMO | ALCANCE | | | | | AMBITO | | | | PERIODICIDAD | | | |
|-------------------------------------|--------------------|-----------|-----------------------|------------|----------------------|---------------|----------|-------------|---------|--------------|-----------|------------|---------|
| | Toma de Decisiones | Ejecución | Seguimiento / Control | Evaluación | Rendición de Cuentas | Planificación | Proyecto | Presupuesto | Gestión | Anual | Semestral | Trimestral | Mensual |
| Sistema de Participación Ciudadana | X | X | X | X | X | X | X | X | X | | X | | |
| Consejo Parroquial de Planificación | X | | X | X | | X | | | | | X | | |
| Consejo Parroquial de Participación | X | | X | X | | X | | | | | X | | |
| Audiencia Pública | | | X | X | X | | | X | X | | X | | |
| Cabildos populares | | X | X | X | X | | X | X | X | | X | | |
| Silla Vacía | X | | | | | | X | X | X | | X | | |
| Presupuestos participativos | X | | X | X | | | | X | X | X | | | |
| Veedurías ciudadanas parroquiales | | | | | | | X | X | | | X | | |
| Rendición de cuentas | | | | | X | | | X | X | X | | | |

Fuente: SEMPLADES. Taller de Capacitación III Fase. 9 – Julio – 2015.
Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador – Septiembre – 2015.

El **Sistema de Participación Ciudadana**, es el escenario en el cual la ciudadanía de la parroquia ejerce su derecho a participar en debates, diálogos, deliberaciones y concertación sobre intereses cantonales, orientaciones generales del desarrollo, políticas públicas cantonales; conformación de alianzas y agendas estratégicas⁴⁵.

El **Consejo Parroquial de Planificación** es la instancia de Participación Ciudadana que articula diversos elementos que configuran una política de

⁴⁵ <http://www.cpccs.gob.ec/?mod=glosario>

gestión del desarrollo y ordenamiento del territorio local, para dar el seguimiento a la elaboración del PDyOT mediante procesos de Veedurías, Control Social y Participación.

En el Art. 29 del Código de Planificación y Finanzas Públicas especifica las atribuciones del C.P.P: y determina:

1. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;
2. Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo;
3. Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrianual y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial; Segundo Suplemento
4. Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos;
5. Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y,
6. Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial.

Las sesiones del Consejo Parroquial de Planificación serán convocadas y presididas por el Presidenta o Presidenta del GAD y funcionarán conforme a la Ley⁴⁶.

El Consejo Parroquial de Participación Art. 5.- Atribuciones generales.- Al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social le compete:

⁴⁶ Código de Planificación y Finanzas Públicas.

1. Promover la participación ciudadana, estimular procesos de deliberación pública y propiciar la formación en ciudadanía, valores, transparencia y lucha contra la corrupción.
2. Establecer mecanismos de rendición de cuentas de las instituciones y entidades del sector público, y las personas jurídicas del sector privado que presten servicios públicos, desarrollen actividades de interés público o manejen recursos públicos.
3. Instar a las demás entidades de la función para que actúen de forma obligatoria sobre los asuntos que ameriten intervención a criterio del Consejo.
4. Organizar el proceso y vigilar la transparencia en la ejecución de los actos de las comisiones ciudadanas de selección de autoridades estatales.
5. Designar a la primera autoridad de la Procuraduría General del Estado y de las Superintendencias de entre las ternas propuestas por la Presidenta o Presidente de la República, luego del proceso de impugnación y veeduría ciudadana correspondiente.
6. Designar a la primera autoridad de la Defensoría del Pueblo, Defensoría Pública, Fiscalía General del Estado y Contraloría General del Estado, luego de agotar el proceso de selección correspondiente.
7. Designar a los miembros del Consejo Nacional Electoral, Tribunal Contencioso Electoral y Consejo de la Judicatura, luego de agotar el proceso de selección correspondiente.
8. Designar a las autoridades y delegados de la ciudadanía que determine la ley, luego de agotar el proceso de selección correspondiente, con veeduría y derecho a impugnación ciudadana, en los casos que correspondan.

9. Presentar, promover e impulsar propuestas normativas, en materias que correspondan a las atribuciones específicas del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

10. Las demás atribuciones señaladas en la Constitución y ley⁴⁷

La **Audiencia Pública** habilitadas por la autoridad responsable, o por pedido de la ciudadanía, para atender pronunciamientos o peticiones ciudadanas y para fundamentar decisiones o acciones del gobierno⁴⁸.

Los **Cabildos populares**, un mecanismo de participación que puede organizarse en cualquier localidad, para realizar sesiones públicas. Estos Cabildos son de convocatoria abierta a toda la ciudadanía, con el fin de discutir asuntos específicos vinculados a la gestión parroquial o municipal⁴⁹.

La **Silla Vacía**, espacio de participación en el debate y toma de decisiones para un representante de la ciudadanía, dentro de las sesiones de los gobiernos autónomos descentralizados⁵⁰.

Los **Presupuestos participativos**, mecanismo de participación ciudadana establecido en la Constitución y la ley, por medio del cual las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual o colectiva, tienen el derecho de participar en la toma de decisiones respecto de la priorización, asignación, destino y evaluación de la ejecución del presupuesto de las entidades del Estado⁵¹.

Las **Veedurías ciudadanas parroquiales**, mecanismo de control social, mediante el cual los ciudadanos y ciudadanas vigilan, fiscalizan y controlan la administración y gestión de lo público y también del sector privado que maneje recursos públicos, desarrolle actividades o presten servicios de interés público. El ejercicio de la Veeduría tiene carácter voluntario, es decir, los veedores no perciben ningún tipo de remuneración, su contribución responde a un compromiso cívico y ciudadano, no genera vínculo alguno

⁴⁷ <http://www.educacionsuperior.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/04/LEY-ORGANICA-CONSEJO-PARTICIPACION-CIUDADANA-CONTROL-SOCIAL.pdf>

⁴⁸ <http://www.cpccs.gob.ec/?mod=glosario>

⁴⁹ <http://www.cpccs.gob.ec/?mod=glosario>

⁵⁰ <http://www.cpccs.gob.ec/?mod=glosario>

⁵¹ <http://www.cpccs.gob.ec/?mod=glosario>

con la institución a ser observada ni con el CPCCS. Como resultado de su gestión proactiva, puede proponer mejoras en la ejecución de la gestión o prestación de los servicios⁵².

La Rendición de Cuentas es un proceso mediante el cual quienes toman decisiones sobre la gestión de lo público, cumplen su deber y responsabilidad de explicar, dar a conocer o responder a la ciudadanía sobre el manejo de lo público y sus resultados logrados: La ciudadanía evalúa dicha gestión o manejo⁵³.

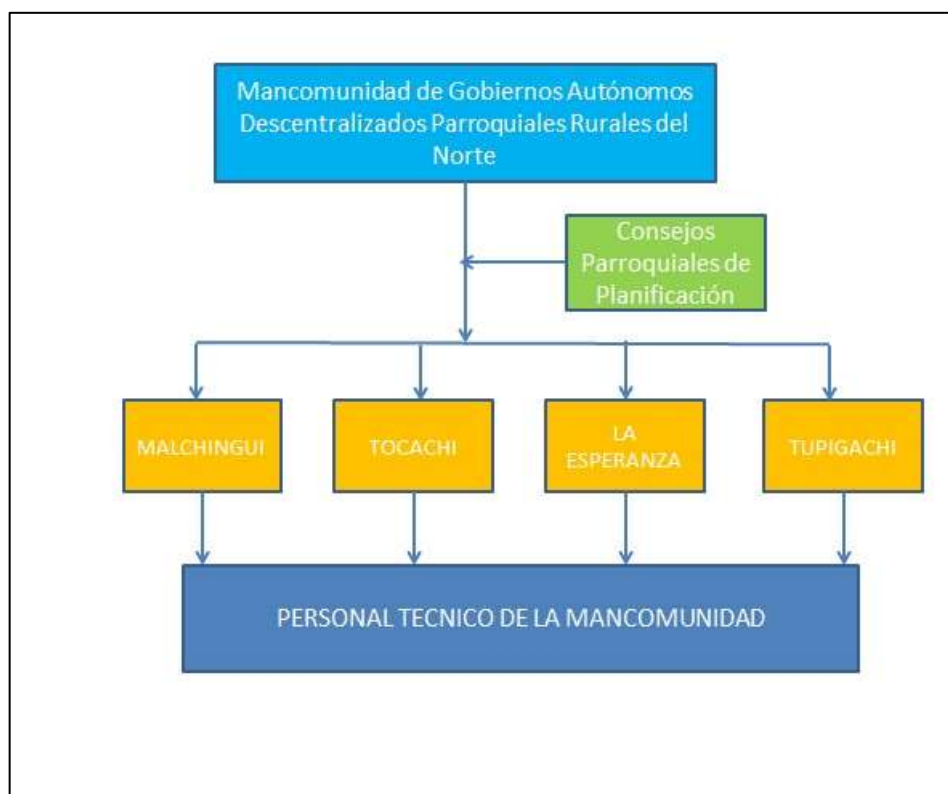
4.4.1. Estrategia de Seguimiento y Evaluación

La estrategia de seguimiento y evaluación consideramos que lo realice la Junta en pleno del GAD Parroquial acompañado por su secretario/a y el equipo técnico de la Mancomunidad de Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales del Norte que agrupan a los GAD de Malchinguí, Tocachi, La Esperanza y Tupigachi, por ser una potencialidad estratégica que debe ser impulsada para lograr el desarrollo y bienestar de los habitantes de las cuatro parroquiales rurales del cantón Pedro Moncayo. El brazo ejecutor de las actividades de seguimiento y evaluación serán los técnicos de la mancomunidad, como se especifica en el siguiente gráfico.

⁵² <http://www.cpccs.gob.ec/?mod=glosario>

⁵³ <http://www.cpccs.gob.ec/?mod=rendicion>

GRAFICO 24. Estrategia de Seguimiento y Evaluación - Tupigachi



Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

El artículo 285 del COOTAD se refiere a las Mancomunidades y Consorcios: Los gobiernos autónomos descentralizados regionales, provinciales, distritales, cantonales o parroquiales rurales y los de las circunscripciones territoriales indígenas, afroecuatorianas y montubias podrán formar mancomunidades entre sí, con la finalidad de mejorar la gestión de sus competencias y favorecer sus procesos de integración, en los términos establecidos en la Constitución y de conformidad con los procedimientos y requisitos establecidos en este Código.

Cuando el mancomunamiento se realice entre dos o más gobiernos autónomos descentralizados del mismo nivel de gobierno que no fueran contiguos o entre gobiernos autónomos descentralizados de distintos niveles se denominarán consorcios.

Las mancomunidades y consorcios que se constituyan podrán recibir financiamiento del presupuesto general del Estado para la obra o proyecto

objeto del mancomunamiento, en función de la importancia de la obra o proyecto, previa aprobación por parte del gobierno central⁵⁴.

El Artículo 66 del COOTAD se refiere a la Junta parroquial rural, que es el órgano de gobierno de la parroquia rural. Estará integrado por los vocales elegidos por votación popular, de entre los cuales el más votado lo presidirá, con voto dirimente, de conformidad con lo previsto en la ley de la materia electoral. El segundo vocal más votado será el vicepresidente del GAD Parroquial rural⁵⁵.

El Artículo 67 del COOTAD se refiere a las atribuciones del GAD Parroquial rural.

A la junta parroquial rural le corresponde entre otros:

- a) Expedir acuerdos, resoluciones y normativa reglamentaria en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural, conforme este Código;
- b) Aprobar el plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del Consejo Parroquial de Planificación y las instancias de participación, así como evaluar la ejecución⁵⁶;

El proceso de seguimiento contemplará:

La recopilación y análisis de información que permita verificar y cuantificar los resultados de las acciones realizadas y el progreso en el cumplimiento de la meta propuesta para el año de análisis (meta anualizada).

Con este proceso se busca proporcionar alertas tempranas que permitan retroalimentar las políticas públicas o intervenciones implementadas en los territorios.

⁵⁴ Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

⁵⁵ Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

⁵⁶ Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

El seguimiento no consistirá únicamente en reportar resultados, sino en efectuar un análisis de las situaciones a destacar y las que deben ser corregidas, identificando las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas⁵⁷.

Con el propósito de monitorear el avance en el cumplimiento de las metas y en la ejecución de los programas y/o proyectos, se sugiere la elaboración de un Informe con periodicidad semestral, que incorpore un análisis, alertas y recomendaciones obtenidas de los procesos de seguimiento⁵⁸.

En el artículo 70 del COOTAD se refiere a las atribuciones del Presidente o Presidenta del GAD Parroquial Rural, que entre otros relacionados a los PDyOT, le corresponde:

e) Dirigir la elaboración del plan parroquial de desarrollo y el de ordenamiento territorial, en concordancia con el plan cantonal y provincial de desarrollo, en el marco de la plurinacionalidad, interculturalidad y respeto a la diversidad, con la participación ciudadana y de otros actores del sector público y la sociedad; para lo cual presidirá las sesiones del Consejo Parroquial de Planificación y promoverá la constitución de las instancias de participación ciudadana establecidas en la Constitución y la ley⁵⁹;

g) Decidir el modelo de gestión administrativa mediante el cual deben ejecutarse el Plan Parroquial Rural de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial (PDyOT)⁶⁰.

En el Artículo 68 del COOTAD se refiere a las siguientes atribuciones de los vocales del GAD Parroquial Rural:

a) Intervenir con voz y voto en las sesiones y deliberaciones del GAD Parroquial rural;

b) La presentación de proyectos de acuerdos y resoluciones, en el ámbito de competencia del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural;

⁵⁷ Senplades. Taller de Capacitación III Fase. 9 – Julio – 2015.

⁵⁸ Senplades. Taller de Capacitación III Fase. 9 – Julio – 2015

⁵⁹ Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

⁶⁰ Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

- c) La intervención en la asamblea parroquial y en las comisiones, delegaciones y representaciones que designe la junta parroquial rural, y en todas las instancias de participación;
- d) Fiscalizar las acciones del ejecutivo parroquial de acuerdo con este Código y la ley; y,
- e) Cumplir aquellas funciones que le sean expresamente encomendadas por la junta parroquial rural.

Todos los informes de evaluación y seguimiento deberán ser conocidos y aprobados por los Consejos Parroquiales de Planificación de cada GAD.

Podrían ser estrategias de seguimiento y evaluación:

1. Concientizar a los miembros del Consejo de Planificación Parroquial y a los dirigentes comunitarios sobre la necesidad de la implementación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial por parte de los distintos niveles de gobierno (cantonal, provincial, regional y nacional), así como de instituciones privadas.
2. Establecer una metodología sencilla que permita medir el avance en la implementación del Plan, sus problemas y limitaciones, a su vez posibilite un proceso de aprendizaje tanto para Junta Parroquial como para la población. Esta metodología deberá contener períodos de aplicación que no deben ser superiores a un año.
3. Socializar a la población los contenidos fundamentales del Código de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización, con la finalidad de conocer las principales atribuciones de los distintos niveles de gobierno, lo cual permitirá demandar el cumplimiento de los Programas y Proyectos a la instancia responsable de la implementación.
4. La elaboración de los Planes Operativos Anuales (POA) se debe realizar teniendo en cuenta el Plan de Desarrollo, por lo cual los eventos de rendición de cuentas involucrarán los avances en implementación del Plan.

5. Sistematizar y elaborar informes periódicos de evaluación de la implementación del Plan y socializar los resultados a la población.
6. Elaborar un resumen ejecutivo del Plan, documento que debe ser didáctico, de fácil comprensión, el cual debe ser entregado a cada comunidad instituciones que trabajan en la parroquia, actores claves y de ser posible toda la población.
7. Realizar Spots radiales en Kichua y castellano y difundir por medio de las emisoras de mayor sintonía en la parroquia, para lo cual se pueden firmar convenios de cooperación.
8. Elaborar afiches y trípticos promocionales con los contenidos fundamentales del Plan con la finalidad de ubicar en lugares estratégicos de las comunidades, las instituciones públicas y privadas de la parroquia.
9. Difundir a organismos internacionales y actores externos a la parroquia en forma digital usando las herramientas disponibles de internet (intranet, extranet, sitios web, listas de distribución especializadas, etc.).

4.4.2. Producto del Seguimiento

4.4.2.1. Análisis de tendencia y porcentaje de cumplimiento de la meta para el año

Realizar un análisis de la evolución del indicador comparando el dato real obtenido en el año de análisis, con el valor de la línea base. Adicionalmente, se deberá realizar el análisis entre el valor acordado como meta anual para el año de análisis y el valor efectivamente alcanzado a ese mismo año⁶¹.

Se presentan las siguientes categorías de indicadores:

| Condición del Indicador | Categoría del indicador | |
|--|---|----------|
| Si el dato real del indicador para el año de análisis es igual o superior a la meta anualizada (considerar la tendencia del indicador). | Indicador cumplido | Verde |
| Si el dato real del indicador para el año de análisis es inferior a la meta anualizada pero conserva la tendencia esperada para el indicador | Indicador con avance menor de lo esperado | Amarillo |
| Si el dato real del indicador para el año de análisis registra una tendencia opuesta al comportamiento esperado | Indicador con problemas | Rojo |

Elaboración: Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES

En una categoría adicional, denominada “Sin Información”, se deberán clasificar a aquellos indicadores de los cuales no se dispone de información debido a que las fuentes para su cálculo se actualizan en un periodo mayor a un año.

Finalmente, una vez identificada la meta propuesta para cada año, se deberá analizar el porcentaje de cumplimiento de ésta, para ello se debe identificar la dirección del indicador, es decir, si el indicador debe crecer o decrecer.

Por ejemplo:

⁶¹ Senplades. Versión preliminar 2.0. Marzo – 2015. P. 92.

Indicador: Incidencia de pobreza por ingresos

Dirección del Indicador: Decreciente

Indicador: Porcentaje de cobertura de riego.

Dirección del Indicador: Creciente

Una vez identificada la dirección del indicador, se debe calcular el porcentaje de cumplimiento de la meta con las siguientes fórmulas⁶²:

| Dirección del Indicador | Fórmula de cálculo de cumplimiento de la meta para el año de análisis (i) |
|-------------------------|--|
| Creciente | $\left[1 - (\text{valor indicador al año}(i) - \text{meta al año}(i)) / \text{meta al año}(i) \right] \times 100\%$ |
| Decreciente | $\left[1 - (\text{meta al año}(i) - \text{valor indicador al año}(i)) / \text{meta al año}(i) \right] \times 100\%$ |

Elaboración: Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES

Donde (i) es el año de análisis; por ejemplo, si se analiza el año 2014, (i) = 2014.

4.4.2.2. Análisis de la variación del indicador

Se deberá identificar las probables causas que han provocado las variaciones del indicador, mediante el análisis de las principales intervenciones que se implementaron en el territorio, o los problemas presentados en el periodo de análisis, o por el comportamiento de las variables que podrían influir en la variación del indicador de análisis.

Para esto se puede utilizar el concepto de causa – efecto, que consiste en determinar cuáles son las causas o factores que provocan los resultados obtenidos y las tendencias observadas.

⁶² Senplades. Versión preliminar 2.0. Marzo – 2015. P. 93.

4.4.2.3. Seguimiento a la implementación de las Intervenciones

Para mejorar la gestión pública, se requiere contar con información sobre el avance operativo, es decir sobre el avance físico y financiero de los proyectos, obras y acciones establecidos en el Plan, con el objeto de identificar a tiempo desviaciones y poder ejecutar planes de acción que permitan eliminar o minimizar estas variaciones. El seguimiento, deberá ofrecer información sobre la ejecución de las obras y acciones realizadas por las dependencias y entidades, reflejando el cumplimiento de los proyectos del PDyOT.

Permitirá advertir en el corto plazo desviaciones a las metas establecidas y posibilitará el establecimiento de acciones para corregir estas variaciones, para lo cual se podrá utilizar las siguientes herramientas objetivas que se indican a continuación.

4.4.2.4. Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados.

Comprende el análisis de los porcentajes de avance físico de las actividades de cada proyecto o de cobertura total de los programas y/o proyectos ejecutados en el año de análisis, mediante la comparación entre el avance del programa y/o proyecto presentado y la meta para esta intervención planteada para el mismo periodo.

En este sentido, se presentan las siguientes categorías:

| Rangos de Porcentaje de avance físico y/o cobertura | Categoría | |
|---|-------------------------|----------|
| De 70% a 100% | Avance óptimo | Verde |
| De 50% a 69.9% | Ejecución media | Amarillo |
| De 0% a 49,9% | Ejecución con problemas | Rojo |

Elaboración: Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES

Finalmente, se sugiere analizar conjuntamente el avance de la intervención en físico y presupuestario, a fin de evidenciar la concordancia en la ejecución del programa y/o proyecto⁶³.

4.4.2.5. Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados.

Comprende el análisis entre el valor codificado para el año, el monto de la asignación presupuestaria para el programa y/o proyectos; y, los valores devengados para el mismo periodo.

Similar al ejercicio realizado en el análisis anterior, se incorporará una categorización dependiendo del porcentaje de ejecución presupuestaria, que permita evidenciar, gráficamente, el avance en la ejecución del presupuesto del programa y/o proyecto:

| Rangos de Porcentaje de ejecución presupuestaria | Categoría | |
|--|-------------------------|--|
| De 70% a 100% | Avance óptimo | |
| De 50% a 69.9% | Ejecución media | |
| De 0% a 49,9% | Ejecución con problemas | |

Elaboración: Subsecretaría de Seguimiento y Evaluación – Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES

Finalmente, se sugiere analizar conjuntamente el avance de la intervención en físico y presupuestario, a fin de evidenciar la concordancia en la ejecución del programa y/o proyecto.

A fin de que el proceso de seguimiento permita generar alertas, se sugiere que los análisis de ejecución presupuestaria y de avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos, se realicen con una periodicidad menor a un año, se sugiere semestral; de esta manera se podrían tomar medidas correctivas oportunas⁶⁴.

⁶³ Senplades. Versión preliminar 2.0. Marzo – 2015. P. 95.

⁶⁴ Senplades. Versión preliminar 2.0. Marzo – 2015. P. 95-96.

4.4.2.6. Conclusiones y Recomendaciones

Los informes de seguimiento y evaluación serán elaborados por La estrategia de seguimiento y evaluación consideramos que lo realice la Junta en pleno del GAD Parroquial acompañado por su secretario/a y el equipo técnico de la Mancomunidad de Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales del Norte que agrupan a los GAD de Malchinguí, Tocachi, La Esperanza y Tupigachi, por ser una potencialidad estratégica que debe ser impulsada para lograr el desarrollo y bienestar de los habitantes de las cuatro parroquiales rurales del cantón Pedro Moncayo.

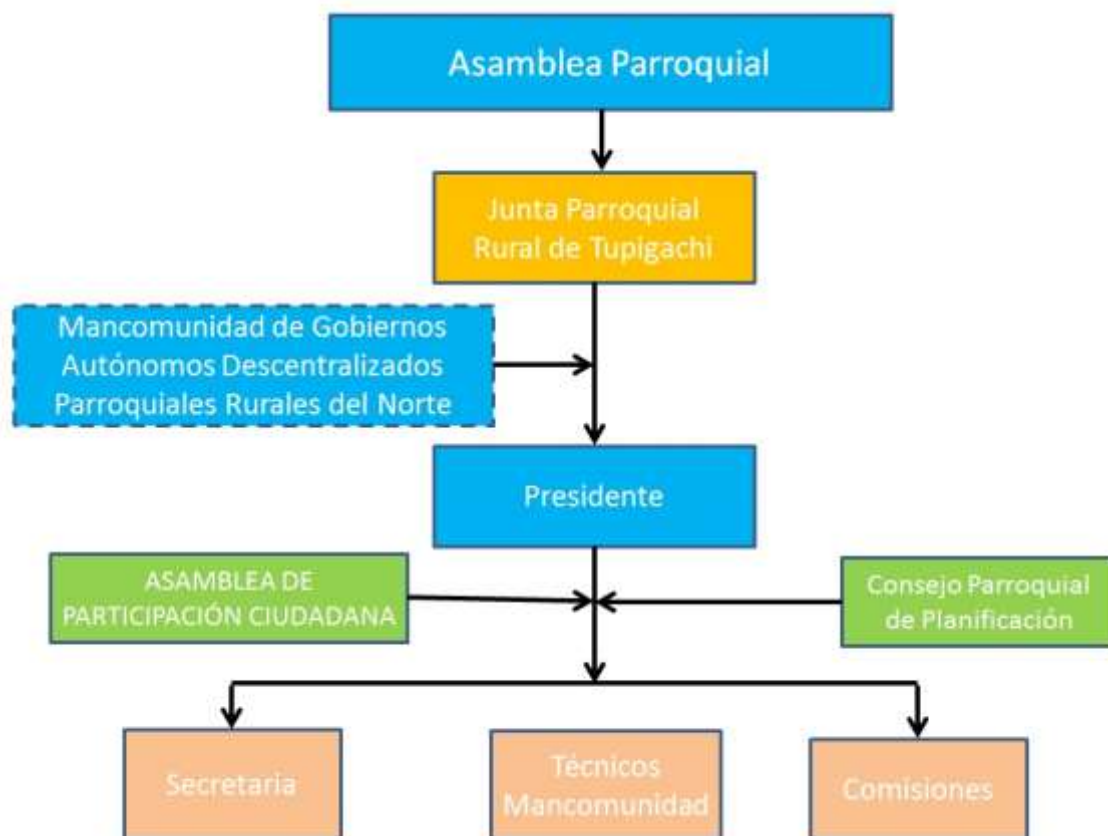
El informe deberá incluir conclusiones respecto a los resultados encontrados y recomendaciones sobre los problemas y aspectos críticos identificados de los análisis anteriores

4.4.2.7. Unidad responsable de la ejecución

Debido a las limitaciones presupuestarias del GAD parroquial, y con el propósito de aprovechar las ventajas estratégicas de la Mancomunidad de Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales del Norte que se conforma con los GAD de Malchinguí, Tocachi, La Esperanza y Tupigachi, su aportación en la implementación de este PDyOT será de mucha ayuda, soporte y seguimiento, no solo por el hecho de haber participado en la elaboración del presente Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, sino por su alto grado de conocimiento e involucramiento en las actividades normales de los cuatro GAD y en la visualización e identificación de los proyectos de cada parroquia.

Proponemos el siguiente esquema estructural interno vinculado con las máximas autoridades de la parroquia: la Asamblea Parroquial, la Mancomunidad, la Junta Parroquial, el Presidente del GAD y los Consejos Parroquiales de Planificación para llevar a cabo la ejecución del PDyOT, en concordancia con la realidad palpada en la elaboración de este Plan de Desarrollo.

GRAFICO 25. Organización y estructura para ejecución - Tupigachi



Elaboración: Fundación Cimas del Ecuador

El GAD parroquial de Tupigachi será responsable de la ejecución y de los resultados del PDyOT y de los proyectos identificados

La Junta Parroquial y el equipo técnico serán los encargados del seguimiento y evaluación del PDyOT, tomando medidas correctivas y asegurando el cumplimiento de su ejecución.

La Asamblea de Participación Ciudadana y el será la responsable de vigilar que se cumpla la normativa de Participación Ciudadana y Control Social.

Consejo Parroquial de Planificación serán los responsables de vigilar y asegurar el cumplimiento y la ejecución del PDyOT

Los técnicos de la Mancomunidad asignados a las funciones primordiales en los temas de los PDyOT tendrán como responsabilidades:

- Aplicación de las estrategias de articulación con los distintos niveles de Estado (MIES, Secretaria Nacional de Riesgos, etc.) y con otros niveles de gobierno (provincial y cantonal).
- Preparar documentos e informes para ser el vínculo entre el GAD y con el GAD Provincial, Municipal en temas de PDOT.
- Apoyo y acompañamiento para la elaboración de informes para ser el vínculo con el Consejo Ciudadano y Participación.
- Apoyo en el Monitoreo del cumplimiento del PDOT; incluso dentro de esta instancia podrían ayudar en la identificación de ajustar el PDOT en temas de propuesta y ser un soporte sobre todo en la agenda regulatoria en los temas legales y aplicación de los procedimientos vigentes para desarrollar el Modelo de Gestión de cada PDyOT.
- Análisis de la tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de la meta para el año; y Las herramientas utilizadas para las evaluaciones se encuentran definidas en el numeral 4.4.1 Producto de Seguimiento del presente documento.

ANEXO

LIMITES

El límite parroquial comprende desde la cima del Cerro Llanaurcu en el Punto 1 de coordenadas 806519,02E y 10013665,61N, bajando por la divisoria de aguas hasta la naciente de la Quebrada San Luis, en el Punto 2 de coordenadas 807005,96E y 10013286,35N continuando por ésta, aguas abajo en el Punto 3 de coordenadas 811465,04E y 10008804,4N, continua en línea recta hasta el punto 4 de coordenadas 811465,78E y 10007974,57N en la naciente de la quebrada Patahuayco sigue aguas abajo hasta el punto 5 de coordenadas 812314,91E y 10006978,09N, continúa en línea recta hasta el Punto 6 de coordenadas 812155,73E y 10006749,49N, así mismo hasta el punto P7 de coordenadas 812196,34E y 10006674,98N, continúa en línea recta hasta el punto P8 de coordenadas 812282,73E y 10006417,60N en el carretero, continúa por este hacia el norte hasta llegar al punto P9 de coordenadas 812395,13E y 10006646,20N, luego se dirige hacia el sur-este al punto P10 de coordenadas 812459,95E y 10006614,12N, después en dirección noreste al punto P11 de coordenadas 812518,69E y 10006705,13N en la quebrada Patahuaycu, por ésta aguas arriba al punto P12 de coordenadas 812460,00E y 10006813,80N, en línea recta en dirección noreste al punto

P13 de coordenadas 812480,22E y 10006848,09N, en dirección norte al punto P14 de coordenadas 812484,98E y 10006959,21N ubicado en el carretero, continúa por éste camino en dirección hacia el noreste hasta llegar al punto P15 de coordenadas 812559,17E y 10007082,30N, luego en dirección sur-este hasta el punto P16 de coordenadas 813020,98E 10006810,35N sigue en dirección noreste al punto P17 de coordenadas 813070,30E10006859,77N, sigue en línea recta hasta la naciente de la Quebrada Quimbiayla en el punto P18 de coordenadas 813156,77E y 10006803,36N continúa aguas bajo hasta el cruce con el carretero en el punto P19 de coordenadas 814038,36E y 10006096,40N, continúa en dirección sur por éste camino hasta llegar a la vía Tabacundo-Cayambe en el punto P20 de coordenadas 1313905,01E y 10005039,12N y finalmente continúa por ésta vía en dirección Este, hasta el puente del rio Granobles en el punto P21 de coordenadas 815123,79E y 10005066,85N.

Los puntos de control fueron tomados en campo con las siguientes características:

Sistema de Coordenadas: UTM (Universal Transversa de Mercator)

Datum: WGS 84

Zona: 17 SUR⁶⁵

El presidente del Gobierno Parroquial aclara que:

El 15 de abril del 2015 realizaron cambios en los barrios Pucalpa, La Libertad y el barrio La Alegría

Procesos participativos anteriores

Uno de los objetivos de la Fundación Cimas del Ecuador es el de contribuir a la formulación participativa de políticas públicas cantonales, provinciales y nacionales, favoreciendo los procesos de participación social, para lo cual Cimas desde sus inicios ha desarrollado las siguientes actividades:

A partir del año 2000, CIMAS fue invitada por el Gobierno Municipal a ser parte de un proceso de participativo orientado al mejoramiento de la salud colectiva del cantón. En el período comprendido entre los años 2001-2009. La Fundación Cimas dio apoyo técnico y económico en apoyo a los procesos participativos y la constitución del Consejo Cantonal de Salud del Cantón Pedro Moncayo.

En el año 2001, se le encarga a CIMAS la organización del Comité de Salud, mediante Ordenanza Municipal del 11 de noviembre del 2002, se constituye el Consejo Cantonal de Salud de Pedro Moncayo (CCS-PM) como un espacio de participación ciudadana y de coordinación interinstitucional, con el propósito de identificar los problemas fundamentales de salud y desarrollo. La ordenanza establece las siguientes comisiones de trabajo: Red de Servicios de Salud; Promoción de la Salud; Seguridad Ciudadana; Investigación y Educación Continua; Desarrollo Productivo y Saludable; Maternidad Gratuita; Sistema de Información Cantonal y Vigilancia Epidemiológica Comunitaria. Se solicita la asesoría

⁶⁵ Informe Técnico para la fijación de Límites Definitivos entre las Parroquias Pertenecientes al Cantón Pedro Moncayo de la Provincia de Pichincha basado en Oficio N° 208-A-GADMPM del 15 de abril del 2015

técnica y se le encarga la Coordinación del CCS a la Fundación Cimas, funciones que las cumplió hasta el año 2009.

El 21 de febrero del 2007 se procede a la Reforma Integral a la Ordenanza de Creación del Consejo Cantonal de Salud de Pedro Moncayo por parte del Consejo Municipal, en la que definen nuevos miembros, y se definen las Comisiones siguientes: Red de Servicios de Salud; Promoción de Salud; Desarrollo Productivo y Saludable; y Sistema de Información Cantonal y Vigilancia Epidemiológica Comunitaria.

El Consejo Cantonal de Salud de Pedro Moncayo, es una instancia de ámbito cantonal que se organiza y constituye para coordinar y articular a nivel interinstitucional e intersectorial el funcionamiento del Sistema Nacional de Salud, de manera descentralizada, desconcentrada y participativa, mediante la ejecución del Plan Integral de Salud, con enfoques de Promoción de la Salud, con el fin de mejorar el nivel de salud y vida de la población, aplicando los principios de equidad, solidaridad, calidad, eficiencia, en un sólido proceso de participación social.

Mayo 2001, Acuerdos de participación en el TCC-Ecuador-Cuba "Fortalecimiento para el Desarrollo local en Salud". Dentro de este marco se firmó el Convenio de Hermanamiento entre la I. Municipalidad del Cantón Pedro Moncayo-Ecuador y el Municipio del Caibarien-Cuba, con el apoyo de la OPS.

Junio 2001. CIMAS desarrolla el Pre-censo poblacional: identificación de familias dando inicio a la construcción del Sistema de Información Local Comunitario (SILC).

Julio 2001. Fundación Cimas realiza el Estudio de Oferta y Demanda de servicios de Salud. Capacitación a becarios comunitarios en investigación epidemiológica.

Agosto 2001. Presentación del Proyecto de Desarrollo del Municipio Productivo y Saludable a organismos nacionales e internacionales.

Actualización cartográfica cantonal, de infraestructura y numeración de viviendas.

Noviembre 2001. Definición participativa de la propuesta de mejoramiento de las condiciones de salud para su presentación al programa MODERSA, MSP.

Noviembre 2001. Publicación: Caracterización social, Demográfica, de acceso a servicios de infraestructura sanitaria básica, oferta y demanda de servicios de salud del cantón Pedro Moncayo.

Abril 2002. Desarrollo del Mes de la Salud, establecido en la Ordenanza del CCS-PM, se mantiene hasta la actualidad.

Mayo 2002. Firma del Convenio de Cooperación que apoyara el diseño e implementación del Proyecto de Modernización de Salud MODERSA-Municipio y apoyo para la ampliación del Centro de Salud (Construcción al Área de Atención Materna y Emergencias) con apoyo del Municipio

Junio-Julio 2002. Estudio de tendencias por causas de mortalidad general e infantil 1990-1999. Proyecto Piloto de screening en niños menores de 5 años, en Tocachi. Becas de capacitación a líderes locales en investigación epidemiológica. Desarrollo del Sistema de Vigilancia Epidemiológica comunitaria.

Agosto 2002. Presentación del Plan Operativo anual POA a MODERSA para su aprobación. Colocación de placas numeradas en viviendas del cantón. Propuesta de Ordenanza Municipal para la Creación del Comité de Gestión del Fondo Solidario Local de Salud. Propuesta de ordenanza Municipal para la creación del consejo Cantonal de Salud. Firma de convenio OPS/OMS-CIMAS, para brindar apoyo Técnico.

Septiembre-Diciembre 2002. Reuniones de coordinación Interinstitucional (OPS-MSP-Dirección Provincial de Salud y los miembros del Comité de Salud, la Universidad Católica, FUNSAD) para operativizar los POA's OPS/OMS y MODERSA. Inicio del trabajo 4 comisiones: Red de servicios

de Salud, Promoción de la Salud, Salud ambiental, y vigilancia epidemiológica.

Entre el 2001 y el 2002, CIMAS propone una agenda de trabajo y mediante un proceso de discusión en varios talleres se logra la formulación del “Plan Integral de Salud 2003-2007”.

Apoyo a la elaboración y ejecución de POA's a partir del año 2002 hasta 2009

Enero 2003. Inicio del Programa Escuelas Promotoras de la Salud (EPS), capacitación sobre AIEPI a los miembros invitados a conformar la red de servicios de salud.

Febrero 2003. En Asamblea cantonal se aprueba el Plan Integral de Salud 2003-2007, elaborado participativamente por Fundación Cimas.

Marzo 2003. Talleres para la Elaboración del Plan de mejoramiento de los servicios de Salud (FODA)

2002-2003 firma de la Carta Acuerdo de apoyo técnico entre la OPS-OMS y la Fundación Cimas del Ecuador.

Segunda Carta Acuerdo 2004-2005, así como a través de la inclusión de Pedro Moncayo en el Proyecto de Cooperación Técnica Ecuador-Cuba “Fortalecimiento para el Desarrollo Local en Salud”, dentro del cual se estableció un Convenio de Hermanamiento con el Municipio de Caibarien, Cuba. La Directora de OPS/OMS Dra. Mirta Roses, en una visita al cantón en agosto del año 2003, pudo observar la focalización de la Cooperación Técnica de la OPS/OMS fortaleciendo el desarrollo local en forma interprogramática y con enfoque integral. El proyecto constituye una propuesta de continuidad a ese proceso de trabajo conjunto y se basa fundamentalmente en la necesidad de fortalecer a uno de los Consejos Cantonales de Salud más activos y comprometidos del país, a sus diferentes comisiones de trabajo.

4 de diciembre 2007 firma de la Carta Acuerdo de apoyo técnico entre la OPS-OMS y la Fundación Cimas del Ecuador. Por parte del Dr. Jorge Proserpi, Representante de la OPS-OMS para el Ecuador, el Dr. José Suárez Torres, Director Ejecutivo de la Fundación Cimas del Ecuador

2007 Inclusión de una visión intercultural en el cantón. Desarrollo del Circulo Intercultural para el Fortalecimiento de Sabidurías en las medicinas Ancestrales (CCS de PM y Cayambe, con aval UC)

En el 2008 para fortalecer a la Comisión de Promoción de la Salud del CCS, CIMAS apoya a la constitución y funcionamiento de Centros Alternativos de Promoción de la Salud y Desarrollo (CAPSYD), que se desarrollan con el aporte de los gobiernos locales, con donaciones para el equipamiento del Club Rotario Quito Valle Interoceánico, y otros clubes y Distritos Rotarios Internacionales. CIMAS ha realizado el seguimiento y ha cooperado con apoyo técnico para el desarrollo de actividades de capacitación, investigación, educación, orientadas al fortalecimiento de la promoción de la salud.

En el 2008, participó y apoyó en la Inauguración del Centro de Atención Materna y Emergencia, Área de Salud N° 13.

Una de las preocupaciones fundamentales de Cimas ha sido el fortalecimiento de los procesos locales y la planificación participativa. Para lo cual desde el año 2001 Cimas ha implementado y desarrollado el Sistema de Información Local Comunitario (SILC), geo referenciado durante los años 2004 y 2008-2009, con la participación comunitaria. El SILC fue fundamental para el desarrollo de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial realizado en forma participativa por los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales de Malchinguí, Tocachi, La Esperanza y Tupigachi, con financiamiento del Gobierno Provincial, y la consultoría de Fundación Cimas, entre Mayo y Diciembre del 2010.

Se apoyó en la construcción del documento borrador de las Políticas Públicas Sociales e inicio de difusión a nivel parroquial, desarrollado

conjuntamente con el Consejo de la Niñez y Adolescencia, y la Red Interinstitucional por los Derechos (ANEXO 1).

GRAFICO 26. ANEXO: Convenios y Acuerdos de Colaboración



Fuente: Consejo Cantonal de Salud de Pedro Moncayo
Elaborado: Fundación Cimas del Ecuador

Otra experiencia organizativa que caracteriza los actuales momentos de las parroquias del cantón Pedro Moncayo es la conformación de la Mancomunidad de Gobiernos Parroquiales del Norte, una iniciativa de sus propios habitantes pero que incluso se ha planteado trascender los espacios territoriales del cantón, para abrir su funcionamiento a otros territorios rurales del Ecuador⁶⁶.

⁶⁶http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101206866/-1/Nace_la_primera_mancomunidad_parroquial.html#.VVBERNN_NHw